

第七部分

地方法治建设

北京市法治建设

【地方立法】 2010年北京市人大常委会坚持和完善立法工作格局和机制,围绕关系首都科学发展的重大问题,注重把握地方立法特色,继续在提高立法质量上下功夫。

制定中关村国家自主创新示范区条例。这是一项关系到加快中关村国家自主创新示范区建设,推动首都实现创新驱动发展的重要法规。一是成立了由一名市委常委为组长,两名市人大常委会副主任、一名副市长为副组长,市人大、市政府相关部门负责人参加的领导小组。领导小组先后召开8次会议,就法规起草、修改中的重要问题进行研究。二是根据国务院关于支持中关村建设国家自主创新示范区的批复,针对科技人员激励机制不健全,科技资源部门分割,产、学、研、用脱节,创新服务体系不完善以及创新成本提高等问题,法规着重在完善科技人员权益保障和利益分享机制,建立以项目为统领、企业为主体或以企业化组织模式整合资源的创新机制,健全首都自主创新管理体制和工作机制,搭建政府自主创新服务平台,改进政府土地、资金配置方式,发展科技金融等方面作出了创新性的制度安排。经过常委会两次审议和反复修改,这项法规于2010年底由常委会会议审议通过。

继续审议并通过水污染防治条例。针对首都水资源、水环境和水生态的实际状况,常委会把实施国家水污染防治法和水法统一起来,将防治水污染与开发利用污水资源相结合,在严格控制污水排放,统筹城乡水污染防治工作,开展按流域综合治污,实现污水资源化,改善水环境质量、恢复水生态功能等方面作出了制度安排。法规还就明确污泥处置责任主体和提高污泥安全处置水平,加大对违法排污行为的处罚力度,加强对水污染受害人合法权益的保护等问题作出了明确具体的规定。条例的实施将为统筹推进我市水污染防治和水资源利用工作提供有力的法制保障。

常委会修订了实施节能法办法,将合同能源管理项目纳入专项资金支持范围,加大了在民用建筑领域和新农村建设中对太阳能的推广利用力度;修订了大型群众性活动安全管理条例,进一步明确了相关主体的责任,强化了政府监管职能,健全了符合首都特点的安管理工作机制;制定了农业机械化促进条例,明确了农业机械化发展目标和政府的扶持责任;一审了安全生产条例和消防条例。

按照全国人大常委会的统一部署,常委会对本市现行有效的137件法规进行了全面清理,分别作出了废止1件法规和简易修改21件法规的决定,解决了法规规定中存在的与上位法和首都经济社会发展不一致、不适应、不协调的问题。

一年来,常委会围绕提高立法质量,进一步加强对立法工作的统筹协调,推进立法工作机制的完善。一是改进常委会法规审议工作。实行“二审三通过”的审议程序,将原来由全体会议进行二审,审议后在当次会议上表决通过,改为二审分组审议,会后进行修改,再提交下一次常委会全体会议通过,以便于常委会组成人员充分发表意见和法规的进一步完善。如水污染防治条例,在二审分组审议时,共有16位常委会组成人员和3位列席代表提出了40多条意见,其中有20多条意见被采纳。二是开展和深化法规立项论证工作。制定了立法论证工作规程,开展了6项法规的立项论证。通过法规立项工作,增强了人大常委会在立法工作中的主导作用,密切衔接了法规起草和法规审议的各个环节,保证了立法工作的质量。三是抓好立法后法规宣传和实施的监督检查工作。法规颁布后,协同市政府及有关部门通过召开学习贯彻座谈会、开辟媒体专版专栏、举办法规培训班、组织法规宣传月、开展对法规实施情况的视察和检查等多种活动,促进法规的普及,推动法规的实施。四是继续开展立法后评估工作。对北京历史文化名城保护条例

进行了评估,为进一步完善条例和促进历史文化名城保护工作提供了重要依据。五是进一步推进立法的民主参与和公开工作。每项法规草案均向区县人大常委会和人大代表征求意见,并邀请代表参加立法调研。利用门户网站平台,公开征求群众意见,做好对社会公开工作。

【监督工作】 (一) 抓住重点问题不放,推动工作持续进展。为进一步推动北运河流域水系的综合治理,常委会在2008年重点督办代表建议、2009年办理代表议案的基础上,2010年又听取和审议了市政府关于北运河流域水系综合治理情况的报告,进一步检查督促市政府的工作,并提出了将北运河流域水系综合治理纳入“十二五”规划的建议。2010年,市政府落实投资50多亿元,完成治理项目30多个。流域内污水处理厂和再生水厂建设加快,农业种养殖污染防治和非正规垃圾场治理扎实推进,重点工业污染源监管和水资源循环利用力度加大。全流域监控和分区负责、分断面考核机制初步建立。通过生态治河等手段,整个流域水环境正在得到逐步改善,2008年以来每年都顺利通过国家COD审核。

为推动建立本市保障性住房制度,维护广大市民特别是中低收入群体的基本住房权益,常委会连续三年第三次列入议题,听取和审议了市政府关于推进保障性住房建设、完善住房保障制度的报告,提出要将住房保障作为社会保障制度的重要组成部分,加大保障性住房建设力度,逐步健全公民基本住房保障制度,推进住房保障工作健康可持续发展。市政府高度重视保障性住房建设,保障性住房体系初步形成,保障性住房配置更加规范透明。2010年,建设计划超额完成,新开工建设和收购政策性住房13.6万套,占全市住宅开工套数的比例以及政策性住房用地比例“两个50%”的目标如期完成。

为推动生活垃圾处理工作,常委会听取和审议了市政府关于生活垃圾处理工作进展情况的报告,就创新垃圾处理方式、加快垃圾处理设施建设、推进生活垃圾分类等方面提出新的意见和建议。市政府加大工作力度,垃圾处理工作取得突破性进展。垃圾分类顺利推进,垃圾产生量出现下降趋势,垃圾焚烧处理设施建设进程加快。采用国际一流技术、日处理3000吨垃圾的门头沟鲁家山焚烧发电厂已经开工。一批餐厨垃圾处理设施建成使用。

为促进城南行动计划的实施,常委会听取和审议了市政府关于推进城市南部地区发展情况的报告。市政府积极推动城市南部地区的建设和发展,加大了统筹协调力度和财政资金投入。经过各级政府的共同努力,南部地区行动计划取得了重要进展,一批配套支

持的政策出台实施,一批基础设施项目开工或竣工,一批产业聚集区加快建设,一批重大产业项目落地,一批重点民生工程在建或完工,区域投资环境明显改善,地区生产总值及财政收入同比均有较快增长,呈现出加快发展良好态势。

常委会还听取和审议了市政府关于本市少数民族乡村经济发展情况的报告,提出要加强民族乡村经济发展的统筹领导和政策集成,加大资金投入,积极培育民族乡村经济专业合作组织等意见和建议,切实推进少数民族乡村经济发展,促进各民族共同团结奋斗和共同繁荣发展。

常委会对中小企业促进法实施情况进行了检查,就进一步优化中小企业发展环境,完善中小企业扶持政策,健全相关地方性法规等问题提出了意见;在对北京市征兵工作条例进行执法检查中,常委会成立了以驻京部队人大代表为主体的执法检查组,深入调研、摸清情况,就改进征兵工作机制、完善优待安置政策、加强国防教育和法规宣传提出建议。通过执法检查,促进了法律法规的贯彻实施,并为有关法规的修订做了必要准备。

不断深化对诉讼活动的监督。2010年,常委会听取和审议了市高级人民法院关于加强制度建设、强化内部监督、确保司法公正工作情况的报告,市人民检察院关于深化诉讼监督工作、促进执法司法公正情况的报告。常委会组成人员和人大代表在深入调研的基础上,着眼于发挥中国特色社会主义司法制度内在优势,着重从加强审判管理、严格审判监督、规范审判行为以及健全诉讼监督制度等方面,对“两院”的报告及工作提出了意见和建议。市高法和全市各级法院认真贯彻人大常委会的审议意见,进一步加强核心价值观建设,强化审判管理和审判监督,建立审判督导、案例指导、案例比对和案件质量检查等内部管理和监督制约机制。开展“万件重点案件检查”活动,对发现的问题及时整改、公开讲评,促进了审判质量的提高。市人民检察院继续抓好对市人大常委会决议的贯彻落实,进一步明确了诉讼监督工作长远目标以及健全完善工作机制的重点,强化对诉讼活动各环节和执法过程的监督。在常委会的支持下,开展了“百案评查”活动,集中进行了一次较大规模的诉讼监督实践,进一步增强了搞好诉讼监督的自觉性,探索了诉讼监督工作机制,提高了诉讼监督能力。

(二) 做好代表议案办理工作,保证代表职权落到实处。办理“推进老龄事业发展,完善养老服务和保障体系”议案,常委会创新调研方式,邀请150位市人大代表就近对514位老人进行访谈,委托市统计局对2264位老人进行入户调查,了解掌握“老年餐

桌”供需情况、“养老服务券”发放和使用情况以及养老服务实际需求。提出了编制“十二五”老龄事业发展规划,协调推进老年人权益保障制度和老年人服务保障体系建设的建议。市政府把办理议案与推动工作结合起来,在多年来采取一系列措施的基础上,进一步完善养老服务和保障制度,普遍提高了养老保障金水平;在全国率先实施城镇无医疗保障老年人的大病医疗保险制度,提高老年医疗保障水平;居家养老服务“九养政策”和老年人优待办法进一步完善,城乡社区老年餐桌和托老所建设取得新的进展;养老机构建设加快,2010年新增1.5万张养老床位;老龄事业发展规划首次纳入本市五年发展规划,为老龄事业的发展奠定了坚实基础。

办理“首钢搬迁、矿山关停后开发替代产业,促进西部地区经济发展”议案,常委会成立了由主任和分管副主任牵头的议案督办组,协同市政府及主管部门,多次深入西部地区调研,针对西部地区功能定位和转型发展的特点,共同提出了按照“民生为本、生态优先、文化为主、科技支撑、制度创新、宜居宜业”的原则,建设西部绿色发展新区的思路和目标。市政府提出了“六个一”的议案办理举措,通过创建综合服务改革试点区、可持续发展实验区,设立股权投资基金,举办西部地区发展论坛等方式,将议案办理过程作为推进西部转型发展的过程,并制定了关于西部地区转型发展的意见。经过各方共同努力,议案办理成效初步显现:炼钢、采矿等资源型产业退出基本完成;关停废弃矿山植被恢复、永定流域综合治理等多项生态工程相继上马,在全国率先建立山区集体生态公益林补偿机制;采空棚户区和煤矿关闭地区的人口搬迁安置工作加快,通过转岗就业、托底安置等手段,首钢和矿山关停地区富余人员再就业进展顺利;项目推介工作取得可喜进展,吸引项目资金总额超过2000亿元。常委会在审议市政府办理工作情况报告时,对市政府所做的工作充分肯定,就高度重视转型过程中的民生安排、建立统筹协调的领导机制和利益机制、推进科技创新和制度创新等问题提出了建议。

办理“推动城乡接合部建设,促进城乡统筹发展”议案,常委会着眼于保障农民的合法权益,提出要逐步破除制度障碍,坚持以政府为主导、农民为主体,通过多种模式推进城乡接合部的改造和建设,抓紧完善农村拆迁涉及的农民土地、房屋、财产补偿制度等建议。市政府将议案办理与推动工作相结合,最大限度地维护和保障农民的实际利益,在规划编制、资金筹措、立项审批、集体土地使用与管理、农民就业与社会保障等方面采取了一系列惠民政策,城乡接

合部地区建设取得了重要进展。

(三)加强和改进代表工作,保障代表依法履行职责。围绕人大及其常委会议题,按制度组织代表闭会期间的活动。一是坚持专门委员会按常委会议题相对固定联系代表制度。市人大代表围绕常委会议题加强与人民群众的联系沟通,积极参与常委会和专门委员会的审议,有效表达了群众意愿,支持了常委会和专门委员会的工作。全年共有近3000人次参与常委会的立法和监督工作。二是发挥专业代表小组的作用。支持体育、妇女、农村、科技、少数民族等专业代表小组充分发挥专业优势。科技代表小组召开16次座谈会,进行8次实地调研,为常委会中关村自主创新示范区立法和听取审议科技方面专项工作报告提出大量建设性的意见和建议。三是组织好代表年中活动和会前集中视察。区县人大常委会认真做好组织服务工作,442位代表参加了年中活动,388位代表参加了会前集中视察。常委会还组织代表就市政府2011年拟办实事项目提出9个方面154条意见。

抓好代表建议督办工作,增强办理实效。在市十三届人大三次会议上,代表共提出建议1437件。常委会进一步完善“主任、副主任牵头重点督办、专委会分类督办、代表联络室统筹督办”的建议督办方式,办理实效进一步增强。一是加强对建议的综合分析。对建议的提出、内容以及交办情况进行归纳整理,找准建议中反映的热点难点问题,为建议的督办奠定基础。二是加强分类综合督办工作。各专委会召开建议督办工作会,密切与承办单位的联系,及时掌握办理工作进度,协调解决办理中遇到的困难和问题。三是督促“一府两院”建立健全内部督办工作机制,要求承办单位就代表对办理结果不同意的进行自查。经过各方面努力,代表提出的建议被有关方面采纳、问题得到解决或基本解决的190件,有些建议的办理取得了明显成效;难度较大、需要逐步解决,工作已有进展的907件。另外,闭会期间代表提出建议118件,已办复80件。

常委会认真做好代表履职的服务保障工作。举办了两期代表培训班,帮助代表进一步提高履职能力和水平;利用网络优势,扩大常委会门户网站代表园地的信息量,发挥代表活动管理软件的支撑作用,开发手机短信平台,为代表知情知政、履行职责创造了更好的条件。

【审判】(一)发挥审判职能,化解社会矛盾,维护社会公平正义。2010年全市法院立案433862件,同比上升2.2%。市高级法院制定《关于加强案件审限管理的实施细则》,严格落实审限制度,全市法院审结案件441424件,同比上升4.8%,法定审

限内结案率达 96.4%。同时,加大立案前化解矛盾的力度,全市法院在立案前化解纠纷 37150 件,使矛盾在初始阶段得到解决,减轻了当事人的诉累,促进了社会和谐稳定,立案数量增长速度也低于近 10 年平均 8.7% 的增幅。

一是依法严惩严重刑事犯罪,维护首都社会稳定。全年审结刑事案件 22696 件,判处罪犯 24158 人。严格执行《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》,没有证据的事实不予认定,存有疑点的证据不予采信,非法证据予以排除,切实做到程序公正、定罪准确、量刑适当。依法严惩严重危害社会治安的暴力犯罪、多发性侵财犯罪。依法严惩集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪,市高级法院制定了《关于审理涉众型经济犯罪案件的意见》。依法对醉酒驾车致人伤亡、擅自制作网游外挂销售牟利等新类型犯罪行为予以定罪处罚,发挥了刑事审判对社会行为的规范指引作用。贯彻宽严相济的刑事政策,对情节较轻、社会危害性较小的犯罪,依法从宽处罚,对未成年人犯罪,坚持“教育、感化、挽救”方针,对 345 名未成年被告人适用缓刑。加强刑事审判中的人权保障,充分尊重辩护律师的执业权利,确保无罪的公民不受刑事追究,依法宣告 7 名被告人无罪。

二是依法审理各类民事纠纷,保护当事人的合法权益。全年审结民事案件 302963 件,占审结案件总数的 68.6%。以保障民生为重点,审结婚姻、赡养、继承等案件 40402 件,注重保护妇女、儿童、老年人、残疾人的合法权益;审结邻里纠纷、物业服务纠纷 17204 件,促进社区安定;审结土地承包经营权流转、农村房屋买卖等涉农案件 8996 件,保护农民合法权益,维护农村稳定;审结劳动争议案件 33903 件,保护劳动者权益和企业用工权益;认真审理涉军案件,依法维护国防利益和军人、军属权益;加强环境司法保护,审结环境保护类案件 471 件,有的法院还成立了专门的环境保护审判庭。

以规范市场秩序、保障交易安全为重点,审结借贷、证券、票据等金融类案件 28467 件,规范不良债权处置,维护金融安全,保护投资者公平享有经济增长成果;审结买卖、房地产开发等合同类案件 150349 件,维护交易稳定,营造诚实守信的市场环境;审结股东权益、解散清算等公司类案件 3095 件,保护公司、股东、债权人合法权益;审结涉外、涉港澳台案件 3059 件,坚持平等保护原则,优化投资环境。

以鼓励自主创新为重点,审结专利、商标、著作权等知识产权案件 10547 件,同比上升 30.7%。我

市法院知识产权案件在全国数量最大、类型最多,许多典型案例被确立为全国知识产权保护标准。世界知识产权组织授予市高级法院知识产权保护金奖,是全国法院唯一获奖单位。

贯彻调解优先、调判结合原则,全年以调解撤诉方式结案 150498 件,一审案件调解撤诉率达 54.3%。在 358 人与某公司因企业改制引发的劳动争议案件中,为防止发生群体性事件,避免刚刚恢复经营的企业重新陷入混乱,影响几千名在岗职工的生计,法院组织了 21 名审判人员,召集当事人集中调解 16 次,找当事人单独谈话 1000 余人次,院长、庭长亲自做工作,经过 5 个多月的艰苦努力,促使达成调解协议,双方都送来锦旗表达对法院的感谢。

坚持司法为民,不断完善便民举措。在落实下乡巡回办案、节假日预约开庭、远程立案、远程电子盖章等便民措施的基础上,新建了“二审远程视频庭审”系统,远郊区县当事人,在当地法院或派出法庭就可参加二审。

三是监督和维护行政机关依法行政,保护行政相对人的合法权益。全年审结行政案件 9116 件。在涉及南水北调、京沪高铁、轨道交通、城乡一体化建设等重点项目的征地拆迁案件中,法院通过依法审查和司法建议,促进行政机关完善行政行为,同时多做矛盾化解工作,保障重点工程建设,保障当事人合法权益。根据诉讼管辖的规定,以国家部委为被告的行政案件均由我市法院审理,针对此类案件政策性强、社会影响大的特点,坚持进行合法性审查,注意在国家经济社会发展大局中考虑个案处理,取得社会效果和法律效果的统一,全年审结相关案件 2430 件。

(二) 坚持从严治院,加强审判管理,确保公正廉洁司法。

一是严格审判质量管理,严肃追究责任。从 3 月初至 9 月底全市法院开展了万件重点案件检查工作,着重检查当事人信访投诉的案件、上级法院改判发回重审的案件、人大代表和政协委员提出意见的案件,并邀请人大代表、政协委员、特邀监督员和律师共同参与。在检查的 10053 件案件中,发现引用法条不准确 17 处、程序瑕疵 24 处、文书错别字 103 处。对 19 件案件依法提起再审,对 3 名责任人予以纪律处分,在全体审判人员中产生很大震动;针对法律适用认识不统一的问题,市高级法院确定了 22 个重点调研课题,制定了审理医疗损害赔偿案件、审理房屋买卖合同案件等指导性文件 12 件;针对监督管理不到位的问题,建立了司法公开、责任倒查等方面的制度 11 项,做到了庭审活动全程录像、审判工作全程公开。我市一中院、二中院、朝阳法院、海淀法院被确定为

全国司法公开示范法院。同时,着力加强审级监督,发挥二审、再审的纠错、补救功能,审判质量进一步提高。全市法院一审服判息诉率达 83.4%,申诉、申请再审案件同比下降了 47%,信访投诉同比下降了 42.1%。

二是严格监控审判流程,切实提高审判效率。市高级法院明确规定了审判工作各个环节的工作标准和时限要求。针对当事人反映上诉移转用时较长的问题,制定专门的流程规范,全市法院上诉移转平均用时由上年的 39 天减少为 23 天。进一步推进繁简分流,科学配置审判资源,对小标的买卖合同、民间借贷等简易案件,由速裁庭 1 个月内快审快结;对破产、保险、证券等案件,实行专业化审判,办出具有指导意义的精品判例,全年有 116 个案件被最高法院用作指导案例。基层法院 80% 的民事案件通过简易程序解决,全市法院案件平均审理天数由 76.5 天减少为 50.5 天。

三是严格规范执行行为,强化执行管理。一年来,全市法院积极探索执行工作新机制。市高级法院在有关部门支持下,建立了全国首家执行信息查询中心,经过严格审批后,对拒不履行法律义务的被执行人的房产、账户、车辆等 20 多项信息进行集中查询,并采取相应的查封冻结措施。全面推行分段集约执行工作机制,改变一名执行法官“一包到底”的传统执行模式,通过分权制约加强了内部监督,通过集中办理提高了执行效率。为解决执行人员经常外出办案,当事人联系执行人员不便的问题,全市法院将每月第一、第三个周五作为统一的接待日,三级法院全体执行人员集中接待、现场办公,迅速解决当事人请求事项 1 万余件,涉执行信访明显下降。同时,加大强制执行力度,在媒体上对 355 名拒不执行人予以曝光,司法拘留 530 人,限制出境 341 人,追究刑事责任 23 人,震慑了拒不履行法院判决的被执行人,维护了法律的严肃性。全年执结案件 106606 件,执结标的额 426.1 亿元。

(三) 强化队伍管理,提升司法能力,培养高素质审判队伍。审判人员的素质是实现司法公正的决定性因素,全市法院注重队伍建设,培养了一批审判专业人才和先进典型,宋鱼水等被评选为全国审判业务专家,厉莉被授予“百姓爱心明星奖”,在 2010 年五一表彰的全国劳模中,北京法院有 4 名法官获此殊荣,另有 17 名审判人员荣获北京市先进工作者称号。

一是坚持从严管理,确保队伍公正廉洁。明确规定法院各级领导不得违反工作程序越级过问案件,所有审判人员不得打听非自己承办案件的案情,不得为当事人转递材料,对违反规定的严肃追究责任。在审

判执行业务部门设立廉政监察员 516 名,随时监督执行廉政制度的情况。为所有审判人员建立了业绩档案、廉政档案,对每名审判人员的工作量、服判息诉率、审限内结案率、投诉情况,每月进行一次考核公示,工作绩效一目了然,形成了创先争优、公正廉洁办案的良好氛围。最高法院司法巡查组对北京三级法院开展巡查后认为,北京法院制度严格,审判管理到位,审判质效高,专业人才和先进典型不断涌现。

二是加强教育培训,提高审判专业水平。对《侵权责任法》、《国家赔偿法》等新实施的法律、法规、司法解释进行系统培训,市高级法院全年举办各类培训班 50 期、培训 9688 人次,每名审判人员都至少接受 100 学时的脱产培训。通过比庭审、比裁判文书、比法庭记录、比法律知识,在各个审判业务领域评选了 117 名业务尖子。全市法院审判人员中研究生以上学历的占 57%,全年有 242 名法官走上高校讲台,为在校学生讲授审判实践知识。

三是增强群众感情,提高化解社会矛盾的能力。各法院组织审判人员进农村、进社区,开展“听呼声、走百家、送服务”活动,了解群众的司法需求,提供司法服务,化解社会矛盾,开展法制宣传。市高级法院组织 8 名先进典型,在各法院巡回报告服务群众、化解矛盾的做法,如民事法官李红星设身处地为当事人着想,在实践中总结出高效的纠纷化解方法,5 年审结案件 4537 件,未出现一例差错,调解率达 81.2%,在全市法院发挥了典型示范作用。

(四) 主动接受人大和社会各界监督,在监督下不断改进工作。认真落实市人大及其常委会的有关决议。向市人大常委会专项报告了关于加强制度建设、强化内部监督、确保司法公正的情况。根据市人大常委会 2009 年对市高级法院商事审判专项报告的审议意见,制定了整改措施,报告了整改情况。落实市人大常委会《关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议》,市高级法院与市检察院联合签署《关于建立沟通机制的若干规定》,定期通报、反馈、研究诉讼监督工作,共同促进司法公正。2010 年,全市法院审结检察机关抗诉案件 109 件,依法改判、发回重审 30 件,市高、中两级法院邀请检察长列席审判委员会 65 次。

加强与代表的联络沟通。在北京法院网开通人大代表、政协委员监督平台,通过网上办公便利代表和委员履行职务。开通“法情专报”手机短信平台,保证代表及时了解法院工作。开展“请代表进法院”活动,全市法院邀请人大代表旁听庭审、视察法院、参加座谈、检查案件共 1554 人次。市高级人民法院成立了督促检查办公室,加强代表建议的督办工作,主

办的17件建议已办理完毕,均得到了代表满意或同意的评价。

自觉接受社会各界监督。聘请50名人大代表、政协委员和社会各界人士担任市高级人民法院特邀民意咨询员,对全市法院开展明察暗访,反馈社情民意,提出意见和建议。人民陪审员全年参审案件25231件,同比提高12.8%,邀请人民陪审员见证执行、参与调解,扩大了监督范围。认真接受政协委员、律师、新闻媒体的监督,加强司法宣传工作,建立新闻发言人制度,主动向社会通报法院工作情况。

【检察】 2010年,北京市检察机关深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作任务,不断加大执法办案力度,全面履行法律监督职能。全年共审查批捕各类刑事犯罪20894人,审查起诉26485人;立案侦查贪污贿赂犯罪356件418人,查办渎职侵权犯罪57件60人,为国家挽回经济损失1.5亿余元;受理群众举报、控告、申诉案件10243件,受理民事行政申诉案件1640件,各项检察工作扎实推进。

(一) 紧紧围绕首都中心工作,着力保障经济社会平稳较快发展。努力维护社会主义市场经济秩序。针对当前诱发经济犯罪因素不断增多、案件形态复杂多样、危害日益严重的形势,突出打击危害国家经济安全 and 市场经济秩序的犯罪,依法批准逮捕破坏市场经济秩序类犯罪1175件1582人、提起公诉1425件1989人。重点打击非法吸收公众存款、集资诈骗、非法传销、电信诈骗等涉众型经济犯罪,加大惩治发票犯罪、信用卡诈骗等破坏经济管理秩序犯罪的力度,认真开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品犯罪专项活动,依法打击涉及证券等新型犯罪案件,成功办理了一批社会影响重大的案件。

加大查办贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪力度。针对职务犯罪在一些重点领域易发多发、商业贿赂滋生行业“潜规则”的新趋向,深入分析发案特点,认真研究犯罪规律,不断提高发现犯罪和深挖犯罪的能力,集中查办了一批人民群众关注度高、社会影响大的职务犯罪案件。切实加大查办大案要案、窝案串案的力度,立案侦查县级以上要案108人,其中部局级1人,局级31人,处级76人,占查办案件总数的22.6%;立案侦查百万元以上大案57件,同比上升42.5%。严肃查办涉及民生、群众关注的重点领域职务犯罪案件。深入推进治理商业贿赂、治理工程建设领域突出问题专项行动,立案侦查商业贿赂犯罪115件121人、工程建设领域职务犯罪80件97人。

认真开展服务城乡接合部建设专项活动。城乡接合部建设关系到经济社会发展全局和群众切身利益。

按照市委的部署,市检察院制定了《充分发挥检察职能积极服务保障城乡接合部建设的实施意见》,及时打击破坏拆迁的刑事犯罪,严肃查办城乡建设拆迁整治中的职务犯罪,依法批准逮捕和决定逮捕47件93人。同时,积极配合相关部门深入重点地区开展法制宣传、矛盾化解等工作,加强拆迁领域职务犯罪预防,形成了风险防控对策,积极向各级党委、政府提出预防建议,规范拆迁秩序,维护被拆迁人合法权益,努力促进城乡接合部建设顺利推进。

积极服务农村改革发展稳定大局。一是认真开展服务农村“两委”换届选举专项工作。农村“两委”换届涉及基层组织建设和广大农村群众利益,影响面较大,市检察院作为全市农村“两委”换届领导小组成员单位,积极配合党委、政府做好举报信访、法制宣传等工作,促进了“两委”换届的顺利推进。换届期间,13个区县检察院开展法律咨询、教育培训195次,受理信访举报402件。二是依法查办和预防危害农业和农村发展的各类犯罪。针对农村经济社会发展的新特点,深化涉农案件快速办理、专业化办案组等工作举措,依法立案侦查涉农职务犯罪37件54人;结合查办案件中发现的农村社会治安、支农惠农政策落实、村务公开等方面存在的问题,积极向基层组织、上级党委提出对策建议。三是探索向基层延伸法律监督触角的新举措。深化“法制村长”、“检察官联络室”工作机制,先后在乡镇设立联络室37个,积极开展受理举报、化解涉检信访、法制宣传等工作。

不断改进执法办案方式。一是注重查办与预防相结合。深化侦查和预防一体化工作机制,坚持查办和预防工作同步开展,加强职务犯罪预警预测研究,形成了北京地区职务犯罪趋势预测等多个专题预防报告,努力从源头上、制度上预防和减少职务犯罪的发生;健全检察机关参与社会大预防网络建设,形成了与国资委、教育、农业、医疗卫生等部门共同预防职务犯罪的制度平台;积极开展行贿档案查询,为各类企业、单位招投标等活动提供行贿档案查询2850次;大力开展法制宣传,积极深入高校、大型国有企业开展预防工作,增强职务犯罪预防的实效。二是注重保护当事人的合法权益。特别是在查办涉众型经济犯罪的过程中,采取提前介入侦查等措施,积极做好追缴赃款和挽回被害人损失工作,最大限度地修复被犯罪侵害的社会关系。出台《北京市检察机关开展刑事被害人救助工作实施办法》,积极开展救助工作,切实体现司法人文关怀。三是注重坚持理性、平和、文明、规范执法。认真落实检察官职业行为基本规范、检察机关文明用语规则,慎重使用查封、扣押、冻结等强制性侦查措施,认真执行讯问职务犯罪嫌疑人全

程同步录音录像制度,努力提升执法规范化水平。

(二) 紧紧围绕推进三项重点工作,着力保障社会和谐稳定。全力化解社会矛盾。一是认真开展排查化解涉检信访积案和案件评查专项工作。排查出涉检信访案件 106 件,已办结 104 件,其中,化解涉检信访积案 31 件。根据市人大常委会和市委政法委的要求,部署开展涉法涉诉案件评查工作,对 364 起案件逐案剖析,分析上访原因,提出改进对策。二是建立和完善矛盾化解工作机制。出台了进一步加强释法说理工作的规定,把释法说理作为贯穿执法办案全过程的必经程序。不断探索检调对接工作机制,加强与法院、司法局、劳动仲裁等部门的协作,努力把刑事和解、民事申诉和解、息诉罢访纳入社会大调解工作格局。积极推动执法办案风险评估预警工作,重点排查重大敏感案件和执法办案关键环节的风险,不断提高化解矛盾的能力和水平。三是深入落实宽严相济刑事政策。依法对轻微犯罪从宽处理,对没有逮捕必要的不予批准逮捕 1791 人,对情节轻微的决定不起诉 456 人;积极推进轻微刑事案件快速审理办案机制,切实提高司法效率。四是努力搭建便民服务平台。成立检务接待中心,推广“一站式”检务接待模式,整合电话举报、网上举报、来信、来访形成“四访合一”窗口,进一步方便群众反映诉求。

积极参与社会管理创新。一是扎实推进平安北京建设。充分发挥检察机关在参与社会治安综合治理中的作用,结合市委政法委部署的 50 个挂账重点村、重点地区的集中整治工作,加强与综治、维稳部门的配合,针对执法办案中发现的社会管理漏洞,发出检察建议 1206 件,收到整改回复 997 件,有效督促发案单位堵塞漏洞、建章立制,促进社会治安防控体系建设。二是积极推动重点人群的服务和管理工作。针对流动人口犯罪高发的现象,积极配合公安机关依法打击犯罪的同时,认真研究犯罪特点,提出减少犯罪的对策。进一步深化未成年人犯罪案件办理工作,积极参与对学校、幼儿园及其周边地区的专项整治,加强对违法犯罪青少年的教育挽救,探索成立少年检察处,引入社会专业力量开展涉案未成年人品行调查、心理疏导等工作。切实维护被监管人合法权益,在监狱、看守所建立检察官信箱、约谈检察官等制度,加强刑罚执行监督,依法对监管场所发生的死亡事件、重大事故开展独立调查,促进监管场所依法、严格、文明、科学管理。加强对监外执行罪犯、刑满释放人员的帮教管理,探索建立社区矫正检察官办公室、巡回检察工作站等机制,加强对社区矫正的法律监督,积极帮助被矫正人员解决实际困难。三是积极参与“网络社会”建设管理。坚决打击利用网络实施的危

害国家安全、诈骗、传播淫秽色情信息等各类犯罪,努力净化网络环境。

强化诉讼监督促进公正廉洁执法。一是切实加强大诉讼监督力度。不断加强刑事立案、侦查活动的监督,依法监督有案不立、违法侦查等情形,要求侦查机关说明不立案理由 218 人、监督立案 161 人,纠正漏捕 218 人、纠正漏诉 251 人,纠正侦查活动违法 80 件。强化对审判活动的监督,提出刑事抗诉 80 件,提出民事行政抗诉 62 件,发出再审检察建议 41 件。加强对刑罚执行和监管活动的监督,全面开展看守所安全管理大检查专项活动,依法监督减刑、假释、保外就医等刑罚变更执行,纠正刑罚执行和监管活动中违法情形 796 次。二是不断完善诉讼监督工作机制。积极推进行政执法与刑事司法“两法衔接”工作机制,建立了市公安局、监察局等 22 家成员单位参加的联席会议制度,启动“两法衔接”网络平台建设。健全完善与其他执法司法机关工作联系机制,为加强诉讼活动监督提供制度保障。三是重视诉讼监督效果。积极做好息诉服判工作,对 1752 件不支持抗诉的民事行政申诉案件耐心细致地开展息诉罢访工作,积极促成当事人达成和解,努力维护司法权威和当事人权益。加大司法腐败行为的查处力度,立案侦查司法机关工作人员职务犯罪案件 23 人,努力维护司法的公正廉洁。

(三) 紧紧围绕提高执法水平和公信力,着力加强检察机关自身建设。大力加强队伍建设,切实提升队伍整体素质和专业化水平。一是强化职业道德教育。集中开展“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动,大力宣传全国模范检察官彭燕等先进典型,引导全体干警努力践行“忠诚、公正、清廉、文明”的检察职业道德。二是积极推进队伍专业化建设。开展大规模教育培训,采取专项业务培训、自主选学等模式,坚持岗位练兵、技能比武,不断提升队伍的整体素质,涌现出一批高层次检察人才,有 5 人被评为全国检察业务专家、24 人被评为全国检察理论研究人才、2 人荣获全国“十佳公诉人”称号、1 人荣获全国“侦查监督十佳检察官”称号。三是坚持从严治检。广泛开展“反特权思想、反霸道作风”专项教育,举办检察机关自身反腐倡廉教育展,严肃查处检察人员违纪案件 4 件 5 人,集中开展警示教育,努力促进队伍公正廉洁。

坚持检力资源向基层下沉,夯实检察工作全面发展的根基。加大对基层检察院的指导和帮扶力度,启动为基层院办实事折子工程,健全完善科学考评机制,解决制约基层检察工作发展的突出问题。积极推进基层科技装备建设,努力改善办案环境。坚持从基

层选拔和培养人才,市、分院从基层院选拔局级、处级领导干部22人,遴选优秀检察官23名,选派上级院检察人员到基层任职15人,逐步做到重心向基层下沉、资源向基层倾斜、人才在基层培养。

强化内外部监督制约,切实提升执法水平。一是健全执法监督制约机制。严格落实自行侦查案件审查逮捕由上级院决定的制度,建立检察工作廉政风险防控管理网络,完善了重点案件、敏感案件备案复查、请示汇报制度,落实检务督察、执法档案、执法过错责任追究等制度,健全完善执法监督管理体系。二是深入推进执法办案信息化管理。实行执法办案信息网上录入、流程网上管理、活动网上监督、质量网上考

核,实现了执法管理监督全程化、实时化。三是进一步深化检务公开。制定了实施意见,落实当事人权利义务告知,推行办案流程公开,完善答疑说理、公开听证制度,努力把“阳光检务”提高到一个新水平。四是完善接受人大监督、政协民主监督和社会各界监督的机制。探索建立向人大及其常委会报告工作、重大监督事项报备制度,认真办理代表议案和建议,广泛征求代表对检察工作的意见。积极推行人民监督员制度,人民监督员参与监督职务犯罪“三类案件”29件。

(郝蓬 吴永忠)

天津市法治建设

【地方立法】 2010年天津市人大常委会认真实践以人为本、立法为民的理念,共审议了地方性法规案和法规性决定案13件,通过10件。受全国人大常委会委托,对14件法律草案提出了修改意见。

常委会审议通过的《天津市企业工资集体协商条例》,规范了企业工资集体协商活动,有利于建立工资正常增长机制,构建和谐劳动关系,使广大职工共享发展的成果。审议通过的《天津市安全生产条例》,规范了生产经营单位的安全生产主体责任和政府的监管职责,为防止和减少生产安全事故、保护人民群众的生命财产安全提供了法制保障。审议通过的《天津市供热用热条例》,规范了供热采暖行为,维护了人民群众和供热单位的合法权益。审议通过的《天津市农民教育培训条例》,对全面提高农民素质,推动我市现代农业发展和社会主义新农村建设具有重要意义。审议通过的《天津市民办教育促进条例》,细化了促进民办教育事业发展的政策措施,鼓励吸引民间力量开办各类教育培训机构,进一步繁荣我市教育事业。审议通过的《天津市专利促进与保护条例》,完善了促进专利发展、保护专利权的政策措施,对于推动研究开发核心专利技术、关键专利技术具有重要意义。审议通过的《天津市旅游条例》,规范了旅游经营服务、旅游者的权益和义务,有利于合理利用旅游资源,促进旅游业加快发展。审议通过的《天津市公园条例》,规范了公园的规划、建设、管理和使用,对促进我市公园事业发展、建设生态宜居城市、提高群众生活质量具有重要意义。

圆满完成了地方性法规清理工作。在常委会主持下,用一年时间,对现行的150余件地方性法规进行了全面、深入的清理。常委会作出决定,废止了地方

性法规4件、修改了40件,集中解决了现行地方性法规存在的不适应、不协调问题,维护了法制统一。

常委会坚持科学立法、民主立法,加强和改进立法调研,有效发挥人大代表和立法咨询专家的作用,扩大公众有序参与,法规质量进一步提高。建立了市人大立法研究所,加强地方立法理论和实践的研究。重视法规宣传,推动了法规的普及和实施,增强了全社会的法制观念。

【监督工作】 2010年,天津市人大常委会听取和审议专项工作报告16项,开展执法检查5次,视察7次,备案审查市人民政府规章和其他规范性文件39件。受全国人大常委会委托,开展了节约能源法、科技进步法、妇女权益保障法执法检查。

着力推动经济发展方式转变。常委会听取和审议重大项目建设实施情况报告,视察绿色、低碳、循环经济发展和郊区县示范工业园区建设情况,强调要大力实施产业提升战略,构筑高端化高质化高新化产业结构,以项目促调整、促转型、促升级,壮大经济总量,增强可持续发展能力。听取和审议全面提升自主创新能力建设情况报告,开展科技进步法、农业技术推广法执法检查,强调要完善科技创新体系,优化创新创业环境,加快科技成果转化,加强农技推广队伍建设,加快构筑自主创新高地。视察文化事业和文化产业发展情况,强调要大力实施文化产业振兴规划,促进文化事业、文化产业共同发展,全面提升文化软实力。听取和审议计划、预算方面的6项报告,作出了相关决议,强调要加强财源建设,推进科学化精细化管理,提高经济运行质量和效益。支持审计部门贯彻执行审计法,加强对预算执行和其他财政收支的审计监督。

积极推进生态宜居城市建设。常委会开展了大气污染防治条例执法检查,视察绿色交通发展情况,强调要加大污染防治力度,改善能源结构,倡导绿色交通,改善空气质量,保护生活环境和生态环境。听取和审议城镇化工作情况的报告,强调要坚持科学规划,高水平建设一批各具特色、功能完善、经济繁荣、生态宜居的新城镇。视察生态市建设三年行动计划实施情况,强调要加强组织领导,创新工作机制,落实资金保障,全面提升管理水平。视察奋战300天市容环境综合整治情况,强调要总结经验,巩固成果,创新理念,完善机制,推进城市管理科学化、法制化、规范化,创造良好的人居环境。视察气象工作,强调要推进气象现代化建设,强化公共服务职能,不断提高防灾减灾和应对气候变化能力。

高度重视解决民生问题。常委会紧紧抓住人民群众普遍关心的热点问题开展监督,听取和审议住房保障工作情况报告,强调要把保障性住房建设作为维护人民群众利益的重要工作,认真落实住房保障五年规划,加大投资力度,加快保障性住房建设,更好地满足广大中低收入群众的住房需求。开展安全生产执法检查,视察城市基础设施重大项目建筑质量和安全工作,提出了强化安全责任意识、落实相关制度、狠抓安全隐患治理、加强建设质量管理、推进执法队伍建设等建议,促进了安全质量监管体系建设,推动了安全质量责任的落实。

加强司法工作和其他工作监督。常委会听取和审议市高级人民法院构建大调解工作格局的报告,强调要更加重视大调解工作,不断完善格局、创新方式,提高调解能力,有效化解社会矛盾,努力维护社会稳定。听取和审议市人民检察院审判监督工作情况的报告,强调要充分发挥检察机关的职能作用,进一步整合监督力量,完善监督机制,着力解决群众反映强烈的突出问题,切实维护司法公正和社会公平正义。开展法制宣传教育条例执法检查,参加我市“五五”普法工作验收,提出了深化思想认识、加强阶段性评估考核、创新宣传教育方式、确保经费落实等建议。听取和审议国际友好交流城市工作情况报告,开展工作视察,强调要坚持从统筹国内国际两个大局出发,打造高质量的友城平台,拓展国际交往空间,更好地服务我市经济社会发展。

认真做好人大信访工作。全年共办理群众来信1134件,接待来访6275人次。主任会议成员多次听取有关汇报,批转了600多件群众来信,协调解决群众反映的实际问题。有关部门认真办理群众来信,热情接待群众来访,定期分析信访动态,有针对性地做好排查、协调和来访群众的思想工作,推动了群众合

法诉求的解决。

一年来,常委会深入贯彻实施监督法,紧紧抓住增强实效这个核心,把推动中央重大部署和市委重要要求的贯彻落实作为监督工作的重中之重,综合运用多种形式,促进“一府两院”严格依法行使职权,切实尊重和维护人民群众的各项合法权益,切实解决带有普遍性、倾向性的问题,使人大监督工作更有深度、更有实效。

尊重代表主体地位,全力搞好服务保障,在发挥代表作用上取得新成效。

围绕全市中心工作建言献策。根据市委开展“解难题、促转变、上水平”活动的部署,常委会组织人大代表开展了献计献策活动,市和区县人大常委会上下联动,人大代表积极参加,深入调查研究,提出400多条建议。这些建议涉及加快经济发展方式转变、搞好高水平好项目大项目建设、改善民生、提升城市规划建设管理水平等方面,具有较强的针对性和可操作性,对编制全市“十二五”规划纲要、推动政府改进工作,发挥了重要作用。

认真办理代表议案和建议。市十五届人大三次会议主席团交付有关专门委员会审议的16件代表议案,已全部办理完毕,并向常委会作出报告。其中,12件议案涉及的7件法规列入了常委会立法计划。代表在大会期间提出的848件建议、批评和意见全部办复完毕。代表在闭会期间提出的133件建议,已及时转交有关部门办复完毕。

搞好闭会期间代表活动。坚持代表统一视察日制度,组织会前视察和知情视察。及时通报市人大常委会和“一府两院”工作情况,提供政情社情资料,帮助代表知情知政。召开代表与市长座谈会,请代表为全市发展提出意见和建议。发挥代表的专业优势,组织代表专业组参加常委会的立法、监督等工作,开展视察调研活动。坚持邀请代表列席常委会会议制度,全年共有代表78人次列席会议,提出意见建议。坚持代表学习培训制度,邀请有关领导同志和专家学者,举办了3次专题讲座,共有代表1400人次参加。注重发挥市人大代表进修学校作用,围绕全市工作大局和人大工作重点,举办各类培训班11期,培训人大代表和工作人员798人次,为依法履职、发挥作用打下良好基础,得到了代表和有关方面的好评。

【审判】 2010年,天津市各级法院充分发挥审判职能作用,努力推进三项重点工作,不断加强法院自身建设,审判执行等各项工作都取得新的进步。全年,新收各类案件170581件,审(执)结173808件(含旧存),诉讼标的总额308.8亿元。

(一)紧紧围绕天津发展大局,全面加强审判执

行工作。

全力保障经济又好又快发展。认真贯彻全市“解难题、促转变、上水平”活动各项部署,制定实施意见,落实服务经济发展10项举措。

为加快滨海新区开发开放提供司法保障。组建滨海新区人民法院,整合服务新区司法资源。继续实施应对金融危机、服务滨海新区20项司法措施。推进落实保障融资租赁物安全和认定合同效力两项司法政策,服务新区融资租赁业快速发展。开辟诉讼绿色通道,对涉及重点工程的案件快立、快审、快执行。组织精干审判力量,及时协调解决了6件事关重大项目建设的群体性案件,有力保障新区发展。

为加快经济结构战略性调整提供司法保障。市高院与市国资委所属各集团公司座谈,及时解决企业破产案件集中管辖等问题,审结企业破产、清算案件85件。制定预防虚假诉讼等指导意见,审结经贸、建设工程等合同案件9915件。与市金融办、人民银行等联合发文,建立促进金融创新、防范金融风险司法协调机制,审结各类金融案件2298件。与市台办开展8项系列活动,制定审理涉台案件指导意见,首聘9名在津台胞为涉台案件调解员。审结涉外、涉港澳台案件412件,同比上升119%,优化投资法治环境。扩大海事司法服务范围,新设山西侯马内陆无水港巡回审判点。审结755件海上运输、船舶修造、海洋环保等30多类海事海商案件,服务国际港口城市建设。

为加快科技进步和创新型城市建设提供司法保障。与市知识产权局建立协作机制。召开高新技术企业座谈会,发布《知识产权司法保护白皮书》。就网络环境下著作权保护开展调研,提出完善信息法律制度、预防网络侵权等7项应对措施。积极开展打击侵犯知识产权犯罪专项行动。审结各类知识产权案件515件,同比上升92.88%,优化科技创新法治环境。

为加快城乡建设提供司法保障。审结行政案件1500件,办理非诉行政执行案件3975件,有力支持市容环境整治和民心工程建设。妥善化解农村土地确权登记、土地承包经营权流转和宅基地置换等纠纷560件,服务和保障城乡一体化。审结各类环保案件52件,依法制裁环境违法行为,促进生态宜居城市建设。

全力维护社会和谐稳定。坚持宽严相济、打击与预防犯罪并重,排查化解不稳定因素,推进平安建设。审结一审刑事案件8964件,判处罪犯14607人。

严厉打击危害社会稳定的犯罪。依法严惩杀人、绑架、抢劫等严重暴力犯罪和盗窃、抢夺、诈骗等多发性侵财犯罪,审结上述案件3269件,增强群众安

全感。与市检察院、公安局、司法局联合发文,积极开展打黑除恶、禁毒和集中整治网络赌博犯罪专项活动,审结涉黑涉恶及毒品、赌博犯罪403件,净化社会环境。审结非法吸收公众存款、非法传销等涉众型经济犯罪64件,挽回经济损失9453万元,维护市场经济秩序。深入开展反腐败斗争,审结贪污贿赂、渎职等犯罪174件。审结吉林省人大常委会原副主任米凤君受贿案,受到最高人民法院肯定。

严格执行刑事政策。推行量刑规范化改革,制定《实施细则》,增强量刑透明度和均衡性。落实最高人民法院关于死刑案件证据和排除非法证据“两个规定”,统一证据认定标准,防止冤错案件,依法对15名被告人宣告无罪。充分适用非监禁刑,依法对罪行轻微人员判处管制145人,缓刑3274人,免于刑事处罚245人。依法保障刑事被告人辩护权,为197名被告人指定辩护律师。规范减刑、假释案件审理和公开宣判程序,减刑、假释8742人。认真贯彻“教育、感化、挽救”方针,加强和改进涉少审判。

高度重视不稳定因素排查化解。完善涉诉案件矛盾纠纷风险排查和评估长效机制,加强与政府相关部门协调配合,精心制定预案,领导靠前指挥,审慎处理涉众型经济犯罪和征地拆迁、环境保护、劳动争议、农民工追索报酬等重大群诉群访30余起。加强重点时段案件稳控工作,逐人逐案落实责任,维护重大节日、“两会”、夏季达沃斯论坛及世界气候大会期间的安全稳定。

全力服务改善和保障民生。坚持司法的人民性,创新完善司法为民各项举措,努力做到体民情、解民忧、护民利。

加强便民诉讼服务工作。制定诉讼服务工作等规范性文件意见,进一步统一接待窗口职责、工作流程、行为规范,做到进门有人引导,材料有人收转,约见有人安排,风险有人提示,疑问有人解答。全市法院诉讼服务中心共接待20余万人次。除日常立案工作外,提供法律咨询、联系预约法官、判后答疑等68386人次。积极探索邮寄立案、网上立案,大力推广社区法庭、巡回法庭、假日法庭和便民诉讼服务站等举措,司法为民的机制化、制度化逐渐形成。南开区法院社区法庭经验得到中央政法委充分肯定。

加强涉民生案件审判。按照“专门化法庭、类型化解决”的思路,探索建立小额债务、交通事故、医疗纠纷、劳动争议等专门审判庭或合议庭。为群众开辟维权“快速路”,及时审结事关群众生产生活的民间借贷、医疗、住房、物业等民事案件24560件。注重保护妇女、儿童、老年人合法权益,审结婚姻继承、赡养抚养、相邻关系案件17207件,倡导公序良

俗,促进家庭邻里和睦。审结劳动争议案件 7071 件,切实保障劳动者合法权益。

加强审判监督、国家赔偿和司法救助工作。依法保障当事人申诉权,强化协调化解,审结申诉和申请再审案件 3306 件,进入再审纠正 115 件。制定人民检察院检察长列席法院审判委员会《实施办法》,支持配合检察机关依法履行法律监督职责,审结抗诉案件 104 件,改判、调解等 56 件。认真做好实施新修订的国家赔偿法各项准备工作,完善配套制度。审结国家赔偿确认案件 58 件、国家赔偿案件 12 件,决定赔偿 6 件,赔偿金额 58.4 万元。关注弱势群体,对特困刑事被害人、执行申请人及涉诉信访群众办理司法救助 343 件,同比增长 52.4%。确保经济有困难的当事人打得起官司,缓、减、免诉讼费 224 万元,同比增长 55%。

加强执行工作。深入开展“创建无执行积案法院”活动,着力解决执行难、执行乱等问题。健全执行信息管理系统,方便当事人查询和社会监督。加大内部监督力度,实行重大执行措施四级审批等制度,完善执行案件考核体系。规范执行行为,落实执行实施权与评估、拍卖处置权分离等制度。创新执行方式方法,提高执行效率。全年共执结各类案件 48812 件,同比上升 5.8%,执结率达到 92.65%。清理委托执行积案和化解执行信访工作走在全国前列。

(二) 紧紧围绕社会管理创新,积极构建公正司法新机制。

进一步完善阳光司法机制。以公开促公正,增强司法透明度,提高司法公信力。推行立案、庭审、执行、信访等 8 项审务公开制度,开展司法公开宣传月活动,试行法院开放日、体验日。发布《天津市高级人民法院公报》,主动向社会公开重要事项、重点案件,接受群众监督。完善民意沟通、收集、分析、处理机制,公开法院咨询电话、举报电话,及时了解民情、汲取民智,不断改进法院工作。充分发挥人民陪审员参与和监督审判工作的作用,人民陪审员参加审判案件 4002 件。市高院、滨海新区法院、和平区法院被最高人民法院确定为司法公开示范法院。

进一步完善大调解机制。认真落实市人大常委会对法院加强调解工作的审议意见。强化诉前调解和诉调对接,健全与相关部门多方联动大调解工作机制,将 20% 以上的民事、行政纠纷化解在诉前和萌芽状态,在全国法院收案上升的态势下,我市新收案件同比下降 3.59%。推行案件全程、全员调解机制。一审民商事案件调撤率达到 59.21%,刑事自诉案件调撤率达到 76.71%,行政案件协调撤诉率达到 43.54%。妥善化解标的额亿元以上的重大复杂民商

事案件 14 件。成功调解社会各界广泛关注的罗彩霞姓名权纠纷案件,取得良好社会效果。

进一步完善涉诉信访工作机制。开展“清积案、化新访、控非访”专项活动,落实定人定责、领导包案、法官带案下访等举措,集中清理涉诉信访积案 750 件。推行判后答疑和信访评估、听证、终结、信息反馈等 9 项机制,构建依托诉讼服务中心、法院内外协同、全员全方位参与的大信访工作格局,着力解决产生涉诉信访的源头性问题。去年,全市法院新访案件同比下降 10%。

进一步完善参与社会管理机制。积极参与缓、管、免和刑满释放人员跟踪帮教等社区矫正工作。加强法制宣传,开展法律进社区、进学校、进企业等“六进”活动,预防和减少违法犯罪。完善与政府相关部门的协调沟通机制,为行政决策和制定规范性文件提供法律意见。推行行政审判“白皮书”,14 个区县法院向辖区党委、政府报送《行政案件司法审查报告》,促进依法行政。行政案件下降 37.4%。完善司法建议机制,各级法院向相关单位提出加强管理等司法建议 652 件。

进一步完善审判管理机制。以公正高效、案结事了为目标,建立健全案件流程监管、质量监督、绩效考核为一体的审判管理新机制。强化流程管理和均衡结案,提高审判效率,全市未结案同比下降 17.97%。开展“百万案件评查”活动,加强执法业绩档案工作,完善审判绩效考评体系,案件质量有了新的提升,再审改判下降 16.4%。加强审级监督指导,细化二审、再审改判标准,不断强化一审工作,全市一审服判息诉率达 88.07%。

(三) 紧紧围绕公正廉洁执法,大力加强法院自身建设。

着力加强思想政治建设。深入学习科学发展观和社会主义法治理念,深入开展“人民法官为人民”主题实践活动。加强法院文化建设,大力培养“公正、廉洁、为民”的司法核心价值观,提升法官职业道德水准。大力加强党建工作,广泛开展向全国模范法官陈燕萍、全市优秀法官刘涛等学习的“创先争优”活动,全市法院涌现出 55 个先进集体,382 名先进个人。蓟县法院被评为全国优秀法院,河东法院法官沈志辉被评为全国先进工作者。

着力加强领导班子建设。举办全市法院院长深入推进三项重点工作理论学习班等专题教育活动,切实增强领导干部把握大局、科学决策和应对复杂形势的能力。坚持党管干部原则,严格执行“四项监督制度”。推进干部管理体制变革,加大公推公选、轮岗交流力度,一批优秀年轻法官走上领导岗位。

着力加强司法能力建设。举办审判实务专题培训、系列讲座等 293 期,培训 9800 人次,提升法官的业务水平和做群众工作、化解社会矛盾的能力。采用加强审判理论研究和评选“调解能手”、“办案标兵”等举措,培养高层次审判人才。10 名法官被评为全市调解能手,6 名法官被评为全国优秀法官和全国办案标兵。

着力加强党风廉政建设。深入学习贯彻中央、市委廉政建设会议精神。结合推广 6 个单位、3 名个人先进经验和开展反面典型警示教育,组织干警认真学习《廉政准则》、《处分条例》和“五个严禁”。狠抓“五项报告”、廉洁自律承诺、诫勉和警示谈话、廉政风险重点环节全程监督等 6 项制度。严格执行廉政风险防范“零点”方案,对一、二中院和海事法院开展司法巡查,对 8 个基层法院进行明察暗访。在全国高级法院中率先设立举报网站,严肃查处违法违纪案件,确保审判权、执行权干净运行。2010 年,全市法院立案查处违法违纪 2 人,同比下降 67%。

着力加强基层基础建设。加强高、中院领导基层联系点工作。加大干部协管力度,协助区县组织部门对 8 个法院 18 名院级领导干部进行了调整配备。加强业务监督指导,举办人民法庭庭长主题实践活动轮训班和全员业务培训,不断强化基层能力建设。为基层法院增编 10%,缓解案多人少的矛盾。加强基层装备和“两庭”建设,启动全市法院二级专网升级改造、科技法庭、审判管理中心等信息化工程,为公正、高效司法提供物质保障。

自觉接受监督。进一步增强接受监督意识,完善接受监督措施,有力促进司法公正。市高院向市人大常委会报告大调解、维稳等专项工作 4 次,并认真落实审议意见。高度重视和认真办理市人大代表、政协委员提案、建议、意见及其他事项 66 件。市级法院中层以上领导干部定期联络代表、委员,汇报工作、征求意见 2034 人次。各级法院主动邀请人大代表、政协委员视察法院工作、旁听案件审理和座谈征求意见 148 次。聘请 360 名人大代表、政协委员担任执法监督员,参与案件评查和开展监督活动。

【检察】(一)紧紧围绕全市发展大局,全力保障经济又好又快发展。

坚持把检察工作纳入全市工作大局,充分发挥检察职能作用,努力为经济社会又好又快发展提供强有力的司法保障。

坚持把司法调研活动作为服务发展的有效载体。全市检察机关集中开展了“‘解难题、促转变、上水平’暨深入推进三项重点工作司法调研服务活动”,组成 30 个工作组,深入辖区企业、街道、村镇和重

点单位帮助协调解决法律问题 50 余个。滨海新区检察院制定了为滨海新区开发开放服务的意见,一些基层检察院主动开展“服务年”等活动,检察机关服务经济发展的针对性和有效性进一步增强。⁷¹

坚持把强化执法办案作为服务发展的主要途径。依法打击走私、偷税骗税、制假售假、非法集资等严重经济犯罪,加大知识产权司法保护力度,促进规范市场经济秩序。依法查办发生在国企经营、社保就业、医药教育以及涉农等重点领域的职务犯罪,继续推进治理商业贿赂专项工作,深化工程建设领域和国土资源领域突出问题专项治理,保障公共投资和国有资产安全,注重通过严格执法办案,服务和保障经济健康发展。

坚持把提升办案效果作为服务发展的重要要求。全市检察机关不断更新执法理念,在加大办案力度的同时,正确处理与办案质量、效率和效果的关系,注重理性、平和、文明、规范执法。坚持实体与程序、打击与保护、办案与预防、惩治与教育并重,准确把握法律政策,严格区分罪与非罪界限,对不构成犯罪的及时澄清事实。依法慎用强制性措施,主动维护正常工作秩序,努力实现法律、政治和社会效果的有机统一。

(二)突出抓好三项重点工作,切实维护社会和谐稳定。

深入推进社会矛盾化解。深入开展矛盾纠纷排查,推进检调对接等工作,探索建立社情民意调查、执法办案风险评估等新机制。为加强源头治理,向有关方面提出消除隐患、强化管理的检察建议 752 件次。采取组建“硕士检察官法制宣讲团”、以案讲法和专题报告等方式,深入农村、企业、学校和社区,宣传法律、提供服务,取得良好效果。

高度重视涉检信访工作。发挥全市检察系统的整体合力,坚持“大信访”工作格局,严格落实检察长接待日、职能部门全日接访和领导包案等制度。深入开展“清积案、化新访、控非访”专项活动,采取依法处置、释法说理、救助救济等措施予以妥善解决,努力把矛盾化解在萌芽状态,消化在检察机关,全年办理涉检信访案件 6509 件,连续四年保持涉检进京非正常访为“零”。

积极参与社会管理创新。紧密结合检察职能参与社会治安综合治理,强化对刑释解教人员、涉案未成年人等特殊人群的帮教管理,成立社区矫正检察室,加强对社区矫正和监外执行的法律监督,积极促进社会管理创新。与市委政法委、市高级法院等七家单位会签了《天津市刑事被害人救助工作实施办法》,加强对弱势群体和困难群众的司法保护。在城市社区和

农村乡镇建立派驻检察工作室 126 个,接待来访群众 3100 余人次,化解各类矛盾纠纷 420 余件,有效发挥了检察机关检力下沉、联系基层、服务群众新的平台作用。深入 150 余个村镇开展农村“两委”班子巡查工作,加强法制宣传、依法治村和预防犯罪工作,受到基层党委、政府和人民群众的广泛好评。

(三)依法履行法律监督职责,充分发挥检察职能作用。

依法打击刑事犯罪营造和谐稳定的社会环境。全年,共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 9918 人,提起公诉 14151 人。坚决贯彻宽严相济的刑事政策,依法决定不批捕 510 人、不起诉 243 人。深入开展打黑除恶等专项斗争,依法打击故意杀人等暴力犯罪和多发性侵财犯罪,配合有关部门积极参与对学校、幼儿园及周边治安秩序的专项整治、平安天津创建活动和夏季达沃斯论坛等重要会议的安保工作,有效发挥维护社会和谐稳定的职能作用。

严肃查办职务犯罪营造廉洁高效的政务环境。全年,共立案侦查职务犯罪案件 350 件 448 人,其中大案 270 件、要案 27 人,通过办案为国家挽回经济损失 4.9 亿余元。在依法加大查处力度的同时,更加注重预防宣传和警示教育,创办《天津检察预防职务犯罪专刊》,向党政机关和企事业单位赠阅,深化预防职务犯罪百人宣讲团活动,举办各类警示教育活动 426 场次,受教育人数达 3 万余人。与市国土房管局等单位建立工作联席会议制度,向天津文化中心等工程派驻预防职务犯罪工作联络站,为有关单位提供行贿犯罪档案查询 2821 次,努力从源头上遏制职务犯罪发生。

强化诉讼法律监督营造公平正义的司法环境。坚持监督力度与监督方式、质量和效果并重,切实维护司法公正和法制权威。强化侦查监督,重点监督纠正有案不立、有罪不究等问题,监督立案、撤案 126 件,追加逮捕 171 人,追加起诉 79 人。强化刑事审判监督,对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉 41 件,与市高级法院会签《关于人民检察院检察长列席人民法院审判委员会会议的实施办法(试行)》。强化民行检察监督,依法提出抗诉 86 件,再审检察建议 18 件,法院改变原裁决 56 件。同时,对人民法院作出正确裁决的案件,主动做好服判息诉工作,坚决维护司法权威。强化刑罚执行监督,开展对监所检察工作和监外执行罪犯重新犯罪等问题的专项调研和检查活动,依法维护在押服刑人员的合法权益和监管秩序。

(四)全面加强检察队伍建设,提升执法形象和公信力。

突出抓好思想政治建设。坚持用中国特色社会主

义理论武装头脑,深化社会主义法治理念教育,举行检察官集体宣誓仪式,引导检察干警自觉坚持党的事业至上、人民利益至上和宪法法律至上。深入开展创先争优、创建学习型检察院和加强政法队伍建设学习教育活动,全方位推进检察队伍建设。组织开展“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动,大力培育和弘扬忠诚、公正、清廉、文明的检察职业道德,不断夯实检察队伍建设的思想基础。

重点加强领导班子建设。深化领导班子和领导干部素能培训,认真落实民主集中制、述职述廉等制度规定,加强对领导干部特别是检察长的监督。市人民检察院已启动对两个区县检察院领导班子的巡视工作。全面加强检察委员会的组织和工作机制建设,在全国率先制定检委会工作考核办法,切实提高民主议事和依法科学决策的水平。全面推进领导干部管理机制改革,不断完善领导干部选拔任用机制和检察干警职级晋升机制,注重中青年干部培养和轮岗锻炼。

大力强化执法能力建设。深入开展大规模教育培训和“大练兵、大比武”活动,培训检察人员 4183 人次。围绕“检察职能与三项重点工作”这一重要课题,举办第四届“天津检察论坛”和“天津检察讲坛”,收获了 1200 余篇理论研究和调研成果,形成了以理论创新推动工作创新的良好氛围。加强检察业务专家和办案能手的培养工作,2010 年又有 2 人被评为全国检察业务专家,2 人分别荣获“全国侦查监督十佳检察官”和“优秀检察官”称号。

高度重视反腐倡廉建设。认真落实《检察机关领导干部廉洁从政若干规定》,建立健全领导干部问责、廉政档案和党风廉政建设责任制,26 名局级领导干部递交《党风廉政建设责任书》,全体干警签订《责任状》和《保证书》,做出庄严承诺。深入开展“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动。加大检务督察力度,开展扣押冻结款物专项检查“回头看”和警车及公务用车专项治理。坚持从严治检,严明纪律要求,全年受理干警违纪违法举报 22 件,严肃处理违纪干警 3 人。

全面加强基层基础建设。继续开展“争创先进检察院”活动,推进执法规范化、队伍专业化、管理科学化、保障现代化建设。市人民检察院认真落实联系基层制度,深入基层调研,解决实际问题,指导推动基层工作。加快推进办案和技术用房建设,经费等检务保障水平有了显著提高,为基层院争先创优、履行职能奠定了更加坚实的基础。河西区检察院被评为全国模范检察院,北辰区检察院荣立集体一等功。

(五)强化对执法活动的监督,确保检察权正确行使。

依法接受人大监督。认真负责地向人大及其常委会报告工作,配合开展专题调研和刑事审判法律监督工作专项检查活动,邀请市人大代表、政协委员专题视察履职侵权检察工作。认真办理人大和人大代表提出的议案和关注的重点案件,邀请人大代表旁听和评议公诉案件庭审活动,采取登门走访或邀请座谈等多种形式,及时通报检察工作情况,征求对检察工作和队伍建设的意见,坚持在自觉接受监督中加强和改进检察工作。

广泛接受社会监督。统一组织开展“检察开放日”活动,邀请人大代表、政协委员和各界群众走进检察机关,不断扩大人民群众的知情权、参与权、监督权。完善和落实当事人权利义务告知、不起诉不抗诉案件答疑说理、重信重访案件公开听证等办案公开机制。与人民网天津视窗联合开办“基层院检察长话争创”栏目,促进检察机关与人民群众良性互动。加强检察门户网站建设,落实检察新闻发布制度,规范

宣传报道管理,自觉接受舆论监督。

着力强化内部监督。认真落实巡视工作、执法档案、检务督察等内部监督制度,探索建立廉政风险防控新机制。坚持和完善特约检察员、特邀监督员和人民监督员制度,成立专家咨询委员会,真正把人民群众和社会各界的意见建议作为检察工作决策的重要依据。

深入推进检察改革。全面推行未成年人犯罪案件亲情会见、品行调查、分案起诉等工作制度,实行职务犯罪审查逮捕权上提一级,制定了关于审查逮捕阶段讯问犯罪嫌疑人、快速办理轻微刑事案件、民事申诉案件调处等工作的指导意见。配合滨海新区行政管理体制改革,建立滨海新区人民检察院及三个派出院的检察机关新模式,进一步理顺滨海新区检察工作体制,为依法履行检察职责提供了有力保障。

(陈绵麓)

河北省法治建设

【地方立法】 省人大常委会紧密结合本省实际,一手抓法规清理,一手抓法规制定,统筹做好地方性法规的立、改、废工作。在全面完成地方性法规清理任务的同时,制定省本级法规4件、初审再审4件,批准较大市法规6件。

一是全面完成法规清理任务。为确保2010年形成中国特色社会主义法律体系,根据全国人大常委会的安排部署,对地方性法规进行集中全面清理是2010年常委会立法工作的重中之重。为确保完成省本级190件现行有效地方性法规的清理任务,常委会根据省委批准的实施方案,坚持从实际出发、服从服务于全省工作大局、维护国家法制统一的原则,强化组织领导,落实工作责任。重点查找明显与经济社会发展需要“不适应”、与宪法、法律和行政法规“不一致”、地方性法规之间“不协调”的法规和规定,分类进行处理。7月,省常委会第十七次会议听取了《关于河北省地方性法规清理情况的报告》,审议通过了《关于废止部分地方性法规的决定》和《关于修改部分地方性法规的决定》,决定保留92件,废止16件,集中修改56件,列入立法规划和计划修改26件,保质保量按时完成了省本级法规清理任务。9月份,常委会第十九次会议审查批准了石家庄、唐山、邯郸三个较大的市《关于废止和修改部分法规的决定》。全省的法规清理工作走在了全国前列。

二是为进一步推动全省各级人大常委会监督工

作,制定了《河北省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》,着重就听取和审议专项工作报告、计划预算监督、法律法规实施情况的检查、规范性文件备案审查等监督形式进行了补充和细化,增加了专项工作评议、涉法涉诉信访案件处理、专题询问等新规定,突出了地方特色。根据十一届全国人大三次会议通过的关于修改选举法的决定,常委会修订了《河北省县乡两级人民代表大会选举实施细则》,明确了城乡按相同人口比例选举人大代表、工人农民知识分子代表比例,并对选举经费保障、破坏选举行为的调查处理、选区划分原则、流动人口登记等进行了规范。为有效缓解水资源短缺,解决用水浪费严重和水污染恶化等问题,常委会制定了《河北省实施〈中华人民共和国水法〉办法》,为加强水资源管理与保护、促进全省经济社会可持续发展和生态环境改善提供了法制保障。常委会还修订通过了《河北省消防条例》。

三是为推动科技成果向现实生产力转化,加强科技创新,常委会两次审议了重新制定的《河北省科学技术进步条例(草案)》;为推进实施城镇化发展战略,初审了《河北省城乡规划条例(草案)》;还初审了《河北省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法(草案)》和《河北省农村土地承包条例(草案)》。

【监督工作】 (一)“十二五”规划的制定。省十一届人民代表大会第四次会议听取和审议了《关于河

北省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要的报告》，审查了《河北省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）》。会议认为，过去的五年，省“十一五”规划各项主要指标如期实现，经济社会发展取得重大成就。会议对省政府工作给予充分肯定。省国民经济和社会发展的“十一五”规划纲要共有25项主要指标，其中8项约束性指标全部完成规划目标；17项预期性指标中的服务业增加值比重、服务业就业比重、研究与试验发展经费支出占全省生产总值比重、国民平均受教育年限4项指标未达到规划要求外，其余13项指标均完成规划目标。“十二五”规划纲要共安排经济和社会发展的指标26项，其中，约束性指标12项，预期性指标14项。会议认为，报告提出的“十二五”规划和2011年全省经济社会发展的总体要求与目标任务符合中央精神，符合河北实际，决定批准这个规划纲要和关于规划纲要的报告。会议强调，2011年是“十二五”开局之年，要以加快转变经济发展方式为主线，把“稳增长、调结构、控物价、惠民生”作为主攻方向和着力点，圆满完成全年各项目标任务。

（二）“双三十”单位节能减排。省人大常委会在2008年、2009年视察和执法检查的基础上，10月又组成3个执法检查组，对“双三十”节能减排工程进行了全覆盖、大力度的检查督导。11月，常委会第二十次会议听取审议了省政府关于2010年度“双三十”单位履行节能减排承诺情况的报告和常委会的执法检查报告。省委批转了常委会执法检查的情况报告，进一步推动了节能减排工作的贯彻落实。省十一届人民代表大会第四次会议审议了省政府《关于“双三十”单位履行节能减排承诺情况的报告》。报告中指出，三年来，“双三十”各单位按照省委、省政府的决策部署，全力以赴推动各项工作的落实。“双三十”工程实施以来，省政府在减少污染物排放等方面，相继出台了一系列政策措施，着力完善有利于节能减排的制度和机制。“双三十”各单位把工程建设作为节能减排的重要抓手，以燃煤锅炉改造、余压余热利用、污水处理厂和垃圾处理场建设、钢铁企业烧结机烟气脱硫等工程为重点，逐企业、逐单位确定建设项目、完成时限、责任单位和资金来源，并逐项抓好落实。2010年，“双三十”单位计划安排的258个节能项目、328个减排项目，已全部建成投运并通过验收，“双三十”单位污水处理厂出水全部达到国家一级A标准。经省政府11月下旬的预考核，“双三十”各单位（其中石家庄焦化搬迁、沧州电厂关停，不再进行考核），不论是当年计划指标、还是三年承诺目标，均能完成或超额完成。三年来，“双三十”单位共投

入各类资金450亿元，建成节能项目814个，减排项目1766个，年可实现节能831万吨标准煤，减少化学需氧量、二氧化硫排放量8.34万吨和19.61万吨；累计关停淘汰落后产能项目1222项；共建成余热、余压、余气发电机组49台（套），总装机容量达到88.1万千瓦，积极培育新兴产业，形成了一批新的经济增长点。“十二五”期间，将继续开展“双三十”示范工程。对完成“十一五”目标任务的“双三十”单位，继续下达未来五年目标任务，实施常态化管理；同时，按照国家有关要求，结合本省“十二五”节能减排目标任务，重新筛选单位能耗高、排放总量大的30个县（市、区）和30家企业，调整、完善“双三十”考核指标体系，实行一年一考核、两年一奖惩、五年算总账。会议认为，三年来，全省各级政府和30个重点县（市、区）、30家重点企业，认真贯彻落实省委决策部署和省人大决议，科学谋划，攻坚克难，完成或超额完成了节能减排承诺目标，践行了向省人大代表的庄严承诺。会议同意这个报告。会议强调，“十二五”期间全省节能减排工作繁重而艰巨，要总结推广“双三十”经验，制定完善政策措施，建立健全长效机制，以更大的决心和力度，继续抓好节能减排工作，加快结构调整和经济发展方式转变，努力实现全省经济社会又好又快发展。

（三）推动省委重大战略决策的落实。为推进全省城镇面貌“三年大变样”，促进城镇化战略实施，省人大常委会连续三年对这项工作进行了多次视察。7月下旬和10月上旬，常委会又两次组织视察活动。11月，常委会第二十次会议听取审议了省政府关于全省城镇面貌三年大变样工作情况的报告和常委会的视察报告。会议认为，“三年大变样”全面提升了全省城市规划建设水平，有效带动了城市基础设施建设，有力促进了城市经济转型，强力推动了节能减排和环境改善，大大加快了全省城镇化进程。针对视察“三年大变样”中发现的进展不够平衡等问题，强调要把推进城镇化作为长期战略任务来抓，将群众利益放在首位，走科学理性的城市发展道路，抓好城镇化推进中的政策配套和制度创新。结合视察和常委会审议情况，常委会党组向省委报送了视察情况的报告，省委12月批转了这个报告。省十一届人民代表大会第四次会议上，省政府在“十二五”规划纲要的报告中明确将“着力推进城镇建设三年上水平”作为2011年经济社会发展的主要工作任务之一。为落实中央和省委关于加快转变经济发展方式、推进新农村建设的的要求，常委会第二十次会议听取审议了省政府关于转变经济发展方式的专项报告和常委会关于全省社会主义新农村建设情况的视察报告。常委会组成人

员对省政府在调结构、促转型、扩内需、惠民生等方面的工作给予充分肯定,同时建议要正确处理转方式、调结构与保持一定发展速度的关系,加快转变经济发展方式,大力发展现代服务业,构建现代产业体系,着力提高科技创新能力和产品竞争力。常委会组成人员同时就新农村建设提出了加强农业基础设施建设,构建现代农业产业体系,加快发展农村社会公益事业,着力促进城乡统筹发展等意见和建议。

(四)加强对重点工作监督,依法履行常委会职权。一是继续加强对计划、预算执行情况的监督。常委会第十七次会议听取审议了2010年上半年计划和预算执行情况的报告、2009年决算报告和审计工作报告,批准了2009年省本级决算和2009年省级超收资金支出安排方案,有针对性地省政府提出既要保增长又要转方式,处理好鼓励消费与扩大投资、改造提升传统产业与发展新兴产业的关系,改革财政投资体制机制,保证集中财力办大事等意见和建议。常委会第二十次会议结合听取审议了省政府关于2009年度省本级预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告中有关问题整改情况的报告,批准了相关预算调整方案,对扩大政府投资,提高财政资金使用效率,进一步加强审计监督工作力度,完善相关部门与单位工作机制,保证管好用好财政资金起到了积极促进作用。二是加强对民生热点问题的监督。为推动全省农村社会保障体系建设,常委会第十六次会议听取和审议省政府关于农村社会保障体系建设情况的报告。提出了加快实施新农保制度步伐、加强农村社保体系建设的统筹协调、建立健全农村社保资金投入机制、加强基层保障能力建设等意见建议。为推动农业技术推广法的贯彻实施,常委会组织了该项法律贯彻实施情况的执法检查,第十九次会议听取审议了省政府关于贯彻实施《农业技术推广法》和加强基层农业技术推广体系改革与建设工作情况的报告,以及常委会执法检查组的执法检查报告,提出了推进基层农技推广体系建设、改善基层农技推广服务手段、发展多元化农技推广组织等意见建议。三是为推进工会法律法规的贯彻实施,对工会法律法规贯彻实施情况进行了执法检查,围绕落实工资集体协商制度、维护职工合法权益和依法推进工会组织建设等问题,提出了针对性意见建议。受全国人大常委会委托,常委会还开展了妇女权益保障法律法规贯彻实施情况的执法检查。四是加强对司法工作的监督。常委会第十七次会议听取审议了省法院关于全省法院民事审判工作情况的报告,提出了进一步提高法官素质、强化内部监督制约、加强和充实民事审判力量、改善和优化司法环境等意见建议。常委会组织开展了监狱法实施情况视察,继续

开展了旁听和评议法院庭审工作;对涉法涉诉和申诉控告的143起案件,及时交由有关单位研究处理。五是促进常委会审议意见的落实,常委会审议了省“一府两院”关于落实常委会会议对行政效能建设、“严打维稳”情况、加强和改进渎职侵权检察工作、妇女权益保障等审议意见整改情况的报告,推动了法律法规贯彻实施中存在问题的解决。

(五)代表工作及自身建设。认真办理代表议案建议。2010年省人大代表共提出建议586件,现已全部办结并答复代表。对省十一届人大三次会议代表提出的7件议案进行了认真审议办理,并向常委会第二十次会议报告了审议结果,确定其中的4项议案待条件成熟后列入省人大常委会立法计划。对2009年列入计划解决的100余件代表建议进行“回头看”,从中选取15件建议进行重点督办,要求承办单位再次对代表作出书面答复。做好人事任免工作。一年来,常委会依法任免地方国家机关工作人员43人。认真做好人民群众来信来访工作,全年共受理群众来信1469件,接待来访2415次。认真总结实践经验,组织开展了纪念地方人大设立常委会30周年理论研讨活动。开展对外交往,做好出访和接待外国地方议会来访工作。坚持在常委会会议期间举办法律讲座。为进一步提高常委会审议质量和议事能力,组织开展了专题调研,并召开由各市人大常委会负责同志参加的座谈会,就常委会审议质量方面的成功做法和存在问题进行了深入研讨和交流。

【审判】省法院全面加强审判和执行工作,制定出台了《关于为全省加快经济发展方式转变提供司法保障和服务的实施意见》,明确司法政策导向,引领全省法院积极主动服务大局。2010年,全省法院共受理案件499889件,审结489490件,同比分别上升6.91%和14.23%。其中,省法院受理案件10023件,审结案件9512件,同比上升27.75%。

(一)刑事审判工作。全年全省法院共受理各类刑事案件36779件,审结36253件,判处罪犯51547名,其中判处5年以上刑期6195人。一是依法惩处刑事犯罪。深入开展打黑除恶专项斗争,对黑恶势力犯罪,故意杀人、绑架、抢劫、爆炸等严重暴力犯罪,以及盗窃、抢夺、诈骗等多发性侵犯财产犯罪,继续保持严打高压态势,共审结此类案件10195件;加大对各类经济犯罪案件的打击力度,共审结此类案件707件;依法严厉打击贪污、贿赂、渎职犯罪,共审结此类案件1302件。二是贯彻宽严相济刑事政策,坚持惩罚犯罪与保障人权并重,共对25名被告人依法宣告无罪。对未成年人犯罪坚持教育、感化、挽救方针,促其改过自新、回归社会,共对809名未成年

人判处非监禁刑。三是试行量刑规范化改革,通过将量刑纳入庭审程序,规范刑罚裁量权。一年来,先行试点的11个中院和32个基层法院刑事一审案件上诉率和抗诉率同比分别下降65.75%和58.13%。四是规范减刑、假释工作,通过推行裁前公示和听证制度,增强案件审理透明度,提高案件质量。共审结减刑、假释案件20418件。参与做好非监禁刑人员和刑满释放人员的跟踪帮教工作,共同推进社区矫正。

(二)民事审判工作。全年共受理各类民事案件340618件,审结333570件,同比分别上升6.93%和10.9%。一是依法促进经济发展方式转变,服务经济发展。共审结加强宏观调控、调整经济结构中发生的企业破产和公司清算等案件337件;审结金融纠纷案件5365件,诉讼标的额4.99亿元;审结侵犯专利权、商标权等知识产权纠纷案件786件。二是依法保障公民人身财产权利。共审结财产权属确认、人身损害、宅基地纠纷等权属、侵权案件42692件,审结医疗、住房、消费者权益保护等案件6116件,审结婚姻家庭、遗产继承案件90490件。三是依法服务新农村建设。妥善化解农产品买卖、农民工追索劳动报酬、农村土地承包等矛盾纠纷,保护农民权益,共审结各类涉农案件2990件。同时,依法审理涉军案件,探索建立涉军维权工作新机制,有效保护军人及军属的合法权益。

(三)行政审判工作。全年共受理行政案件5425件,审结5336件,同比分别上升13.54%和19.43%。统筹兼顾推进城镇化建设和保护行政相对人合法权益,审慎处理土地征收、房屋拆迁等行政争议。探索建立化解行政争议新机制,指导各级法院加强行政诉案件协调、和解工作。行政相对人与行政机关因和解而撤诉的案件达930件,占一审行政案件的23.11%。认真贯彻执行《国家赔偿法》,依法做好国家赔偿工作,全年共审结国家赔偿案件102件,同比上升30.77%。

(四)执行工作。巩固和深化集中清理执行积案活动成果,组织开展了创建“无执行积案先进法院”活动,强化执行举措,进一步健全完善执行联动、执行威慑、快速反应等工作机制,执行难问题得到进一步缓解。全年共执结各类案件107369件,执行标的额271.67亿元,同比分别上升28.45%和38.66%。克服地方保护主义,组织开展了委托执行案件专项清理活动,共清理委托执行案件323件,执结率为92.02%,排名全国第六。针对农村信用联社贷款还贷率偏低的情况,组织开展了农村信用联社申请执行案件专项执行活动,共为农村信用联社追回拖欠贷款8.75亿元。

(五)司法为民。一是认真贯彻“调解优先、调判结合”工作原则,参与“三位一体”大调解体系构建,全面加强调解、和解、协调工作。全省法院民事一审案件调撤率达71.19%,同比提高0.04个百分点。省法院及时总结推广唐山迁安、开平法院加强诉前调解和诉讼风险评估的做法,全年共有44000多起纠纷化解在诉前,减轻了当事人诉累,有效缓解了诉讼案件上升势头。中央政法委、最高法院对此给予充分肯定。二是认真开展了涉诉信访案件清积、评查和终结工作。对列入评查范围的7424件信访案件,逐一明确办案责任、结案标准和结案时限,截至年底,已全部评查完毕。其中,通过依法纠错、解决问题和经济救助,使1348名当事人自愿息诉罢访。三是落实便民利民措施,大力推进“立案信访窗口”建设,推行立案“一站式”服务。采取预约办案、巡回审理、远程立案、电子签章等举措,依法适用简易程序和速裁程序,降低群众诉讼成本。加大司法救助力度,共依法减、缓、免诉讼费9207.56万元,确保经济确有困难的群众打得起官司。

(六)深化管理。在全省法院组织开展了“全面深化管理年”活动,强化审判管理,全省三级法院均设立了独立的审判管理机构,配备专职审判管理人员948人;建立和完善案件流程管理体系,有效预防超审限案件的发生,一年来全省法院审限内结案率达98.69%;狠抓均衡结案工作,加强案件质量监督管理,进一步修订了绩效考评标准和方法,强化了考评机制的激励作用。加强审判流程管理的软、硬件建设,实现了对审判的同步监督和数据统计的自动提取,促进了审判质量和效率持续提升。全年全省法院结案率达98%,同比提高6.12个百分点,创历史新高;一审案件发还改判率同比下降5.74个百分点,创历史新低;在审结的一审案件中,当事人服判而直接生效的占90.11%,同比上升0.26个百分点。

(七)队伍建设和基层基础建设。加大培训力度,对全省753名人民法庭庭长进行了轮训,组织开展了预备法官、司法考试以及各专项业务培训班43期,培训干警5500余人次。广泛开展了向司法为民先进典型南和县法院和全国模范法官任秋华同志学习活动。建立部门廉政监察员制度,全省法院共设专兼职廉政监察员1411人,加强了对司法活动的内部监督。加大违法违纪查处力度,全省法院共查处违法违纪干警57人。稳步推进全省法院基层建设和信息化两个“三年规划”的实施。认真落实基层法院公用经费保障标准,积极争取中央补助人民法院办案专款、省配套补助资金,全省法院经费保障状况得到较大改善。高度重视“两庭”建设工作,358个人民

法庭专项建设项目已建成 265 个。加快推进信息化建设,全省法院已建起局域网 172 个、视频会议系统 123 个,115 个法院建设了标准化数字法庭。

【检察】 (一) 为经济平稳较快发展提供司法保障。依法严厉打击破坏市场经济秩序、危害能源资源和生态环境、危害政府投资安全、制售假冒伪劣商品等犯罪,共批准逮捕犯罪嫌疑人 1173 人,起诉 1524 人。参加工程建设领域突出问题专项治理工作,依法查办发生在工程项目立项审批、招标投标、政府采购、资金管理使用等环节的职务犯罪 330 人。开展了“打击侵犯企业合法权益犯罪、服务企业发展”专项活动,为企业发展营造良好的社会环境。深化重大项目建设预防工作,在全省 1563 个重大项目建设过程中,开展了“预防工程建设领域职务犯罪、推进社会管理创新”专项预防活动,增强预防效果,保障政府投资安全。扎实开展涉农检察工作,全省组建了 711 支农村检察工作队,深入村镇 56175 次,宣传法制 12738 次,接待来访 7909 人次,受理举报 1653 件。依法打击黑恶势力犯罪和发生在农村基础设施建设、支农惠农资金管理、农村“两委”换届选举中的犯罪,共批准逮捕涉农刑事犯罪嫌疑人 9144 人,起诉 9484 人;查办涉农职务犯罪 1415 人,为农民挽回经济损失 1651.4 万元。深化涉农资金检察监督活动,开展国土资源和农机补贴领域专项调查,督促有关部门加强整改和监管。

(二) 维护社会和谐稳定。依法严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪、涉众型经济犯罪,共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 37230 人,起诉 44957 人,其中批捕涉黑犯罪嫌疑人 255 人,起诉 268 人。依法介入 12 起重大责任事故调查工作,查办职务犯罪 55 人。坚持宽严相济刑事政策,推行释法说理、检调对接、刑事被害人救助等措施,对轻微犯罪、未成年人和老年人犯罪依法从宽处理。探索完善社区矫正的检察监督机制,加强对特殊人群的帮教管理工作,防止和纠正脱管漏管问题,维护监外服刑人员的合法权益。全省共受理群众来信来访 6659 件次,受理刑事申诉案件 234 件。认真开展涉检信访案件清积评查工作,已评查涉检信访积案 258 件,依法终结 117 件。

(三) 查办和预防职务犯罪,推进惩防体系建设。加大对发生在领导机关和领导干部中的、发生在重点领域里的贪污贿赂犯罪的查处力度,共查办贪污贿赂犯罪 1721 人,其中大案 710 件、要案 50 人。根据最高人民检察院指定管辖,依法查办、公诉了 3 起贪污受贿案件。省检察院出台了《关于全面加强和改进渎职侵权检察工作的决定》,11 个市级检察院全部建立

了办案指挥平台,组建了 27 支特别侦查团队,共查办渎职侵权犯罪 787 人,其中重特大案件 127 件。进一步推进惩防一体化机制建设,加强职务犯罪预防工作,开展预防调查 2108 次,完成犯罪分析 2679 件,开展预防宣传教育 7903 次、预防咨询 9309 次,提供行贿犯罪档案查询 8117 次,增强了预防工作的科学性和实效性。

(四) 加强对诉讼活动的法律监督。对侦查机关该立案不立案、不该立案的立案,以及漏捕、漏诉问题,依法提出监督意见;对认为确有错误的判决、裁定,提出刑事抗诉 324 件,提出民事行政抗诉 721 件、再审检察建议 954 件;查办司法人员职务犯罪 189 人。探索对民事执行活动开展法律监督工作,对 502 起民事执行案件进行了监督。开展久押不决案件专项清理活动,督促有关部门清理久押不决案件 55 件。结合全省监狱系统开展“清查事故隐患、促进安全监管”专项活动,促使有关单位集中整改安全生产、械具使用、非正常死亡调查处理等方面存在的问题,建议对 14 名违纪狱警作党政纪处分,依法追究刑事责任 4 人。

(五) 深化检察改革。制定实施了《河北省人民检察院量刑建议实施细则(试行)》,依照有关规定对可能判处有期徒刑以下刑罚的十五种罪名的案件提出量刑建议,促进实体裁判公正;落实职务犯罪审查逮捕权上提一级改革措施,省市两级院办理下级院提请职务犯罪逮捕案件 498 人,经审查决定逮捕 452 人,决定不捕 46 人;推进检察建议工作,全省检察机关向有关单位和部门提出检察建议 4957 件,被采纳 4483 件。加强执法规范化建设,健全完善检察业务流程,应用信息化手段对办案活动实行动态管理监督,提高办案质量。

(六) 队伍建设。加强教育培训,组织 269 人次参加最高人民检察院举办的各类培训班;举办领导素能培训 26 期、任前资格培训 19 期、专项业务培训 85 期,培训 7600 余人次;以职务犯罪审讯实务为主题,举办了第一届河北检察论坛。有 3 名检察官被最高人民检察院授予“全国检察业务专家”称号。加大检务督察工作力度,对关键岗位、重点环节开展专项督察 100 余次,查处违纪违法检察人员 8 人。制定实施《河北省人民检察院对设区市检察院检察工作考核评价实施办法》,建立工作考核评价机制,加强对领导班子和领导干部的监督管理。

【公安】 一是加强应急处突体系建设,制定了《关于“应急处突响应工程”的实施方案》,组建专门应急处突力量,初步建立了全省层面的应急处突工作机制。保持严打高压态势,突出重点、主动出击,严

厉打击各类违法犯罪活动,破获刑事案件9.8万余起,打掉犯罪团伙2800余个,抓获网上逃犯2.6万余名;打掉黑社会组织和恶势力团伙170余个;破获现行命案984起,破案率达到95.53%;受理治安案件72.1万余起,查处66.2万起,查处率达到91.78%。严打“两盗一抢”等多发性侵财犯罪,抢劫、抢夺案件同比分别下降23.2%和16.2%。部署开展禁毒严打整治专项行动,持续开展黄赌毒违法犯罪活动专项整治,进一步净化了社会治安环境。

二是打击扰乱市场经济秩序突出犯罪,深入开展打击整治发票犯罪、打击假币、打击银行卡犯罪和集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪专项行动,破获经济案件1070起,直接挽回经济损失10616.3万元。深入开展涉牌涉证、酒后驾驶、危险路段排查整治工作,广泛开展文明交通行动计划,交通事故死亡人员、受伤人员分别下降4.1%、22.6%;深入推进消防社会单位“四个能力”建设,构筑社会消防安全“防火墙”工程,火灾事故死亡人员、受伤人员分别下降4.2%、6.7%。

三是构建城乡一体化治安防控体系。推行城乡一体化巡防模式,在全省建立了8700余个固定警备室和760余个流动警备室;开展校园及周边秩序整治,派驻校园保安17558名,安装视频监控19734部,配备校园警察4581名。积极推进“护城河”工程“三道防线”建设,与周边六省区建立了警备协作新模式,实现了联打联防联控;圆满完成了十七届五中全会、全国“两会”、暑期警卫等重大安保任务。

四是践行民生警务,出台便民惠民措施323项,削减行政审批185项,小型汽车登记、出国(境)证件收费发放等141项行政审批权限下放至县级公安机关。在互联网上搭建了“燕赵警民通”平台,打造24小时在线的网上公安机关,建立了“河北公安微博群”。推进社会矛盾化解,坚持调解优先原则,在基层一线单位建立调解室、配备调解员,依法调解结案近18.7万起,结案率为90.6%。狠抓信访案件清积评查,全省1700余起信访积案年底前基本解决到位。

五是大力加强信息化建设,坚持强制入轨、强势推进、强迫执行,如期实现了年初确定的“半年完成建设任务、一年跻身全国先进行列”的目标,进一步推进了警务机制改革。推进社会管理创新,实施以天网覆盖、应急处突响应、实有人口知晓、危爆物品掌控、排查化解、立体防控、虚拟社会管理、民生服务为主要内容的“八项工程”,有效强化了对“人地物事网和社会组织”等关键要素的管控。出台了《河北省公安机关执法工作规范》,大力开展实战化执法培

训,组织民警庭审旁听1287期,举办案例点评视频讲座1012期,培训民警55041人次,执法民警资格考试通过率达到99.6%。强化执法管理,为一线执法单位配备3056名专兼职法制员,为一线执法民警全部配备同步录音录像设备。推进公安机关权力运行监控机制建设,在全省确定廉政风险点7729个,提出廉政风险防范措施6338项、行政权力公开透明2923项,实现了权力公开运行、风险岗位全程监控。

【司法行政】 (一) 监狱劳教管理工作。一是开展“监狱劳教所管理建设年”活动,着力构建人防、物防、技防、联防“四防一体化”大安全防控管理工作体系,监所安全防范能力明显增强。监狱系统16所监狱按标准完成AB门新建、改建任务,14所监狱设置武警监门哨,16所监狱在狱门设置武警三人应急小组,全省监狱系统连续两年实现无脱逃。13个劳教所设置了AB安全门,各所全部建了隔离网和防逃滚网,场所维稳能力进一步提高。落实监所安全生产制度,加大管控和巡查,监狱安全生产实现“0015”目标。普遍建立心理矫治室或心理咨询室,培养心理咨询师专职队伍,强化了教育改造和心理矫治工作。二是做好假释、暂予监外执行工作。全省提请假释罪犯1980人,占2.62%,已假释1604人,占2.12%,全年假释人数是近8年来假释人数总和的4倍多。三是创新监狱工作理念,实施“五对接”:创新刑罚执行理念,深入推进假释和暂予监外执行工作,实现假释、暂予监外执行工作和社区矫正的紧密对接;创新教育改造理念,深化教育改造治本功能,实现教育改造效果和社会管理需要的紧密对接;创新罪犯刑释理念,加强罪犯出监前与地方的信息沟通,实现罪犯刑满释放与社会接茬安置帮教的紧密对接;创新罪犯医疗救治理念,充分利用社会医疗资源建立“绿色通道”,实现罪犯狱内医疗救治与社会医院救治的紧密对接;创新监狱管理理念,实现监狱安全稳定与社会安全稳定的紧密对接。“五对接”做法得到了中央和司法部领导的肯定。

(二) 法律服务工作。加大对重点企业服务的工作力度,将销售收入超百亿元的30家企业、超十亿元的247家企业和超亿元的2762家企业列入重点服务对象。为秦皇岛、廊坊、石家庄、保定等4个国家级园区、沧州临港化工园区等44个省级园区和省内100个产业集聚区建设开展律师法律服务工作,开展政府法律顾问工作,为政府有关政策的出台及重大决策提供法律服务。

全省公证机构共办理各类公证事项28万余件,同比增长17%,其中有关公司业务的公证事项6300余件;全省律师共办理各类法律服务业务40万件,

其中,担任企业法律顾问 5787 家,为重点企业出具法律意见书和律师风险提示函 2100 余份,避免和挽回经济损失 1 亿余元;化解“三年大变样”拆迁回迁、补偿安置等方面的矛盾纠纷 650 余件;担任社区、乡村基层组织法律顾问 430 余家,办理涉农法律事务 61200 余件。全省共建立法律援助工作站 2236 个,办理法律援助案件 26818 件,同比增长 23.56%,基本形成了覆盖城乡、一体联运的法律援助服务网络。全省彩票公益金项目共受理法律援助案件 1500 余件,超出计划 500 余件,结案 926 件,帮助 1358 人挽回经济损失 3788 万余元。

(三)社区矫正和安置帮教工作。全面试行社区矫正工作,健全了省市县社区矫正工作机构,在全国首创“社区矫正帮教协议书”制度,推进社区矫正与安置帮教的一体化建设,构筑起“一条龙”管控模式。有效整合县级司法局、执法单位、司法所、帮教小组和服刑人员亲属等五个方面的力量,构建社区矫正“五位一体”工作格局,实现了“三个不放过、三个到位”。据统计,年底全省在册社区服刑人员 14787 人,累计 22688 人,解除矫正 7901 人,社区矫正人员违法犯罪率控制在万分之三以内。建立了完善了服刑在教人员基本信息沟通机制,加强对重点帮教对象的衔接管理,防止脱管漏管;加强对刑释解教人员服务管理,加强教育帮扶工作和过渡性安置基地建设。全省共建立多层面的过渡性安置(培训)基地 600 余个。全省 71260 名刑释解教人员纳入帮教范围,有 65864 名落实了安置措施,帮教率和安置率分别达到 97% 和 90%,重新违法犯罪率始终控制在 2% 以内。中央政法委、司法部对河北的经验做法给予充分肯定。

(四)主要基层基础工作。推进矛盾化解,全省共建立各类人民调解组织 60533 个,人民调解员 38.8 万人。全年共排查各类民间矛盾纠纷 226853 件,调解成功率 98.2%,劝阻群体上访 818 起,防止民转刑案件 1125 起,切实维护了基层稳定;认真开展涉法涉诉信访案件清积评查工作,共清理涉法涉诉积案 107 件,已终结 86 件;省接待中心交办 33 件,办结 32 件。普法工作,圆满完成了全省“五五”普法检查验收工作,“六五”普法规划研究制订工作正在顺利进行,进一步推动了普法依法治理工作的深入开展。基础建设,河北联宇实业有限公司完成工商注册后,及时推进监狱企业母公司向省监狱企业集团过渡的工作,5 月 26 日,河北联宇集团成功注册,标志着全省监狱系统体制改革刚性任务基本完成;在全省司法行政机关和法律服务单位深入开展了“标准化、规范化、法制化”建设活动;全年监狱建设完成

投资 4.8 亿元,新增罪犯用房 13.4 万平方米;第五批 391 个国债司法所建设项目顺利完成。落实三定方案,厅机关取消了法制教育处,新设了法规处、司法鉴定工作管理处、法律援助工作管理处,审计处与计财装备处合署办公,基层处改为社区矫正处并挂基层处牌子,进一步理顺了处室职能与职责的关系。规范律师管理体制,省直律师事务所 542 名律师人事档案移交到省律协,实现了统一管理。国家司法考试机制进一步完善,全省共有 16766 人报名,有 14809 人参加考试,其中 2686 人通过了 2010 年的国家司法考试。加强司法鉴定工作管理,严格依法审核登记,将 259 个鉴定机构和 3015 名鉴定人编入年度名册,全年共完成鉴定业务 35000 多件,采集率达到 98%。推进依法行政和反腐倡廉工作,全年共受理各类行政许可事项 1826 件,全部在规定工作日办结;加大查办力度,全年立案 13 起,对 4 名副处级以上领导干部在内的 29 名干部进行了查处,给予行政处分 26 人,给予党政纪处分 3 人。

【社会治安综合治理】 2010 年,全省未发生重大影响的群体性事件,未发生重大治安问题,进京非正常访大幅下降,群众安全感进一步提升。

一是落实责任制,严格实施问责。年初,在省综治委统一组织推动下,省、市、县、乡综治委分别与党政一把手和综治委成员单位主要负责同志签订了综治责任书。加强督导检查,对各市、省综治委成员单位综治工作情况进行全面考核,推动了各级各部门综治工作责任的落实。2010 年,省综治委等五部门三次召开联席会议,对发生重大刑事案件的元氏县实施了一票否决,对存在重大社会治安隐患和突出问题的 4 个地方和单位实行了一票否决警示;市、县两级共对 27 个地方和单位实施了一票否决,对 76 个地方和单位实施了一票否决警示,对 55 名存在失职、渎职问题的相关责任人进行了查究。

二是进一步健全调解组织体系,推进社会矛盾化解。所有市、县均建立了矛盾纠纷排查调处工作领导小组及办公室。为强化行政调解工作,推动各级行政部门建立调委会,设立调解室。同时,大力推进专门调解机构建设,在矛盾纠纷多发的医疗、交通、劳资领域建立行业性调解组织。截至年底,全省各市、县(市、区)行政执法部门(含行政事业单位)共建成调委会、调解室 6079 个,其中市级 514 个、县级 5565 个,建成率分别为 98.8%、97.7%。3 月 31 日至 4 月 1 日,全国深入推进涉法涉诉信访工作现场会在河北举行,河北省各级建立涉法涉诉联合接访服务中心的经验开始走向全国。深入开展社会治安重点地区和治安突出问题排查整治活动,年内共排查重点地

区 562 个, 整治率达 99.3%。

三是推进社会管理创新。加强组织领导, 成立了由 25 个部门为成员的省社会管理工作领导小组, 并设立了办公室, 与省综治办合署办公。各市、县(市、区)根据本级实际层层成立了社会管理工作领导小组及办公室, 完善工作制度, 推动了各项工作措施落实。省综治办确定秦皇岛市、承德市、石家庄市、保定市、邯郸市及沧州市肃宁县、承德市双滦区为社会管理创新综合试点, 各市、县(市、区)确定了 31 个市级、县级试点。各试点单位积极推进社会管理创新工作全面开展, 创造了一批有特色的好经验、好模式。如肃宁县推行的农村社会管理“四个全覆盖”工作模式受到中央领导同志的充分肯定并在全中国推广。

四是推进基层综治维稳工作平台建设。省综治办出台了《进一步加强完善乡镇(街道)综治工作中心和村(居)综治工作站建设的意见》, 在乡镇(街道)“三位一体”调解中心的基础上, 整合公安、司法行政、基层法庭、民政、社保、信访、计生、妇联等各相关部门力量资源, 建立综治工作中心; 在农村、社区, 整合治保会、调委会、治安巡防队等基层自治组

织力量, 建立村(居)综治工作站。全省各乡镇、街道全部建立了由党(工)委副书记任主任的综治工作中心, 56000 多个村、社区建立了综治工作站, 覆盖率达到 91.8%。

五是健全完善社会治安防控体系。建立了市、县、乡、村四级社会治安防控网络, 强化了群防群治队伍建设。全省群防群治组织已达 97868 个, 人员 281.98 万人, 其中治安志愿者 79 万人, 全部实行实名注册。强力推进《河北省社会治安科技防范五年(2006—2010)规划》的实施, 规划目标在全省基本实现。群众安全感调查结果显示, 2010 年群众安全感为 88.63%, 48.61% 的群众认为社会治安形势进一步好转, 比上年调查提高了 1.2 个百分点, 是通过手机用户以电子问卷开展安全感调查以来最高的一年。推动基层平安创建活动的开展, 平安建设覆盖面进一步扩大。截至年底, 全省平安县总数达 130 个, 占县、市、区总数的 70.7%, 平安乡镇(街道)达 1382 个, 占乡镇总数 62.8%, 平安村(居)达 28623 个, 占村(居)总数 62%, 平安学校达 12204 所, 占各类学校的 62.4%。

(牛会拴 杜海)

山西省法治建设

【地方立法】 2010 年, 山西省人大常委会制定、修改和废止地方性法规 29 件, 审查批准太原、大同两市地方性法规 42 件, 清理地方性法规 167 件。根据省委实施生态兴省战略、加快推进林业改革发展的《意见》和人大代表联名提出的议案, 山西省人大常委会对造林绿化和林业建设开展视察调研, 听取和审议全省林业生态建设情况报告, 作出大力推进林业生态建设的《决定》。《决定》明确提出林业生态建设的总体目标, 即 2015 年全省森林覆盖率达到 23%、2020 年达到 26%, 要求省政府有关部门科学制定林业生态建设发展规划, 加快推进集体林权制度改革, 加强森林资源管护, 强化林业科技支撑和资金扶持, 积极开展林业生态县和森林城市创建活动。在省政府的大力推进下, 全省造林绿化、集体林权制度改革、林业产业和生态庄园经济发展等取得明显成效。

根据节能减排、保护环境任务艰巨的实际情况, 山西省人大常委会制定《山西省减少污染物排放条例》, 对进一步完善污染减排措施、强化污染物排放监管等作出明确规定。继续开展“三晋环保行”活动, 在强化舆论监督、推动解决突出环境问题等方面发挥了重要作用。

围绕培育新的经济增长点、加快发展旅游产业努力发挥作用。山西省人大常委会听取和审议全省旅游工作情况报告, 作出加快发展旅游业的《决定》, 要求各级政府和有关部门科学把握旅游产业发展战略定位, 充分发挥旅游资源优势, 通过大作品展现、大集团运作、大景点支撑、大服务引领、大会展集聚, 尽快使旅游业成为山西省新兴支柱产业, 规模、质量和效益达到全国上游水平。

消防安全关系国计民生, 是公共安全的重要组成部分。山西省人大常委会听取和审议全省消防工作情况报告, 制定《山西省消防条例》, 要求省政府有关部门努力推进应急救援队伍和机制建设, 全面改善消防安全环境, 不断提高消防执法规范化水平, 确保人民群众生命财产安全。

残疾人事业是文明、进步、崇高的事业。山西省人大常委会制定《山西省残疾人保障条例》, 为构建残疾人工作长效机制, 保障基本生活, 促进劳动就业, 推动残疾人充分参与国家和社会事务等, 提供了法制保障。

山西省人大常委会全面落实依法治省基本方略, 紧紧抓住事关“法治山西”建设的源头性、根本性、

基础性问题,加强立法,努力营造有利于经济社会发展的法治环境。从本省急需出发,继续加强经济社会事务管理方面的立法,全面推进依法治国。道路运输是国民经济的基础性行业。山西省人大常委会制定了《山西省道路运输条例》,重点就旅游客运、农村客运、运输场(站)建设及源头治理超限超载等作出规范。邮政事业与经济社会发展息息相关。《山西省邮政条例》的制定,对深化邮政企业改革,促进山西省邮政业健康发展,起到了重要促进作用。《山西省涉及国家安全事项建设项目管理条例》的制定,为依法开展建设项目涉及国家安全事项管理工作,保障和维护国家安全和利益,提供了法律支持。《山西省体育设施条例》的制定,强化了各级政府在公共体育设施建设和管理方面的责任,强化了体育设施经营单位的服务职责,为发展体育事业提供了法律保障。

加强司法监督,维护司法公正,事关人民群众的根本利益和社会公平正义。山西省人大常委会作出《关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决定》,就全省各级检察机关进一步加强对诉讼活动的法律监督作出专项规定。民事案件的依法公正审理是关系社会稳定的重要因素。山西省人大常委会全面检查民事诉讼法执行情况,针对民法实施中存在的程序性差、执行难等问题提出整改要求。为深入宣传和贯彻《山西省预防职务犯罪工作条例》,山西省人大常委会会同省检察院和省纪检委等部门,组织开展预防职务犯罪工作行动,对促进领导干部和公职人员廉洁从政产生了积极影响。

为加强山西省信访工作法制化建设,依法保障信访群众的合法权益,山西省人大常委会修订了《山西省信访条例》,对进一步规范信访工作和信访行为作出规定。一年来,接待和受理人民群众来信来访8200余人(件)次,督促解决重要信访诉求196件,为维护社会和谐稳定发挥了积极作用。

山西省人大常委会牢固树立以人为本、立法为民的理念,本着统筹兼顾、突出重点、提高质量和立、改、废相结合的原则,运用法律手段促进经济社会发展。

一是把山西省改革开放和转型跨越发展的具体实践作为立法基础,科学选择立法项目,编制立法计划,力求制定的法规有特色、好操作。二是把开展调查研究贯穿于立法工作全过程,掌握真实情况,深入研究问题,协调各种利益关系,确保立法决策有坚实的基础。三是把创新工作方式作为提高立法质量的重要方面,积极推进法规起草主体多元化,加强与省府及有关部门的联系,切实防止和克服立法中的部门利益倾向。四是把每件法规草案放在全省工作大局中

审议和修改,认真听取常委会组成人员和各方面的意见,保证制定的法规符合实际、切实可行。五是把开门立法作为拓展民主立法渠道的有效途径,广泛征求省人大代表和社会各界的意见,使立法更好地体现人民群众的意愿。2010年,通过报纸、网络等媒体向全社会公布《山西省消防条例》和《山西省农产品质量安全条例》等法规草案公开征求意见,收到良好效果。六是把法规清理作为立法工作的重要任务,按照全国人大常委会法工委《关于做好地方性法规清理工作的意见》,对山西省现行有效的地方性法规进行了清理。

山西省人大常委会把关系改革发展全局、影响社会和谐稳定、群众反映强烈的突出问题作为监督重点,把推动中央和省重大决策部署的贯彻落实作为重中之重,把监督和支持统一起来,努力营造人大与“一府两院”各自发挥职能作用、共同团结奋进的工作局面。为深入贯彻监督法,山西省人大常委会制定了《山西省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》,对垂直管理部门的监督、专项工作报告满意度测评、质询和特定问题调查的运用、监督公开等作出规定,为山西省各级人大常委会依法行使监督权提供了法律支持和保障。

(陈维民)

【内务司法】

一、认真开展立法工作,不断提高立法质量

按照立法工作计划,以法制统一与地方特色相结合为原则,以提高立法质量为目标,主要做了以下工作:一是承办了《山西省消防条例(修订)》、《山西省残疾人保障条例》、《山西省建设项目涉及国家安全事项管理条例》3部地方性法规和《山西省人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决定》的起草、修改、审议工作。二是在清理地方性法规中,承担了《山西省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》、《山西省禁止赌博条例》、《山西省禁毒条例》3部地方性法规的清理任务。三是认真完成全国人大交办的《中华人民共和国村民委员会组织法(修订草案)》、《中华人民共和国行政监察法修正案(草案)》、《中华人民共和国人民调解法(草案)》、《中华人民共和国刑法修正案(八)(草案)》4部法律草案的征求意见工作。

立法中,一是坚持开门立法、民主立法。在提前介入的基础上,采取实地调研、召开座谈会等形式,广泛征求各界意见和建议,并赴省外学习先进经验,保证了法规草案顺应民情、符合民意、切合实际。二是突出地方特色。如在制定消防条例中,针对山西省是全国文物建筑大省,且农村公共消防基础设施落

后、消防力量匮乏现状,突出了文物建筑消防和农村消防两个重点,更加贴近山西实际。三是增强可操作性。《山西省人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决定》中分别规定了人民法院、公安、国家安全、司法行政、人民政府等机关依法接受监督应当履行的义务,还对省公、检、法、司等机关协商制定具体的实施办法提出了要求,提高了该决定在实际运用中的实用性和可操作性。

二、深入开展监督工作,努力增强监督实效

(一) 开展民事诉讼法执法检查

高度重视,精心准备,周密安排,于2010年8月至9月圆满顺利地完成了检查任务。一是注重执法检查的代表性。检查组由部分常委会组成人员、省人大代表、内司委组成人员、检察官、律师和基层人大代表组成,把人大法律监督、工作监督和公众监督有机结合起来。二是注重执法检查质量。每到一地,检查人员按照详细的工作流程,分成汇报座谈组、评查案卷组、旁听庭审组同时开展工作。在较短的时间内,采集大量的信息进行综合汇总分析,为检查提供了大量翔实具体的情况。三是增强执法检查实效。整个检查在各市自查的基础上,省检查组先后奔赴4个设区的市及4个县(市、区)进行了抽查。其间,听取汇报10余次,召开各类座谈会20余次,评查案卷470多件,旁听庭审8次,通过细致的工作,掌握了情况,发现了问题,为有针对性地督促解决相关问题奠定了良好基础。

通过检查了解到,近年来,全省各级审判、检察机关认真贯彻民诉法,民事审判工作、执行工作和民事检察抗诉工作取得了一定的成绩。但问题不容小觑,如:一些案件超标的查封财产;有的法官不严格履行法定程序;案件执行难等。检查组坚持实事求是的态度,不回避问题,不推诿责任,勇于讲真话,敢于讲实话,实事求是地指出了存在的问题和不足,社会反响良好。在省十一届人大常委会第十九次会议上,常委会组成人员对这次执法检查 and 执法检查报告给予了高度评价。这次检查,切实推动了全省审判机关、检察机关提高执行民诉法的水平。

(二) 推进预防职务犯罪工作

2010年,内务司法委员会会同省检察院、省纪检委、省委宣传部、省委政法委、省监察厅、省审计厅、省财政厅联合发出《通知》,开展推进预防职务犯罪工作行动。组成省推进预防职务犯罪工作行动组,于8月至9月在省直部分单位和太原、大同、长治、晋城、朔州、临汾、运城等7个设区的市开展工作。先后通过召开会议、下发行动流程、举办培训班

等活动进行推动,抽调省直10家新闻媒体共40余名记者参加,深入近80个县区的260余个国家机关、国有企事业单位的550多个重点处(科)室检查采访。在基层活动期间,省行动组还依托当地人大和检察机关组织了36个行动小组,对其余未到的51个县的近160个国家机关、国有企事业单位进行了检查和采访。行动实实在在,不走过场,达到了预期的目标。

为切实推动《山西省预防职务犯罪工作条例》的贯彻实施,2008年底内务司法委员会与省人民检察院共同研究,决定在全省范围开展“五个一”宣传活动,即,举办山西预防职务犯罪警示教育图片展览;开展“预防从我做起,远离职务犯罪,构建和谐山西”有奖征文;组织万名国家工作人员进行《条例》知识考试;举办记者团深入全省开展预防工作舆论监督活动;举行预防职务犯罪工作论坛。为总结和巩固活动的成果,内务司法委员会会同省检察院于2011年1月召开了山西省预防职务犯罪工作专题座谈会。会议总结交流了全省“五个一”宣传活动情况,研究探讨了预防职务犯罪工作的新情况、新问题,对“五个一”宣传活动中做出突出贡献的单位和人员进行了表彰和奖励。会议主题鲜明、内容丰富、形式新颖、效果明显,为今后全省的预防职务犯罪工作指明了方向。

(三) 开展全省消防工作调研

消防安全事关重大,为配合常委会审议好《关于全省消防工作情况的报告》,内务司法委员会于3月上旬组织部分常委会组成人员及省人大代表,先后赴忻州、晋中、太原等地就省消防工作情况进行了专项调研,召开座谈会,深入了解相关工作情况,并向常委会会议递交了调研报告,为组成人员审议报告提供了翔实有力的参阅资料。会后,为确保组成人员的意见和建议真正得到落实,内务司法委员会对审议意见的处理情况进行了跟踪督办。这些工作进一步促进了消防部门基础设施建设和队伍建设,为全省经济社会和谐稳定发展、人民群众安居乐业作出了贡献。

(四) 开展《山西省社会治安综合治理条例》实施情况的调研

10月,内务司法委员会组织部分常委会组成人员、人大代表,对2009年新修订的《山西省社会治安综合治理条例》的贯彻实施情况进行了执法调研。调研组听取了省综治办关于《条例》在全省实施情况报告,并赴太原、晋中2个设区市及其4个县(市、区),10余个基层部门以及部分社会治安情况比较复杂的重点地区查看走访,听取汇报,进行座谈,查阅资料,了解真实情况,发现问题,掌握第一手材

料。通过调研发现,山西省实施《条例》的总体情况较好,但学习宣传、贯彻落实的力度不够,基层基础薄弱等问题仍然不可忽视。经过认真总结,向主任会议递交了调研报告,主任会议对该调研工作予以充分肯定。调研进一步推动了《条例》有关社会治安综合治理各项措施的落实。

三、不断密切工作联系,切实提高履职能力

(一) 加强上下级人大之间的联系

1月配合全国人大内务司法委员会《道路交通安全法》及《妇女权益保障法》执法调研组完成了来晋调研任务,4月在太原召开了“省人大内务司法对口联系单位工作会议”,5月在临汾召开了“全省人大内务司法工作座谈会”,参加了全国人大内司委在福建省举办的人大内务司法工作培训班,6月出席了在辽宁省举办的“华北东北人大内务司法工作座谈会”,9月在内蒙古自治区参加了由全国人大内司委组织召开的部分省市区人大内司委“两高”专项报告工作座谈会,12月参加了全国人大内司委在重庆召开的座谈会。2010年,还接待了兄弟省市来晋考察学习的同志12批次共79人。这些工作的开展,加强了交流,密切了联系,在相互沟通中提高了内务司法的工作能力和水平。

(二) 加强同人大代表和人民群众的联系

内务司法委员会认真倾听人大代表的意见和建议,邀请人大代表参加执法检查 and 调研活动;全年办理人大代表建议4件,政协委员提案2件。接待人民群众来信来访67件,做到了事事热情接待,件件妥善处理。

(三) 提高自身素质,加强队伍建设

以务实的精神,负责的态度认真学习十七届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻袁纯清同志在全省领导干部大会上的讲话精神,认真开展解放思想大讨论,赴右玉学习考察、重温入党誓词,积极参与大众书画院的各项活动,开展廉政书画笔会等活动。内务司法委员会不断加强制度建设,坚持重要事项提前安排部署、集体研究,重大问题及时分析处理、群策群力,有计划、有重点地抓好每件工作的落实。

(孙俊蓉)

【政府法制】

一、以贯彻落实《纲要》为主线,牵头组织推进依法行政不断取得新进展

坚持立足实际,紧紧围绕全省中心工作,认真贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《国务院关于加强市县依法行政的决定》,全面履行综合协调、督促指导、政策研究和情况交流等各项职责,努力发挥参谋、助手和顾问作用,积极谋划新载

体,研究采取新措施,加强督促指导,加快推进全省依法行政迈出新步伐,取得新成效。一是精心组织推进省级依法行政示范县示范单位创建活动。在2009年工作基础上,2010年着力对申报开展示范创建活动的县级政府和省、市、县三级政府部门有重点地进行调研指导和督促推动,研究制定印发了《省级依法行政示范县考核验收标准》和《省级依法行政示范单位考核验收标准》,与各市政府和垂管省直部门共同确定了考核验收对象,作出考核验收工作安排,在各市政府法制办、垂管省直部门法制机构有关负责同志的参与下,于8月至11月上旬在全省集中组织开展了考核验收工作。在自荐和推荐开展创建活动的42个县级政府和省、市、县189个部门中,对积极开展创建活动并取得良好成效的20个县级政府和省、市、县73个部门进行了考核验收。考核验收工作严格依照考核验收标准所明确的考核内容、考核方式和评分标准,采取点面结合、查看结合、问考结合的办法,突出“听、查、看、考、问、评”等六个环节,严格全面地履行考核验收必经程序,公平、公正地给被考核单位评定考核分数,并就拟确定为示范县示范单位的名单广泛征求了各市和省直相关部门的意见。经反复研究、审查,命名省级依法行政示范县17个,示范单位54个。二是认真贯彻落实全国依法行政工作会议精神。发出《山西省人民政府办公厅关于认真组织学习讨论温家宝总理在全国依法行政工作电视电话会议上重要讲话精神并报送学习讨论情况的通知》,对各级政府和部门学习贯彻会议精神作了安排部署,制定印发了《贯彻落实全国依法行政工作会议精神宣传学习方案》。通过及时安排、周密部署、认真组织学习宣传全国依法行政工作会议精神,各地各部门对推进依法行政的重视程度进一步提高,行政首长作为依法行政第一责任人的责任感进一步强化。如,晋城市、侯马市和省财政厅、地税局等政府和部门都及时召开了专题会议,认真学习宣传全国依法行政工作会议精神,安排部署了本地本部门推进依法行政工作的新任务、新措施。三是积极贯彻实施《国务院关于加强法治政府建设的意见》。11月9日,《国务院关于加强法治政府建设的意见》发布当日,王君省长作出批示:“要按照此意见的要求制定出山西省今后一个时期法治政府建设的规划,明确工作任务、具体措施、完成时限和责任主体,确定工作重点,扎实推进山西省的依法行政工作,确保此项工作在全国走在前列。”为此,印发《山西省人民政府法制关于认真学习贯彻〈国务院关于加强法治政府建设的意见〉和王君省长重要批示精神的通知》,抓紧组织起草《山西省人民政府关于加强法治政府建设的实施意见》(草

案)》，广泛征求了各市和省直部门意见。

二、以改进工作方法为着力点，政府立法和规范性文件制定质量有了新提高

紧紧围绕全省工作大局，深入开展调研论证，根据轻重缓急和成熟程度，认真筛选立法项目，慎重提出立法计划建议。严格规范立法程序，制定了《地方性法规和政府规章草案审查程序规定》。坚持统筹兼顾，突出重点，切实抓紧抓好结构调整、节能减排、改善民生、社会安全等方面的立法。坚持“开门立法”，广泛征求意见，实行了网上征询意见制度，充分征集和听取社会公众、专家学者等社会各界的意见和建议。认真组织召开立法座谈会、论证会、协调会，加强立法协调工作，防止部门利益倾向。坚持以人为本，继续组织开展立法培训，提升立法工作者能力。2010年对太原市、大同市政府法制办和省直部门法制机构承担立法任务的有关人员共70多人进行了立法培训。坚持依法、科学、民主立法，充分肯定改革发展取得的宝贵经验，注重体制机制创新，努力为转型跨越发展提供有力制度支撑。2010年按计划全面完成了11件地方性法规草案的审查、制订工作。如，为抵御自然灾害，保障农业基础地位，审查制定了《山西省抗旱条例（草案）》；为加强节能减排和环境保护，审查制定了《山西省减少污染物排放条例（草案）》；为加强市场监管，保障人民群众生命财产安全，审查制定了《山西省建设工程质量和安全生产管理条例（修订草案）》、《山西省农产品质量安全管理条例（草案）》等。此外，还组织起草、审查省政府规章草案3件。

认真贯彻实施《山西省规范性文件制定与备案规定》和《山西省行政机关规范性文件制定程序暂行办法》，坚持“统一登记、归口审查、集中备案”的原则，严格做好规范性文件审查、把关工作，确保政令合法、统一、有效。全年对省政府批办及省直部门报送的165件规范性文件草案进行了前置审查，对各市报备的62件规范性文件进行了备案审查，并采取了规范性文件审查季度通报措施，进一步增强了各市、省直部门依法报送规范性文件前置审查和备案审查的自觉性和责任感，有效促进了规范性文件质量的提高。

三、以强化层级监督、加大督促指导力度为手段，行政执法规范化程度进一步提高

一是深入推行行政执法责任制。坚持在行业系统牵头组织推行行政执法责任制抽查检查。印发《关于对市县两级煤炭部门推行行政执法责任制情况进行抽查检查的通知》，与省煤炭厅共同组成检查组，先后对吕梁、临汾、大同、晋中、长治等5市10县（市、

区）煤炭部门2008年以来推行行政执法责任制的情况进行了抽查检查，着重发现并指出存在的问题，并进行跟踪督促整改，进一步引深了煤炭系统推行行政执法责任制工作，有力促进了煤炭系统执法行为的规范化、制度化和文明化，效果明显。二是加强行政执法案卷评查工作。2010年，在组织开展省级依法行政示范县示范单位创建活动调研指导、考核验收和对5市10县煤炭管理部门进行推行行政执法责任制抽查检查工作中，对基层行政执法单位的800多份行政处罚案卷、600多份行政许可案卷进行了现场评查，指出问题，提出具体整改建议，加大了对具体行政执法行为的监督和指导，受到执法部门的好评。三是有序推进规范行政裁量权工作。下功夫研究探讨并积极指导省直部门开展以规范行政处罚自由裁量权为重点的规范行政裁量权工作。印发了《山西省规范行政处罚裁量权规定》，审查了省交通运输厅起草的《山西省交通运输行政处罚裁量基准制度》，进一步规范了交通系统的执法行为。四是深入推进《山西省重大行政处罚决定备案办法》的贯彻实施工作。加强对重大行政处罚决定备案工作的督促、指导，印发关于加强重大行政处罚决定备案工作的通知，强化各地各有关部门对实行重大行政处罚决定备案工作重要性的认识，督促各地各有关部门按时按要求报送重大行政处罚决定备案。2010年，对省直部门报送的26件重大行政处罚决定备案案件进行了严格审查。五是加强行政执法证件管理。进一步规范和推进执法证件发放和年审注册工作。对太原、吕梁、晋城、临汾、运城等市和省教育厅等行政执法单位申领证件的10693人的行政执法资格进行了审核，发放行政执法证件5693个；审核注册行政执法人员60908人，注销了876人的行政执法资格。

四、以提高行政复议工作能力和办案质量为重点，行政复议化解纠纷促进和谐的重要作用进一步发挥

一是加强配套制度建设，促进工作规范化，组织起草了《关于进一步推进全省行政复议工作正规化建设的意见》、《山西省重大行政复议决定备案规定》和《山西省行政机关行政应诉规定》，制定印发了《行政复议案件办理程序规定》。二是加强监督指导，认真总结工作。为迎接国务院法制办对我省市县政府行政复议工作开展情况的抽查检查，及时安排部署全省市县政府进行了自查，省政府法制办组织了抽查检查。10月，国务院法制办对晋城市及泽州、阳城县和晋中市及太谷、祁县进行了检查。三是加强业务培训，注重提高复议工作人员素质。举办全省行政复议培训班，并积极参加国务院法制办组织的专题培训，不断

提高行政复议工作人员的业务素质和工作能力。四是积极探索实践,努力改进办案方式。在依法大力推行听证、调解、和解等行政复议办案方式基础上,在工作中积极探索实行了走出去办案、网上办案等新方法,进一步提高了复议工作效率和能力。五是坚持复议为民,维护社会稳定。正确引导人民群众依法合理反映诉求,热情周到服务申请人,认真组织研究办理案件,依法积极参加各类应诉。努力把社会矛盾化解在基层,化解在初发阶段、化解在行政系统。行政复议的工作水平、社会影响力和公信力有了较大提升。2010年办理各类行政复议案件240件,办理行政应诉案件5件,基本上做到了“案结事了,定纷止争”。

五、以符合上位法规定和有利于促进转型跨越发展为核心,认真组织开展并按时完成规章清理工作阶段性任务

成立了规章和规范性文件清理工作领导小组,负责组织指导和审查清理情况的具体工作;召开全省清理工作电视电话会议,及时动员和安排部署工作;印发《清理工作通知》和《清理实施方案》,组织召开了各市和省直部门清理工作研讨会,及时研究处理疑难问题;开展了清理工作抽查检查。加强具体指导和督促落实工作;在政府法制网站设立“规章清理”专栏,编印了22期简报,及时反映各地各部门清理工作动态,交流好经验好做法。严格坚持标准,细致开展审查,凡已有制度不适应我省经济社会发展要求的,与上位法规定有抵触的,以及规章之间、规范性文件之间规定不一致的,坚决提出修改或废止建议。现行有效的140件省政府规章中,决定废止27件,集中修改49件,列入立法计划适时修改23件,保留41件。规范性文件清理工作正在进行之中。

六、以促进依法科学民主决策为使命,省政府法律顾问作用发挥突出

全年组织法律顾问参与省政府涉法事务论证、咨询35件,涉及政府立法、行政复议、行政应诉、政府决策、拆迁安置、企业重组和改制等多种重大行政行为。其中1/3涉及政府重大决策。同时,由于积极参加省政府重大决策,认真研究分析疑难问题,省政府法律顾问承办法律事务的质量有了很大提升。如对煤矿企业兼并重组过程中的系列法律问题,“问题疫苗”事件引发的法律问题等,组织省政府法律顾问认真研究了相关的法律、法规和政策规定,从人民群众的长远利益和我省的长远发展出发,提出解决问题的意见和对策,有力地维护了省政府的正确决策和人民群众的利益。2010年10月30日,组织召开了省政府法律顾问工作座谈会,对省政府第一届法律顾问委员会工作进行了全面总结。

七、以创新政府法制工作和加快推进依法行政为目标,积极推动政府法制理论研究和宣传培训工作不断取得新成效

高度重视理论研究,领导带头开展专题调研,撰写理论文章。年初,印发《2010年政府法制理论研究工作方案》,下半年组织开展了论文征集、汇编、评审工作,召开2010年度政府法制理论研讨会表彰优秀论文作者。参与省委研究课题,参加在北京举办的环渤海区域政府法制工作研讨会。全年全办撰写论文40余篇,专著2本,为加强政府法制和依法行政工作发挥了积极的指导和推动作用。加强政府法制培训工作,努力提高政府法制工作者和行政执法人员法律素质和工作能力。先后组织举办了立法和行政复议人员进行了专题培训。积极指导市县各级政府法制机构组织开展执法人员轮训和上岗前培训,先后培训3000余人。邀请中国政法大学副校长马怀德、北京大学法学院教授姜明安分别以《法治政府面临的新挑战》和《建设服务型政府的有关问题》为题作了专题讲座。积极发挥《政府法制》、政府法制网站和《政府法制工作简报》的宣传阵地作用,进一步加大政府法制宣传力度,出版《政府法制》杂志36期,政府法制网发布各类信息367篇,编印《政府法制工作简报》22期。“12·4”全国法制宣传日,举办了主题为“加快推进依法行政,服务转型跨越发展”的法制宣传活动。

(任刚军)

【审判】

一、围绕大局能动司法,积极保障转型跨越发展

2010年,全省法院认真贯彻中央和省委的决策部署,立足审判、主动服务、积极作为,全力保障全省经济社会发展。

切实把法院工作融入大局。认真贯彻落实中央关于深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法的重大部署,坚持工作创新,对三项重点工作进行了责任分工和具体细化,并与能动司法、和谐司法有机地结合起来,着力提升审判质量,力求最佳司法效果。省高院制定下发了《关于为山西省转型跨越发展提供司法保障的意见》,指导并要求各级法院更新理念,转变作风,围绕依法平等保护外资企业等“六个重点”、坚持“六个严惩”、加强“四个引导”、完善“五项机制”,切实增强审判工作服务大局的针对性和实效性。各地法院普遍建立了与企业、社区、农村联系制度,各级领导带队深入联系点走访座谈和协调案件1500多件次,及时了解司法需求,认真听取意见建议,主动提供法律服务,收到了良好的工作成

效。

积极服务经济平稳较快发展。为发挥好司法工作在服务经济发展方面的独特作用,省高院先后召开了商事审判、知识产权审判、涉外审判、行政审判等工作会议,出台相关审判指导意见,加大对重点案件的协调力度,继续做好与国资管理、金融监管等部门的联系沟通,保证了案件的妥善审理。一年来,依法审结买卖、借款、担保、金融证券、股权转让等案件26054件,涉及标的金额55.72亿元,促进了资金快速流转和经济有序发展;审理企业破产清算、重组改制等案件395件,协助有关部门安置职工9500余名,通过优胜劣汰促进了产业升级和经济结构调整;审结涉专利权、商标权、著作权、商业秘密等知识产权案件160件,加强了对山西省驰名商标、著名商标的依法保护,制裁不正当竞争行为,在鼓励自主创新、促进品牌经济发展方面起到了积极作用;审结农村土地承包、土地流转、山林权属、农资供应、农产品销售等涉农纠纷案件1102件,依法保障农村集体利益和农民权益,服务城乡统筹发展;审结涉及自然资源、环境保护的民事、行政案件864件,依法惩处盗砍滥伐林木、污染环境、非法采矿等犯罪案件209件,积极配合了省“蓝天碧水”工程的推进。

努力营造安全稳定发展环境。全省法院密切关注社会治安动态,继续推进“平安三晋”建设,坚决严惩黑恶势力团伙犯罪、侵财与暴力犯罪、经济犯罪等危害稳定、影响发展的各类犯罪活动。全年共审结一、二审刑事案件22909件(含自诉案件578件),判决有罪23623人,其中判处五年以上有期徒刑、无期徒刑和死刑的占17.44%。由于近年来惩处有力,有效遏制了刑事案件多发的势头,2010年受理各类刑事案件总数同比下降4.76个百分点,尤其是过去较为突出的抢劫、抢夺、盗窃以及涉枪、涉爆犯罪和重大安全责任事故犯罪等案件下降明显。同时,与公安、检察机关密切配合,从严打击了合同诈骗、制售假冒伪劣商品、非法吸收公众存款、商业贿赂等破坏市场经济秩序犯罪案件521件841人,严肃惩治贪污、贿赂、渎职犯罪案1103件1400人,维护经济秩序,净化发展环境。

二、认真履行司法职责,全力推进社会矛盾化解和社会管理创新

2010年,全省法院受理各类案件数量首次突破20万件,达到200190件,审执结182330件,同比分别增长了6.72%和8.07%,其中省高院审执结各类重大案件3097件,同比上升26%。

(一) 调判结合,精心维护人民群众合法权益。各基层法院和人民法院,坚持现场立案、预约开庭、

巡回审判等便民利民工作机制,着力提升广大法官做群众工作、化解矛盾的能力。努力构建多元化矛盾纠纷解决机制,积极指导人民调解、行政调解组织开展工作,并与司法调解相对接。许多山区法院在交通不便的乡村设立了法官便民服务点和司法联络员,一些法院建立了调解案件的跟踪回访制度,及时掌握当事人对调解协议的履行情况,使大量的矛盾纠纷化解在基层、消弭于始发。全省法院还加大了司法救助力度,2010年共为2918名确有困难的当事人缓减免交诉讼费2138.7万元,保障了群众合法诉求的实现。全年共审结一审民事案件98989件,同比上升16.16%,其中婚姻、赡养、继承等纠纷案件36243件,劳动争议、人身损害、相邻关系等案件14017件,医疗、住房、消费者权益保护以及涉军人军属权益保护案件1422件。通过强化调解,调判结合,在诉至法院的民事案件中,占62.9%的案件以调解或自愿撤诉处理,74%的生效裁判得到自动履行。

(二) 宽严相济,积极参与社会治安综合治理。全省法院准确把握宽严相济刑事政策,在深入开展严打整治斗争、严惩严重刑事犯罪活动的同时,坚持宽严适度,以宽促和,减少社会对立面。依法对一批犯罪情节轻微、社会危害不大的初犯、偶犯予以从轻、减轻处理,为符合条件的171名被告人指定辩护人,对自觉接受改造、认真悔过自新和老弱病残的11925名罪犯给予减刑、假释,对67名情节显著轻微不构成犯罪的自诉案件被告人依法宣告无罪。针对未成年人犯罪案件增多的情况,以庭审为重,着力向前、向后、向外延伸,深入学校以案讲法,积极参与社区矫正,建立共同帮教体系,达到了审理一案、教育一片的效果。积极开展刑事和解工作,将调解手段引入刑事审判,千方百计化解原被告之间的仇视和积怨,刑事自诉和刑事附带民事案件调解率达到62.5%,使刑事犯罪的被害人及其家属得到应有的经济赔偿和精神抚慰,促进了社会的和谐稳定。

(三) 多措并举,促进依法行政。2010年,共受理一审行政案件2139件,审结2067件,同比分别上升51.59%和54.02%。为切实保护好当事人的诉权,省高院2010年初专门下发规定,纠正一些法院存在的行政案件应当受理而不受理,或者不及时受理的问题,进一步畅通了人民群众寻求司法保护的渠道。积极探索行政案件处理新机制,加强与行政机关、行政相对人的沟通,促使双方互相理解,寻找最佳解决办法,实质性化解行政争议,经协调和解的案件占到了审结案件的32.37%。为促进依法行政,多数中院向当地政府及相关执法部门提交行政审判白皮书,分析行政机关败诉的情况及原因,有针对性地提出意见建

议,大多得到采纳。同时,认真受理审查非诉行政执行案件 3368 件,裁定准予执行 2823 件;做好国家赔偿工作,办理国家赔偿案件 30 件。

(四) 清积治源,努力解决涉诉信访突出问题。2010 年是中央政法委部署的集中清理涉法涉诉信访积案“大会战”的第一年,全省法院一手抓积案清理,一手抓源头治理,着力构建“全员全方位参与、综合化解涉诉信访”的大信访工作格局。省高院经对历年来进京越级重复访案件彻底排查甄别,共确定案件 501 件,采取领导包案督办、带案下访的方式逐案解决,并对因人身损害致伤致残、生活极其困难的当事人进行经济救助,其中省高院救助 13 人、金额达 80 余万元。为从源头上减少新的信访案件产生,各级法院抓好初信初访,扎实开展立案信访文明窗口建设,积极畅通申诉渠道,共办理群众来信来访 21128 人次,同比上升 8.63%;大力强化诉讼引导、判后答疑、法律释明、文书说理等工作,97% 以上的案件经一、二审后能够服判息诉;坚持实事求是、依法监督,各级法院对当事人不服生效裁判的 4853 件申诉和申请再审案件进行认真审查,对申诉无理的依法驳回申请并尽量做好息诉工作,对符合法定条件的 339 件案件依法提起再审,其中调整变更原裁判 210 件,占生效裁判的 0.18%,通过进一步平衡当事人的利益关系,达到了法律效果和社会效果的统一。

(五) 创新机制,不断加强改进执行工作。各级法院认真开展“创建无执行积案先进法院”和“委托执行案件专项清理”两项活动,努力破解执行难题。共执结各类案件 31023 件,标的额达 131.07 亿元,结案率为 81.28%,实际执行到位率为 75.93%;清理外地委托执行案件 704 件,清结率达到 99.6%。大力推进执行创新,切实规范执行工作,形成了覆盖执行工作各个方面、各个环节的严密制度;积极采取和谐执行方式,特别是对涉及企业发展、民生利益和社会稳定的案件,多做和解工作,并给予因执行不能的特困群体适当救助,执行和解案件占全部执结案件数的 23.22%;继续健全执行联动和威慑机制,加强与检察、公安、工商、税务、银行等部门的联系,通过媒体曝光、财产调查、车辆登记、限制高消费、强制执行等方法,促使被执行人履行义务,有效防止了新的执行积案产生。

三、努力强化自身建设,确保公正廉洁司法

(一) 抓队伍建设,提升司法能力。坚持以党的建设促进队伍建设,大力创建学习型党组织、学习型法院,认真开展社会主义法治理念、司法核心价值观、纪律作风、职业道德等教育活动,着力增强广大法官的政治思想素质。积极组织岗位练兵、办案能手

竞赛、审判研讨、经验交流、裁判文书评比等活动,承办首届中国法院文化论坛,召开全省法院文化建设交流会,设立中国政法大学博士后、博士生挂职实践基地,举办侵权责任法、商事审判、量刑规范化、执行业务、人民法庭庭长等各类培训班 55 期、培训 7321 人次,促进了广大法官业务能力的提升。进一步完善干部任用激励机制,省高院和各级法院通过竞争性选拔方式任命了一批综合素质较高的中层领导干部,优秀人才脱颖而出,队伍结构得到优化。广大干警以良好的综合素质和精神状态投入工作,涌现出了一大批先进典型,共有 79 个集体和 110 名个人受到省级以上表彰。

继续狠抓司法廉政建设,认真落实省纪委《关于进一步整肃工作纪律狠刹不良风气》要求,定期与不定期对机关工作人员的纪律作风、履行职责情况进行监督检查,突出抓好对审判、执行等重点岗位、重点人员的教育、管理。省高院各部门从岗位职责、制度机制和外部环境等方面入手,对可能影响廉政建设、容易出现腐败问题的“风险点”进行全面排查,确定了不同岗位的 69 个权力风险点,有针对性地制定了 76 条防控措施,还为每位干警建立了廉政档案,开展了全员岗位廉政公开承诺,强化岗位自律和约束机制。落实司法巡查制度,对全省法院进行明查暗访,严肃查处违反“五个严禁”等违法违纪行为,共对 45 人作出党政纪处分,其中 4 人被清出法院队伍。

(二) 抓审判管理,规范司法行为。围绕办“铁案、精品案、和谐案”的目标要求,全面加强了以案件质量管理为重心的审判管理创新。抓住关键环节,健全完善了审判流程管理、质量评估、绩效考评、监督指导、责任追究等 40 多项审判管理制度。规范审委会、合议庭、承办法官及分管院长、庭长的职责,使审判职权配置进一步优化;加强审限管理,推进案件繁简分流,倡导均衡结案,对超审限案件逐案问责,有效提高了审判效率;建立科学的审判绩效量化考评体系,奖优罚劣,进一步增强了广大法官的责任意识、质量意识、效率意识;强化对下级法院监督管理,在做好二审和再审案件审理的同时,通过审判质效排名通报、发布典型案例、专项调研检查等工作,督促指导下级法院切实提高审判质量。

全省三级法院普遍制定了案件质量评查办法,采取自查、抽查、重点评查和专项检查的方式,对案件质量进行认真评查,对不合格案件及时改正,对瑕疵问题定期讲评通报,并记录在案,与法官个人的奖惩挂钩。根据中政委的统一安排,认真开展了“百万案件评查”活动,各级法院重点对列入评查范围的第一

批 3143 案进行了评查,其中省高院自身评查案件 103 件,对一些在审判程序、文书说理、案卷装订等方面有瑕疵的案件进行了整改通报。2010 年,全省法院在收案总量明显上升的情况下,实现了收结案的总体平衡,年度结案率和审限内结案率分别同比上升 1.14 和 0.16 个百分点,一审案件的服判息诉率同比上升 1.42 个百分点,二审案件的改判发还率同比下降了 0.78 个百分点。

(三)抓法院改革,树立司法公信。按照中央和最高人民法院的统一部署,积极有序推进司法改革工作,在优化司法职权配置、健全审判管理、落实宽严相济刑事政策、提高司法效率、强化内外部监督、完善司法为民工作机制等方面,均取得了重要进展。全省法院认真落实最高法院、最高检察院等五部门联合作出的《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》,进一步强化审判人员的程序意识、证据意识,在公安、检察机关的配合下,建立侦查询问人员出庭作证制度,切实保证了刑事审判、特别是死刑案件的质量。量刑规范化改革自 2009 年试点后,2010 年 10 月在全省法院全面推开,省高院出台了量刑规范化指导实施细则,指导各级法院顺利推进改革。

始终把“阳光司法”作为确保公正廉洁、提升司法公信力的必由之路,建立公民自由旁听审判、重大案件新闻发布、减刑假释案件公开听证、对外委托中介机构全程公开、执行信息网上查询等制度,实行立案、分案、排期、庭审、宣判、执行的“六公开”,增强了审判工作的透明度,做好人民陪审员换届工作,充分调动人民陪审员参与案件审理的积极性,2010 年人民陪审员参审案件 13361 件,促进了司法公开与民主。2010 年 10 月,全省法院还集中开展了形式多样的司法公开宣传月活动,充分利用报纸、广播、电视、网络等多种媒体进行宣传,许多法院以公众开放日的形式,让人民群众走进法院,亲身感受司法,增进了社会各界对法院工作的了解。

(四)抓基层基础,强化司法保障。2010 年利用新增和空余编制为基层法院招录法官 217 名、书记员 75 名,中央拨付的办案专款和政法补助专款全部用于中院和基层法院。积极争取资金,为下级法院采购发放了一批囚车、安检、监控、远程提讯等现代化装备。全省审判专网建设全面启动,一批标准化法庭建成,“数字化庭审”在不少法院得以实现,基层司法能力与保障水平不断提高。

四、自觉接受监督,不断改进法院工作

全省法院坚持把接受监督作为推动人民法院工作科学发展的重要保障和强大动力。一是积极接受省人

大及其常委会的监督,主动报告法院重要工作部署和审批职能履行、队伍建设情况,切实落实人大的决议和决定。2010 年 9 月,省高院积极配合省人大常委会开展了民事诉讼法的执法检查活动,对检查中发现的问题作了认真整改,进一步提高了全省法院的民事审判水平。二是加强与人大代表、政协委员的联系,虚心听取意见。一年来先后邀请 1325 名各级人大代表、政协委员视察法院 167 次,邀请 967 名代表、委员旁听于 248 件案件的审理,一些代表、委员还亲自参与了案件的调解、执行工作。其中,省高院走访人大代表、政协委员 153 人次,征求代表意见 230 余人次,收到的 12 件代表建议和 6 件委员提案全部办理回复,人大联络工作得到最高法院充分肯定。三是贯彻落实省人大常委会《关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决定》,依法接受检察机关的法律监督,共审结各类抗诉案件 354 件,其中,维持原判的 132 件,改判 64 件,发回重审 84 件,以调解、撤诉等方式结案 74 件。四是认真接受新闻媒体和社会各界的监督,凡是反映的问题,都逐个进行核实,确有问题的坚决查办和纠正。许多法院建立互联网站,开通电子邮箱,积极收集群众的意见建议,民意沟通机制进一步完善。

(张建平)

【检察】

一、坚持检察工作正确方向,积极服务转型跨越发展大局

全省检察机关认真贯彻落实省委重大决策部署,及时制定、完善服务大局的措施,广泛开展“深入农村、深入企业、深入社区”实践活动,加大服务力度,增强服务实效。

着力服务企业发展。紧紧围绕发挥企业在经济发展中的主体作用,把服务企业发展作为服务转型跨越发展的切入点和着力点,省检察院出台《服务企业发展的意见》,提出 20 条具体措施,全力保障企业正常经营发展。全省检察机关依法妥善处理涉及企业的案件,平等保护各类市场主体的合法权益,正确适用法律,严格区分罪与非罪界限,慎重使用强制措施,慎重扣押企业涉案款物,最大限度避免给企业正常生产经营带来影响。依法打击危害企业生产经营的犯罪活动,批准逮捕破坏企业生产经营、损害企业利益犯罪 436 件 679 人,查办侵害国有企业资产职务犯罪 332 件 415 人。

着力服务新农村建设。为维护农民合法权益,促进农业生产发展,保障农村和谐稳定,省检察院制定实施《派驻乡镇检察室管理办法》和《开展巡回检察服务农村工作办法》,积极推进检力下沉,向农村延

伸法律监督触角,全省检察机关派驻乡镇检察室 69 个,成立巡回检察小组 389 个,在 673 个乡村开展巡回检察 864 次。深入查办涉农领域职务犯罪,查办发生在征地补偿、粮食直补、退耕还林和农村基础设施建设等环节的职务犯罪 216 件 268 人。会同公安机关在全省范围内深入开展打击制售假冒、伪劣农资产品犯罪专项行动,批准逮捕此类犯罪 50 件 105 人,提起公诉 48 件 101 人。

着力服务创优发展环境。围绕整顿和规范市场经济秩序,深入开展打击危害食品药品安全、侵犯知识产权、治理商业贿赂等专项行动,批准逮捕破坏市场经济秩序犯罪 450 件 678 人,提起公诉 554 件 912 人,查办商业贿赂犯罪 173 件 200 人。根据 2010 年各级政府较大幅度增加公共支出、加大投资力度的情况,围绕保障政府投资安全,配合有关部门加强对民生工程等重大建设项目资金使用的监督,深入推进工程建设领域突出问题专项治理工作,查办该领域职务犯罪 109 件 136 人。围绕促进能源资源节约和生态文明建设,积极开展国土资源领域腐败问题专项治理,查办该领域职务犯罪 57 件 63 人;依法严厉打击破坏环境资源犯罪,批准逮捕重大环境污染事故、非法采矿、盗伐滥伐林木等犯罪 133 件 225 人,提起公诉 189 件 334 人。

二、深入推进三项重点工作,全力维护社会和谐稳定

认真贯彻中央和省委关于深入推进三项重点工作的部署要求,强化工作措施,完善工作机制,扎实做好维护社会和谐稳定工作。

严厉打击严重刑事犯罪。着眼解决影响人民群众安全感的突出治安问题,积极参加严打整治行动,参与对学校、幼儿园及周边治安秩序的专项整治,进一步加强批捕、起诉工作,共批准逮捕各类刑事犯罪 13602 件 21603 人,提起公诉 18833 件 29992 人。突出打击重大恶性暴力犯罪和多发性侵财犯罪,批准逮捕此类犯罪 8604 件 13339 人,提起公诉 10892 件 16782 人。深化打黑除恶专项斗争,批准逮捕黑社会性质组织犯罪嫌疑人 19 人,提起公诉 38 人,查处为黑社会性质组织提供保护的职务犯罪 9 件 9 人。

妥善处理轻微刑事案件。全面贯彻宽严相济刑事政策,认真落实中央提出的“两减少、两扩大”原则,依法不逮捕 3326 人、不起诉 1581 人。健全轻微刑事案件和解及快速办理机制,完善未成年人犯罪案件专人办理制度,推进附条件不起诉工作,对初犯、偶犯、未成年犯、老年犯中犯罪情节轻微的人员依法从宽处理。

积极化解社会矛盾。坚持把化解矛盾贯穿执法办

案始终,最大限度地缓和对立情绪、减少对抗因素。在办理民事申诉案件时,坚持调解优先,建立检调对接机制,在检察环节促进息诉民商事申诉案件 690 件。积极开展刑事被害人救助工作,对 35 名特别贫困的刑事被害人进行了救助。采取领导包案、下访巡访、定期走访等形式,加大涉检信访案件办理力度,办结涉检信访 2402 件,中央政法委交办山西省涉及检察机关的 55 件信访积案全部化解。探索建立执法办案风险评估预警机制,防止因执法不当引发涉检信访和群体性事件。

努力促进社会管理创新。配合有关部门对城中村、城乡接合部等重点区域开展专项排查活动,针对发现的问题发出检察建议 397 件,被有关管理部门采纳 37 件。进一步完善监外执行和社区矫正的监督方式和措施,协助有关部门和基层组织加强对社区矫正人员的帮教管理。积极参与整治互联网和手机媒体淫秽色情信息专项行动,促进网络虚拟社会建设。探索开展办理未成年人刑事案件社会调查工作,加强对未成年犯罪嫌疑人的教育、感化和挽救。

三、依法查办和预防职务犯罪,促进反腐倡廉建设

坚决贯彻中央、省委反腐败斗争部署,进一步加强查办和预防职务犯罪工作,充分发挥检察机关在惩治和预防腐败体系建设中的作用。

依法严肃查办职务犯罪。全年共查办职务犯罪 1248 件 1538 人,同比分别上升 1.8% 和 8.8%,追缴赃款赃物 1.6 亿元。针对群众反映强烈的突出问题,重点查办危害严重、影响恶劣的职务犯罪大案要案,查办大案 763 件;查办县处级以上领导干部要案 98 人,同比上升 44.1%,其中厅级干部 4 人。积极参与煤焦领域反腐败斗争,查办该领域职务犯罪 146 件 183 人。着力服务和保障民生,严肃查办教育、就业、医疗卫生、征地拆迁等领域的职务犯罪 66 件 81 人。

努力提高侦查水平和办案质量。适应查办职务犯罪工作的新要求,积极转变侦查观念,坚持打击犯罪与保障人权并重、实体公正和程序公正并重。完善职务犯罪线索管理办法,开通 12309 举报电话,健全与执法执纪部门的情况通报、案件移送机制,与金融管理部门建立工作协作机制,不断增强发现犯罪、侦破案件的能力。完善侦查办案机制,加强对侦查工作的统一指挥协调,省检察院组织下级检察院查办 5 起重大职务犯罪案件。建立职务犯罪立案、撤案、不起诉报备报批等制度,严把立案、逮捕、起诉关,案件有罪判决率达到 99.4%。

加强办案安全防范。建立办案工作区准用制度,省检察院对全省检察机关办案工作区逐一进行了检

查,对达标的103个办案工作区准予使用。建立办案安全督察员制度,专门负责检查办案安全工作。严格实行办案安全责任制,层层签订《办案安全责任书》。为市、县两级检察院配备了134辆办案专用囚车,消除犯罪嫌疑人押解过程中的安全隐患。

深化预防职务犯罪工作。坚持抓好源头治理,把预防职务犯罪工作摆在更加突出的位置。认真贯彻落实《山西省预防职务犯罪工作条例》,积极推动建立党委领导下的预防职务犯罪工作机制,省市县党委全部成立了预防职务犯罪工作领导小组,由检察机关部门预防逐步向全社会共同预防转变。省检察院与省人大内司委共同开展了预防职务犯罪“五个一”宣传活动,积极营造预防职务犯罪的社会氛围。坚持预防关口前移,结合办案在职务犯罪多发易发领域开展预防调查,提出预防建议;通过以案说法等形式,对国家工作人员进行警示教育;完善行贿犯罪档案查询系统,将查询范围从工程建设、政府采购等5个领域扩大到所有领域,向工程招标单位等提供查询8992件次。

四、全面强化诉讼监督,努力维护司法公正

认真贯彻落实人大常委会《关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决定》,突出监督重点,强化监督措施,提升监督效果。

进一步加强刑事立案和侦查活动监督。重点监督纠正有案不立、有罪不究、以罚代刑、刑讯逼供以及违法立案等问题,共监督纠正侦查机关应当立案而不立案的案件968件,不应当立案而立案的案件284件,同比上升8.8%;对侦查活动中的违法行为提出书面纠正意见和检察建议1805件;对应当逮捕而未提请逮捕的,依法追捕651人;对应当起诉而未移送起诉的,依法追诉693人。会同省公安厅对全省公安派出所、刑警队、经侦队2009年以来所办案件进行专项检查,监督立案160件,监督撤案106件。

进一步加强审判监督。深化刑事审判法律监督专项检查活动,重点监督纠正有罪判无罪、无罪判有罪、量刑畸轻畸重以及严重违法法定程序等问题,对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉270件,同比上升26.8%,法院已审结135件,原审改变率为63.7%。在民事行政检察工作中,重点监督纠正裁判不公、侵害当事人合法权益等问题,加大办理不服二审生效裁判的民事行政申诉案件力度,对认为确有错误的民事行政裁判提出抗诉241件,法院已审结162件,综合改变率为83.3%。提出再审建议228件,采纳率为62.3%,同比增加23.4个百分点。通过督促起诉、支持起诉、刑事附带民事诉讼等方式,加强对侵害国家利益、社会公共利益和弱势群体利益案件的监督,

共办理此类案件1632件。在加大监督力度的同时,注重做好息诉服判工作,有效维护了司法权威。

进一步加强刑罚执行和监管活动监督。重点监督纠正违法减刑、假释、暂予监外执行等问题,建立刑罚变更执行同步监督机制,纠正减刑、假释、暂予监外执行不当222人,同比上升7.7%。认真开展保外就医专项检查活动,对处于保外就医期间的人员进行全面清查。注重保障被监管人合法权益,深入开展清理久押不决专项工作,清理纠正久押不决案件78案128人。会同司法行政机关开展监狱“清查事故隐患、促进安全监管”专项活动,认真解决安全措施、监管工作不到位的问题。

五、创新自身监督制约机制,确保检察权依法正确行使

坚持把强化自身监督放在与强化法律监督同等重要的位置,自觉接受外部监督,强化内部监督,努力提高执法公信力。

自觉接受人大监督。深入贯彻监督法及其实施办法,认真落实人大及其常委会的决议决定。省人大常委会作出《关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决定》后,全省检察机关迅速组织学习,研究贯彻落实措施。坚持重大工作部署、重大工作情况向人大及其常委会报告,共向各级人大常委会报告工作480次。积极配合人大常委会开展专题调研和执法检查。高度重视、依法办理人大代表议案、建议及人大常委会转交办案件,主动登门拜访,及时反馈情况,办结各级人大及其常委会转交办案件350件。加强与人大代表的联系,召开人大代表座谈会380次,邀请人大代表视察工作290次,真诚听取意见,认真改进工作。主动邀请1600余名各级人大代表视察反渎职侵权工作,促进了反渎职侵权工作深入开展。

自觉接受民主监督和社会监督。主动向政协、各民主党派、工商联和无党派人士通报检察工作情况,坚持和完善特约检察员、专家咨询委员制度,自觉接受民主监督。充分发挥人民监督员在促进公正廉洁执法方面的重要作用,监督“三类案件”和“五种情形”220件。积极开展“检察开放日”活动,邀请人大、政协、新闻媒体、高校、社区等各界代表到检察机关实地参观、座谈交流,虚心听取建议和意见。重视接受舆论监督,省检察院开通互联网门户网站,建立涉检舆情收集、研判机制,主动回应社会关切。

切实加强内部监督。紧紧抓住容易发生问题的关键环节和重点岗位,切实加强对自身执法活动的监督制约。建立案件集中管理机制,省检察院成立案件管理中心,出台案件管理改革决定,并在5个市级检察

院和10个县级检察院开展试点工作,对案件进行动态管理和实时监督,有效破解了检察机关执法办案活动内部监督制约和统筹管理薄弱的机制性障碍。扎实开展案件评查活动,对2004年以来诉讼程序终结的职务犯罪案件等五类案件进行评查,目前已评查案件2597件,提出整改建议92件。认真落实逮捕职务犯罪嫌疑人报上一级检察院审查决定制度,审查逮捕职务犯罪嫌疑人458人,不捕47人,不捕率为9.3%,同比增加7.5个百分点。探索开展职务犯罪线索初查不立案送纪检监察部门备案审查工作,强化职务犯罪侦查活动监督。扎实开展扣押冻结款物专项检查,进一步规范扣押冻结款物管理。建立健全办案说情报告制度和执法档案制度,加强对执法办案的事中、事后监督制约。制定省检察院检察委员会议事和工作细则。加大检务督察力度,重点对警车管理使用等情况进行了督察。

六、加强检察队伍建设,提高公正廉洁执法水平

坚持把队伍建设作为事关检察工作科学发展的战略性任务常抓不懈,全面加强思想政治、纪律作风和业务能力建设,检察队伍整体素质进一步提升。

大力加强思想政治建设。深入开展“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动,组织全省检察官进行集体宣誓,落实检察官职业行为规范、检察机关执法工作规范和文明用语规则,学习先进典型事迹,培育和弘扬忠诚、公正、清廉、文明的检察职业道德。扎实开展创先争优活动和“建设学习型党组织、创建学习型检察院”活动,以党的建设带动队伍建设。全省检察机关有5个先进集体、7名先进个人受到最高人民检察院和国家有关部门的表彰,119个检察院被评为文明和谐单位,省检察院连续6年荣获省直机关文明和谐单位标兵称号。

深入抓好纪律作风和自身反腐倡廉建设。组织开展“治散、治懒、治松、治浮、治庸”的纪律作风整顿活动,积极倡导真抓实干、热爱学习、亲民为民、清廉从检、艰苦奋斗、创先争优六种良好作风。集中开展“反特权思想、反霸道作风”专项活动,利用反面典型开展警示教育。举办检察机关自身反腐倡廉教育巡回展览,增强检察人员廉洁从检意识。认真落实党风廉政建设责任制,省市县三级院检察长层层签订党风廉政建设责任书。加大对下级检察院领导班子监督力度,上级院列席下级院领导班子民主生活会196次,省检察院对1个市级院进行了巡视。坚持从严治检,查处检察人员违纪违法案件17件22人,给予党纪政纪处分18人,其中追究刑事责任1人。

不断强化队伍专业化建设。省检察院制定了《“351人才选拔培养工程”实施意见》,计划用3年

时间在全省检察机关培养出30名业务专家、500名业务尖子和1000名办案能手,首批1093名培养对象已经确定。以领导素能、任职资格、专项业务和岗位技能培训为重点,开展大规模教育培训,省检察院举办各类培训班18期,培训2439人次,同比增加2.7倍。加大司法考试培训力度,全省有181名检察人员通过了国家司法考试。建立检校合作机制,开展检察机关与高等院校双向挂职工作,选聘4名法学专家、教授到省检察院业务部门挂职,选派13名检察业务专家到高校担任兼职教师或实践导师。

扎实推进基层基础建设。加强对基层检察院领导班子的监督和管理,对全省基层检察院检察长和领导班子进行了届中测评。开展基层检察院建设专题调研,针对存在的突出问题,研究提出了解决的措施。统一招录公务员522名,充实到基层检察院,进一步缓解了人员短缺的问题。加大公用经费保障标准落实力度,全省有102个基层检察院年初预算落实了保障标准,落实率达到82.9%,同比增加22.7个百分点。省检察院积极争取财政支持,为基层检察院集中采购发放了一批现代科技装备。加强检察信息化建设,制定了《信息化建设总体规划》,购置了部分网络基础设备,启动了检察专线网建设。

(赵天明)

【公安】 一、以上海世博会、广州亚运会等重大安全保卫工作为重点,维护了全省社会和谐稳定。牢固树立“全国一盘棋”思想,积极配合北京、上海、广东,坚持以面保点、整体防控,从严落实各项安保维稳工作措施,为实现“平安世博”、“平安亚运”的目标作出了积极贡献。坚持情报主导警务理念,紧紧围绕重大安保任务和敏感节点,大力加强情报信息工作,及时收集研判各类情报信息1.6万余条。强化专案侦察和重点人员控制工作,严厉打击、严密防范敌对势力、敌对分子和“法轮功”等邪教组织的捣乱破坏活动。加强涉藏、涉疆工作和反恐怖斗争,成功侦办了公安部督办的“2010—5”涉恐案件。强化网上斗争,发现处置互联网上的各类有害信息16万余条,关闭了一批非法网站和非法栏目。以民生问题为重点,深入开展“大走访”爱民实践活动,排查化解各类矛盾纠纷6.1万余件。严格落实领导接待等公安信访工作长效机制,认真组织开展信访积案清理和案件评查活动,基本实现了“年内办结50%的信访积案,初信初访案件归零”的目标。妥善处置了329起群体性事件,参与人数2.5万余人,同比分别下降56.6%和10.5%。修订《山西省大规模群体性事件应急预案》,不断提高处置群体性事件的能力和水平,妥善应对和处置了一大批影响大、涉及面广、情况复

杂的事件,没有因处置不当引发大的事端。深入开展严打整治行动,持续不断地开展打黑除恶、命案侦破、打击“两抢一盗”等多发性侵财犯罪、打击拐卖妇女儿童犯罪、打击经济犯罪、禁毒人民战争等各项打击行动,始终保持对各类刑事犯罪活动的高压态势,有力地打击了犯罪分子的嚣张气焰,增强了人民群众的安全感。全年共破获各类刑事犯罪案件4.4万余起,抓获刑事犯罪成员2.8万余人,抓获各类逃犯1.3万余人。其中,侦办黑社会性质组织案件10起,打掉恶势力犯罪团伙134个。认真组织开展校园安全保卫、治爆缉枪、医疗机构治安秩序整治等工作,取得了良好效果。积极争取党委、政府和有关部门的支持,广泛发动各类社会资源,强力推进社会治安防控体系建设,切实加强重点人口、特种行业、娱乐服务场所治安管理和重点单位、要害部位的安全保卫工作,严密社会面巡逻防控,驾驭社会治安局势的能力进一步提高。

二、以实现转型跨越发展为目标,制定了“1+8”五年规划。制定《山西省公安机关贯彻落实“一个目标、五项要求”全面推进公安工作和队伍建设的五年规划(2011年—2015年)》,明确提出了“一年打基础、两年上台阶、三年创一流”的总体思路,力争“五年任务三年完成”,尽快实现“在中西部地区当排头兵、在全国创一流”的目标,并从维护政治稳定、社会管理创新、公安信息化建设、“三大支柱”建设、打击犯罪、执法规范化建设、公安队伍建设和警务保障8个方面,分别制定了具体规划。为推动“1+8”五年规划的顺利实施,确定了以信息化建设和执法规范化建设为突破口,推动全省公安工作整体发展的思路,组织各市公安局长和厅直有关单位负责人,赴广东、浙江、山东等地进行学习考察,进一步解放了思想,开阔了眼界,树立了临汾、太原、晋城等先进典型,在全省公安机关形成了比学赶超、奋力争先的生动局面,有力地推动了公安工作的发展进步。

三、以信息化为引领,积极创新了社会管理工作。认真贯彻落实公安部“广东会议”精神,推广了信息化建设“临汾经验”和“太原模式”,全面推进公安信息化建设与应用。全省使用中央转移支付资金10亿元,分三年投资信息化建设,年内使用中央公安转移支付资金3亿元,确定了16个共建项目,重点加强技侦、网侦、刑事技术等“三大支柱”建设。初步完成了“大情报”平台建设,实现了部、省、市三级联动。全面推进新版警务综合应用平台应用,建立了全警采集、全警应用、全警共享的应用格局。依托警综平台和“大情报”平台,初步形成了对信息资

源实时碰撞比对,自动发布预警、一线民警查处的指挥处置扁平化、打防管控精细化、社区警务信息化、协同配合实战化的现代警务机制。积极参与环首都七省市区区域警务合作机制,探索建立与周边省市公安机关的联动指挥机制、情报信息互通机制、分层警务协作机制、常态沟通交流机制。各级公安机关充分利用信息化手段推进社会管理创新,积极破解实有人口管理、民爆物品管理、虚拟社会管理等难题。省公安厅与省综治委、省计生委联合下发了《关于创新乡镇(街道)流动人口服务管理工作的意见》,建立完善以房管人、以证管人、以业管人的工作机制,提高了流动人口服务管理工作水平。开展了第六次全国人口普查户口整顿工作,打牢了实有人口管理基础工作。制定了《山西公安派出所外国人住宿登记管理工作规范》,全力推进按需申领护照工作,共审批公民出境35.5万余人次。贯彻实施《山西省消防条例》,积极构筑社会消防安全“防火墙”工程,认真开展公众聚集场所、人员密集场所和古建筑消防安全整治,努力消除火灾隐患,有效遏制了重特大火灾特别是群死群伤火灾事故的发生。强力推进应急救援体系建设,依托公安消防队伍,组建了山西省应急救援总队、11个市应急救援支队和105个县(市、区)应急救援大队。认真落实省政府《关于进一步加强道路交通安全工作的决定》,大力实施“文明交通行动计划”,广泛开展“重点车、重点驾驶人、重点时段、重点路段、重点违法行为”集中整治,道路交通事故“四项指标”持续下降。

四、以标杆单位建设为抓手,强化了执法规范化建设。省公安厅制定出台了《2010—2012年推进执法规范化建设的意见》,提出了六大方面26项具体工作任务。按照《意见》安排,把2010年作为“树立标杆年”,狠抓了执法标杆单位建设,推出了晋城市公安局、太原市公安局尖草坪分局等12个标杆单位。制定了讯问室、候问室、询问室、物证保管室、档案室、调解室六个执法场所的设置和管理规范,严格了执法办案场所的使用和管理。制定出台了《山西省公安机关办理经济案件若干规定》,进一步规范了经济案件的办理。制定了《山西省公安机关办理国家赔偿案件程序规定》,进一步细化了国家赔偿案件的办案流程,严格了办案要求。制定出台了《山西省公安机关人民警察执法过错责任追究办法》,成立执法监督委员会,研究处理执法监督中发现的民警执法过错行为,严格执法过错责任追究。全省公安机关推进依法行政和执法规范化建设取得明显成效,执法公信力进一步提升。

五、以思想政治建设为核心,全面加强公安队伍

建设。一是强化思想政治教育。召开全省公安机关思想政治工作会议,制定出台了《山西省公安机关思想政治工作会议规范》,增强了公安思想政治工作的针对性和可操作性。在全省公安机关持续不断地开展理想信念教育、宗旨教育、社会主义法治理念教育。二是树立选人用人的良好风气。坚决贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》和“公开、平等、竞争、择优”的方针,以扩大民主、引入竞争性选拔、走群众路线为基本要求,以整治拉票贿选、匡正用人风气、提高选人用人公信度为重点,以选出干事创业、群众满意的干部为目标,不断探索和完善干部选拔任用和监督管理机制,进一步理顺了干部情绪,激发了队伍活力,有力推动了各项公安工作。三是加强纪律作风建设。在全省组织开展了为期一个月的队伍管理隐患排查和纪律作风整治专项行动,厅党委书记、厅长杨司与各市公安局长签订了责任状,认真排查整治队伍中存在的突出问题,全省共辞退民警 27 人,开除 14 人,318 名民警重新返回工作岗位。四是狠抓各级领导班子建设。按照常务管综合、相近业务一人管、分工不分家、既分工又协作的原则,对省厅党委成员进行了合理分工,并进一步落实民主集中制原则,明确了党委的工作方法和“三重一大”原则,使厅党委思想更统一,运作更科学,班子更团结。针对基层公安机关特别是县级公安机关领导班子建设存在的突出问题,认真落实“下管一级”的领导体制,厅党委加大对各市公安局长党委的领导力度,并帮助其树立权威,切实管好管住县级公安机关党委,有效解决个别县公安局长工作不负责任,不作为、乱作为的问题。五是落实党风廉政建设责任制。制定《中共山西省公安厅委员会关于 2010 年全省公安机关党风廉政建设和反腐败工作任务的分解意见》,将反腐倡廉工作任务进行了细化分解,落实到每一位厅党委成员,并召开了全省公安机关反腐倡廉建设会议、推进廉政文化建设晋中现场会,对全省公安机关反腐倡廉工作进行了安排部署。开展了警车和涉案车辆、涉案人员非正常死亡、公路“三乱”等群众反映强烈问题的专项治理。加大了民警违法违纪案件的查办力度,全年共查处民警违法违纪案件 332 起 437 人。六是开展“阳光行动”。在全省公安机关部署开展了以“争做阳光警察、争创阳光警队、打造阳光警务”为主要内容的“阳光行动”,进一步引深创先争优活动。省厅党委向社会聘请了监督员,并经常邀请人大、政协监督员代表和各界群众进行问卷调查和督导、座谈。狠抓各级公安机关精神文明建设,省厅机关连续五年被评为“省直文明和谐单位标兵”。七是落实从优待警措施。深入贯彻落实中办、国办 32 号文件精神,积极推进公安经

费保障体制改革,切实加强公安基础设施建设,为基层公安机关配发了价值 1.59 亿元的装备,为各项公安工作的顺利开展提供了有力保障。坚持从政治上关怀民警、工作上关心民警、生活上关爱民警,切实帮助民警解决实际困难,最大限度地落实从优待警的各项措施,维护民警的合法权益。

(刘银祥)

【司法行政】 人民调解工作不断强化。组织开展“人民调解化解矛盾纠纷专项攻坚活动”,全省共调处矛盾纠纷 22.6 万余件,调解成功 2219 万件,成功率为 98%。加强专业性行业性人民调解组织建设,成立道路交通事故纠纷人民调解委员会,推进医疗纠纷人民调解委员会建设,进一步拓展了人民调解工作领域。与省人社厅、省总工会等 6 单位联合下发《关于加强劳动人事争议人民调解工作的意见》,部署了劳动人事争议纠纷人民调解工作。深化与法院、检察院、公安机关的协调配合,“三联三调”工作机制进一步完善。开展学习宣传人民调解法工作,召开新闻发布会,为全面贯彻实施创造了条件。

社区矫正工作深入推进。省厅组建社区矫正工作管理处,为推进工作奠定了良好的组织基础。出台《关于在全省全面试行社区矫正工作的实施意见》,为全面试行社区矫正工作提供了政策依据。召开全省社区矫正工作电视电话会议和全省社区矫正工作座谈会,全面部署社区矫正工作。目前全省 11 个市 103 个县(市、区)的 1367 个司法所开展工作。其中太原、晋中、运城、长治、朔州、忻州、吕梁等市全面开展。全省累计接收社区服刑人员 16167 名,解除矫正 4280 名,重新犯罪率仅为 0.33%,有力地维护了社会和谐稳定。

安置帮教工作有序进行。下发《关于进一步加强刑满释放解除劳教人员安置帮教工作的实施意见》,召开省刑释解教人员安置帮教工作领导小组会议,对进一步加强安置帮教工作进行了全面部署。与省综治办、省公安厅联合下发《关于开展服刑在教人员基本信息核查的通知》,召开全省服刑在教人员基本信息核查工作会议暨业务培训会议,全面开展信息核查工作,已录入基本信息 42627 条。下发《关于开展“未成年人维权关爱月”活动的通知》,深入开展“未成年人维权关爱月”活动。

监狱劳教基层基础显著加强。全省监狱、劳教系统扎实开展“加强基层基础年”活动,建立健全各项管理制度,推进“四防一体化”建设,落实三级联动维稳模式,内部管理进一步加强。

执法大培训、岗位大练兵活动成效显著。按照司法部的统一部署,精心组织,加强督导,扎实开展监

狱劳教人民警察执法大培训、岗位大练兵活动,全系统共举办培训班 806 期,组织单项训练 1327 次,参加培训和训练的干警达 10800 多名。通过大培训、大练兵活动,广大干警的业务素质、执法水平和实战能力显著增强。

党的建设和创先争优活动整体推进。部署学习型党组织学习型领导班子建设活动。继续加强律师行业党建工作。善始善终完成了律师行业学习实践科学发展观活动,被省新社会组织学习实践活动指导组评为先进单位。下大力气组织律师行业创先争优活动。在律师队伍中深入开展“中国特色社会主义法律工作者”主题教育实践活动和李庄案警示教育,律师队伍的政治业务素质进一步提高。

党风廉政建设深入开展。以落实党风廉政建设责任制为龙头,以建立健全惩治和预防腐败体系为主线,认真学习贯彻《廉政准则》,扎实开展制度建设,加强对重点工作的监督检查和工程建设领域专项治理工作的重点督查,整体推进教育、制度、监督、纠风、惩治工作,全系统共立案案件 30 件涉及 51 人,给予 51 人党纪政纪处分,反腐倡廉建设取得明显成效。

法律服务工作取得新成效。广大法律服务工作者围绕转型跨越发展,继续为山西煤炭资源整合和煤炭企业兼并重组,为省级重点工程项目,为煤焦领域反腐败斗争和服务业发展,提供了优质高效的法律服务。据不完全统计,全省律师共为 600 余家新成立的煤炭企业起草股东协议、章程,成立董事会、监事会,完善公司内部治理结构,建立现代企业制度服务,业务涉及企业职工安置、新企业名称核准、章程订立、工商登记、证照变更等环节。全省共办理各类公证事项 11.3 万余件。大同市御诚公证处为城市改造拆迁、棚户区改造、居民房屋拆迁安置补偿提供服务。陵川县公证处为环境整治拆迁重点工程提供服务。

监狱和劳教(戒毒)工作取得新业绩。全省监狱劳教系统,认真贯彻“五个确保”、“五个一定要”、“五个毫不”、“三不”、“三再三更”成效明显。落实监管工作“首要标准”,把教育改造作为中心任务,强化教育措施,推行职业技能鉴定与培训,教育改造质量进一步提高。加强组织领导,采取超常举措,狠抓关键环节,提高应急能力,开展隐患排查,组织安全检查,健全长效机制,强化责任追究,集中开展“严厉打击罪犯私藏、使用手机”专项治理活动,监管工作得到全面落实。监狱系统准确把握宽严相济的刑事政策,严格减刑、假释、暂予监外执行标准,完善罪犯分类改造和分级处遇制度;劳教系统健全劳教

人员“三种管理模式”,促进了罪犯劳教人员的改造。加强卫生防疫工作,处置传染病、重大疫情和公共卫生突发事件的能力进一步提高。深化安全生产专项整治,加大安全生产投入,杜绝了重特大安全生产事故的发生。全省监狱劳教场所实现“四无”目标,有力地保证了上海世博、广州亚运等重大节庆活动期间的监管安全。监狱布局调整和监狱体制改革有序推进。监狱劳教信息化建设继续实施。现代化文明监所创建工作深入开展。劳教戒毒和戒毒康复试点工作不断完善,强制隔离戒毒工作积极推进,劳教场所布局调整和所企适度分离工作有序进行。

法律援助和司法鉴定工作取得新进展。全省进一步深化“法律援助便民主题活动”,推进网络建设,畅通申请渠道,建立服务窗口,降低援助门槛,全面开展业务,共办案 17555 件,受援人数 226104 人,超额完成省政府下达的指标。全省司法鉴定工作以质量管理为主线,进一步规范行政许可程序,推进机构规范化建设,认证认可工作取得突破性进展。通过开展执业打假活动,诚信监督机制不断完善。开展转岗培训、案件评查和文书评选,鉴定质量进一步提高。全省三级鉴定网络 127 家鉴定机构积极开展人身伤害、产品质量、建筑工程、煤矿纠纷、劳动争议、交通事故、中小学校危房排查、教育医疗、征地拆迁、酒驾治理,以及司法机关委托调解案件的鉴定,司法鉴定的功能作用日益彰显。

顺利组织司法考试工作。按照“从严治考,热情服务”的原则和“从严、过细、做实”的要求,顺利组织实施国家司法考试。全省报名 9111 人,参考 7990 人,1443 人达合格分数线,达线率为 18.1%。

(张 科)

【社会治安综合治理】

一、以领导责任制为龙头,全面强化各级各部门的大局意识、责任意识

一是突出领导责任的强化。各级各部门坚持把综治工作作为各级党政“一把手”工程来抓,切实做到“三纳入”、“三同步”,即纳入各级党委政府的任期目标,纳入经济和社会发展规划,纳入省委、省政府目标责任制考核;与经济工作同部署、同检查、同考核。省委、省政府高度重视社会治安综合治理工作,2010 年五次召开常委会和专题会议进行研究部署。全省市、县、乡三级党委书记亲自担任综治委主任,形成了一级抓一级、一级对一级负责的工作格局。

二是突出目标任务的硬化。2010 年,全省明确提出了实现“四个不发生”的工作目标,即不发生在全国有影响的重大治安案(事)件,不发生在全国有

影响的重大群体性事件,不发生被境内外媒体炒作的敏感事件尤其是政治事件,不发生影响大的安全生产事故。长治、晋城等地还提出全市刑事发案率控制在总人口的万分之二十五以内,八类主要案件发案率控制在万分之三点五以内,争创全国最安全城市的目标。

三是突出责任分解的细化。在纵向上,实行了“五级责任制,立法定责、分层落实”,省、市、县、乡、村层层签订综治责任状,省委书记、省长与各市党政主要领导签订综治工作责任状,各级也对党政领导干部抓综治的任务目标、责任标准、考核奖惩等做出了明确规定,进行了细化量化,落实到各级各部门各单位领导和具体人身上。在横向上,实行了“按岗定责、区别管理、分类落实”,明确了各部门各单位领导干部“一岗双责”的综治责任,坚持每季度召开一次综治委全会,安排两个成员单位就参与综治工作情况述职。8月份,召开了全省综治委成员单位联络员工作会议,各成员单位还扎实开展了综治“联系点,”制度。2010年省委组织部对拟提拔的46名干部征求了省综治委意见。人事部门对评先评优的单位和个人主动征求了综治部门意见。

四是突出奖惩考核的量化。为了确保综治工作取得实效,省综治委坚持每年派出一个考核组,采取“一把尺子量到底”的办法,对全省各级各部门抓综治工作的情况进行严格考核,内容涉及公众安全感、部门齐抓共管、综治基层基础等14个大项97项具体工作。2010年全省对80多个部门和单位行使了“一票否决”,同时综治考核结果作为一项重要内容纳入了省委组织部领导干部科学考评体系和全省年度目标责任制考核。

二、以矛盾化解为抓手,着力解决影响社会稳定的源头性、根本性问题。一年来,全省共排查出较大的矛盾纠纷6362起,调解5370起,调解率为84.4%

(一)健全完善社会矛盾大调解工作机制。2010年,进一步加强了省市县乡村五级矛盾纠纷排查调处机构建设,目前已累计建立各类调委会38649个,发展调解员11万余人。在健全机构的同时,狠抓了人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”的大调解体系的建立完善,实行了“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的矛盾纠纷排查调处制度。

(二)全面建立社会稳定风险评估机制。2010年4月,省委、省政府两办下发了《关于建立重大社会决策、重大工程项目社会稳定风险评估机制的意见》,按照“谁决策谁负责、谁审批谁负责”的原则,在企业改制、征地拆迁、教育医疗、环境保护、安全生产、食品药品等容易引发社会矛盾的重点领域建立了

社会稳定风险评估机制,明确规定凡是涉及人民群众切身利益的重大改革举措、重点工程项目都要经过社会稳定风险评估后才能实施;每一次重大事项的制定和出台都要通过合法性、合理性、可行性、安全性和可控性评估。

(三)加快推进行业性、专业性调解组织建设。为了有效发挥行业部门和社会团体在社会矛盾化解中的作用,进一步健全完善了医患纠纷、学校安全、建筑施工、劳资纠纷、环境污染、安全生产等领域的行业性、专业性调解组织,同时将工会、共青团、妇联等具有调解职能的社会团体和其他民间调解组织纳入了“大调解”工作体系,实现了社会调解的全覆盖。目前全省已建立各级各类行业性、专业性调解组织260个。吕梁、朔州、长治、晋中等地实行了“一站式”理赔和交通事故对接人民调解机制。

(四)全面构建社会矛盾大调解工作平台。2010年底,山西省各乡镇(街道)的综治中心全部建成。按照统一组织、统一协调、统一督促、统一指导的要求,以综治办为依托,由矛排办牵头,整合公安、司法、法庭等部门的力量,并吸纳劳动保障、计生、民政等职能部门参加,认真开展了矛盾纠纷大排查、大调处活动。在深入排查的基础上,对矛盾纠纷实行了联合调处。

(五)着力加强综治信息中心建设。2010年,省综治委先后出台了《关于进一步加强社会稳定情况信息工作的意见》、《综治信息工作考核通报制度》和《综治信息工作规范化建设的意见》等,明确了信息的报送方式渠道、研判处理程序、评价等级区分、统计反馈程序以及信息员管理制度。目前全省发展综治信息员15000余人,累计收集综治维稳信息19000余条,涉及国家安全信息208条,为维护国家和社会稳定发挥了重要作用。

三、以综合试点为先行,深入推进社会管理体制机制创新

(一)完善社会管理创新组织领导和机制建设。省综治委制定出台了《关于加强社会管理创新工作的意见》,对社会管理创新工作实行了领导分工委和项目负责制,对项目逐一提出目标任务及时间进度安排。为了推动社会管理创新深入开展,省综治委确定了十二个专题,集中开展了为期一个月的调研活动。全省初步建立了社会管理六种机制:即社会管理组织指挥机制、社会管理协调调度机制、社会管理规范引导机制、社会管理综合研判机制、社会管理综合保障机制、社会管理考核奖惩机制。针对影响全省社会发展的瓶颈和社会管理创新的基础性要素,将社区建设、防控体系建设、综治信息网建设、流动人口信

息化管理、安置基地建设等项目列入本省“十二五”规划。

(二) 全面推进社会管理创新综合试点工作。中央综治办将太原市确定为全国社会管理创新综合试点市, 山西省将太原市、长治市、怀仁县确定为省级社会管理创新综合试点市县, 同时每个市确定了一个县为市级社会管理创新综合试点。省综治委各专项工作领导组办公室也分别确定了试点, 太原市清徐县、小店区等六个县区被确定为全省流动人口服务管理试点县; 临汾市被确定为预防青少年违法犯罪试点市; 高平市被确定为铁路护路联防试点市; 太原市杏花岭区被确定为刑释解教安置帮教试点区; 襄垣县被确定为矛盾纠纷排查调处试点县。为了确保试点工作实效, 省综治办多次派出工作组对各地社会管理创新试点工作进行分类指导。

(三) 着力解决社会管理领域的薄弱环节。一是着力加强“两新”组织管理工作。在新社会组织管理工作中, 积极改革创新工作方法, 严肃查处新社会组织的违法行为, 严厉打击非法社会组织, 通过加强党的建设、完善法规制度、加大监督管理、提升服务水平等措施, 切实强化对新社会组织的有序管理。在新经济组织管理中, 山西省严格实行依法依规登记, 严把市场主体准入关, 强化监管措施, 加强市场巡查, 规范市场秩序, 同时扩大了投诉举报渠道, 加大案件查处力度, 切实维护了新经济组织的健康发展。二是切实加强虚拟社会管理创新。山西省积极构建网上治安防控体系, 建立了网络评论员队伍, 进一步明确了相关部门的监管责任, 强化了网络运营商、服务商的社会责任和法律责任, 及时发现、封堵、删除网络有害信息, 健全落地查人、依法处置机制。晋城、大同等地着力构建“大网监”格局, 重点完善网上违法犯罪“落地查人”和重点人员“跟踪上网”机制, 精确打击网上违法犯罪。

四、以排查整治为突破口, 切实维护社会治安大局稳定

按照中央综治办安排部署, 山西省扎实开展重点地区排查整治工作, 全省共排查出治安重点地区1331个, 整治好1122个, 省市县三级对203个重点地区实行了挂牌督办。

(一) 深入开展社会治安重点地区排查整治活动。全省综治部门坚持多管齐下、滚动排查的原则, 层层召开动员会, 加大宣传力度, 发动社会各界广泛参与排查整治活动, 组织工作组对全省11个市69个县377个重点部位和基层单位进行了暗访检查, 检查出各类问题562个。组成6个由副厅级领导干部带队的督查组, 深入全省59个县进行实地排查, 现场督办。

整治中突出了以下几项重点: 一是抓好对城中村和城乡结合部的整治, 共清查城中村和城乡结合部1210处, 发现整改治安隐患1103处, 查处违法犯罪人员312名, 对发现的重点人员全部列管; 检查出租房屋8000余户, 整治各类治安隐患276处, 推广“快捷通”流动人口日租房信息管理系统, 目前已安装“快捷通”设备910台, 录入数据27300余条, 初步实现了日租房流动人口情况的网上适时传输和比对; 对12100处治安情况复杂, 容易为违法犯罪分子藏身落脚的中小旅馆、出租房屋、歌舞娱乐、桑拿洗浴、休闲会所等进行了清理整顿。二是抓好对矿山地区的整治, 共调处整治涉及矿山的重大矛盾纠纷和治安问题356个, 清查重点人员462名, 其中网上逃犯17名; 通过清查, 帮助企业建立了用工实名、实数、实情、实时登记管理制度; 破获矿山涉爆案件31起, 收缴炸药1035公斤、雷管4872枚, 矿山民爆物品初步形成了从生产、运输、存储、使用的“一条龙”服务管理格局。三是抓好对“矛盾突出村”的整治。全省组织了近万名机关干部深入“矛盾突出村”排查调处整治矛盾纠纷和治安突出问题, 解决矛盾纠纷和治安突出问题18500个, 对工作敷衍塞责, 排查整治工作不到位的县乡两级实行“一票否决警示”, 问题严重的直接予以“一票否决”, 并对主要领导和责任人进行责任查究, 2010年省里对12个县的主要领导进行了约谈和诫勉谈话。

(二) 加强校园安全防范工作。全省综治部门把维护校园、幼儿园及周边安全稳定摆在头等重要位置, 采取过硬措施狠抓落实。工作中, 在所有中小学配备了法制副校长, 设立了警务室或治安室, 实行了一校一警, 组织了民警、教师、社区干部、保安相结合的巡逻队, 实行全天候巡逻防范, 大力整治网吧等文化娱乐场所, 切实加大了对校园周边无证照经营和非法经营的商业店铺和违法经营流动商贩的清理整治力度。一年来, 共破获涉校案件100余起, 抓获犯罪嫌疑人60余人, 排查涉及校园及周边的安全隐患4万余处, 集中整治校园周边各类市场、门店、网吧等治安复杂场所5000余处, 化解各类重大矛盾纠纷3000余起, 配备专职保安3000余名。

(三) 深入推进严打整治行动。各级政法综治部门将深入推进严打整治与排查整治工作紧密结合, 开展了一系列专项整治行动, 沉重打击了犯罪分子的嚣张气焰。全省深入推进了“2010严打整治行动”, 共破获刑事案件4.4万余起, 抓获刑事犯罪成员2.8万余人, 打掉犯罪团伙245个, 其中恶势力团伙29个, 收缴非法枪支75支, 涉案财物6253万元。按照省委“五个紧紧依靠”的要求在全省组织开展了打击涉爆

违法犯罪专项行动,公安部督办的3起涉爆案件均已告破,通过广泛宣传发动,全面清查收缴,层层落实责任,实行举报奖励制度,从制造、买卖、运输、储存、使用等环节全面加强了对民爆物品的监管力度。全省爆炸案件事故起数、死亡人数从2006年的30起179人下降到2010年的6起11人。

五、以重点人群管控为关键,全面提升管理服务水平

(一)扎实开展刑释解教人员安置帮教工作。目前山西省共有刑释解教人员48000名,建立安置基地146个,安置刑释解教人员3162名。制定《关于进一步加强刑释解教人员安置帮教工作的实施意见》,建立了“四查五必制度”。“四查”即查“三假”人员的真实姓名、地址和身份;查刑释解教人员的未成年子女帮扶工作落实情况;查安置帮教工作人财物保障状况;查安置帮教责任制落实情况。“五必”制度,即重点访和普遍访相结合,抓好“必访”;组织接和家属接相结合,抓好“必接”;静态管理和动态管理相结合,抓好“必知”;思想教育和解决实际困难相结合,抓好“必帮”;重点控制和防范打击相结合,抓好“必控”。

(二)积极开展预防青少年违法犯罪工作。全省综治部门紧紧围绕“维权”和“服务”两大主题,积极采取措施,有效预防青少年违法犯罪。省综治办和省预防办组织对重点青少年群体进行了摸底排查,共摸排闲散青少年415030人,通过深入分析重点青少年群体的特点、权益保护和预防违法犯罪工作的规律和特点,查找工作的薄弱环节,在全省社区逐步建立专业的青少年事务社工队伍和社区青少年志愿服务队,进一步完善“12355”青少年综合服务台,开展了“未成年人零犯罪社区”和“为了明天工程示范县市创建活动”,在创建和维权服务范围上向农村、社区、企业、学校拓展,努力营造了有利于青少年健康成长的良好氛围。

(三)切实加强流动人口服务管理工作。2010年,把流动人口服务管理作为社会管理创新的首要任务,进一步创新管理机制,提升服务水平,形成了协调一致、整体联动的工作局面。省综治办、省公安厅、省人口计生委出台了《关于创新乡镇(街道)流动人口服务管理工作的意见》,大力推行“统一管理、统一信息采集、统一提供服务、统一考核评估”的流动人口服务管理工作机制,在流动人口数量较多的乡镇(街道)、村(社区),整合社会管理力量,依托综治工作中心,设立统一的流动人口服务管理机构,对流动人口实行了信息化管理,亲情化服务。

六、以基层基础为根本,全面夯实综治工作的组织基础、工作基础

(一)加强基层综治组织建设。山西省积极采取措施,大力抓好综治基层组织建设。一是健全综治工作机构。认真抓好了市、县、乡三级综治委机构的建设,主任均由党委书记担任,按编配齐了专职综治办主任和工作人员;在全省1397个乡镇(街道)配齐配强了专职综治办主任,并按照1—3个编制,配备了综治专干。二是完善综治工作中心运行机制。目前山西省乡镇(街道)综治工作中心已全面实行矛盾联调、治安联防、工作联管、问题联治、平安联创、突发事件联勤的“六联”工作机制,使乡镇综治工作实现了机构由“分”到“合”、抓手由“虚”到“实”、力量由“弱”到“强”的转变。三是加强综治经费保障力度。2010年,省综治办和财政厅联合发文,在全省建立了乡镇(街道)社会治安综合治理工作经费保障机制,将乡镇(街道)综治经费按人均不低于1元的标准,列入财政预算予以保障,并要求随着地方经济的发展和财力的增加逐年适当增加。四是抓好综治干部学习培训。10月中旬,由省综治办领导带队,各市综治办主任、省综治办主要处室负责人组成的考察组,专程赴江苏、浙江两省,就综治工作和社会管理创新进行了学习考察。太原、大同、长治、晋城等地先后通过巡回播放电视专题片、开办培训学习班、进行综治知识考试、组织先进报告团等形式对基层一线综治干部进行了强化培训,进一步增强了基层综治工作人员的业务素质和做好综治工作的责任心。

(二)大力加强社会治安防控体系建设。积极构建以街面整体防控为龙头,点线面相结合、人防物防技防相结合、打防管控相结合、网上网下相结合、专群相结合的全方位、全天候、立体化的社会治安防控体系。2010年前三季度,全省查处各类治安案件12.9万件,查处治安违法人员11.5万人,有力地维护了全省社会治安秩序。一是实施了技防设施的扩容升级。2010年全省新建以“天网工程”为主的治安视频监控3万多套,累计投资5.6亿元,使科技防控系统进一步向单位、社区、城乡结合部、商业网点等治安复杂场所延伸。农村“平安互助”工程继续稳步推进,覆盖率已达80%。朔州、大同、临汾等地出台了《关于加强社会治安防控体系建设的意见》,将治安防控体系建设纳入社会事业发展总体规划,明确规定治安防范设施、警务室、视频监控等列入房地产开发必建项目,达不到要求不予发放房产证。二是大力实施社区和农村警务战略。按公路沿线和治安复杂乡镇以6—8个行政村或1万常住人口划分一个警务区,设立警务室,派驻1名民警、配备2名以上协

警,2010年全省已建立社区警务室2063个,配备社区民警2336人,建立农村警务室4868个,配备驻村民警4669人。通过完善社区民警的日常管理机制和加强信息化管理手段,使社区见警率和社区民警对业务的熟知率不断提高。三是对警用装备进行了更新换代。全省为基层民警配发了总价值达1.59亿元的信息化警用装备。各地为治安卡口、巡逻队配备了测爆仪、金属探测器、笔记本电脑、阻车装备等大批新装备,使治安防控能力大为增强。四是强化了对社会面的巡逻控制。把有限的警力最大限度地摆在街面,投向治安复杂场所,全面加强专职巡防队建设,进一步清除了治安盲点。五是切实加强群防群治力量建设。强化网格化的防控格局,大力发展了保安员、治安巡防队、治安信息员、平安志愿者等群防群治力量,广泛组织开展了看楼护院、邻里守望、十户联防等多种形式的群防群治活动。

(三)深入推进基层平安创建活动。各地扎实开展各种形式的基层平安创建活动,使平安建设的覆盖面进一步扩大,积小安为大安的工作成效得到充分体现。一是进一步加强了“平安单位”的创建活动。

省综治办、省公安厅联合出台了《开展创建“平安单位”活动的实施办法》,明确了“平安单位”的标准和验收办法。二是继续深入开展了“综治进矿山”活动。各地以严格实行矿山企业法人、实际控制人的治安责任制为龙头,因地制宜,积极创新工作方法,加强指导检查,深入开展平安矿山创建活动,有力推动了综治各项措施在矿山的全面落实,促进了矿山治安形势和安全生产形势持续好转。三是组织开展了“平安社区”创建活动。加强社区治安防范,着力解决社区综治机构办公场所、设备、人员及经费,做到了社区治安防范有人管事、有钱办事、有场所理事。四是深入开展了平安铁路“双示范”创建活动。组织开展了以“集中排查涉路矛盾纠纷、集中排查涉路治安隐患和督查护路联防责任守护机制”为主要内容的涉路问题集中排查徒步巡线活动,共排查处置涉路矛盾纠纷217起,治安问题隐患339处,实现了路外可控伤亡事故为零、危行案(事)件为零、重大治安(刑事)案件为零、群体性涉路上访和拦车断道为零的目标。

(李增贵)

内蒙古自治区法治建设

【地方立法】 2010年自治区人大常委会共审议制定地方性法规5件,批准地方性法规14件。

一、以改善民生为重点,加强社会领域立法

2010年自治区人大常委会审议通过的5件法规,全部是以改善民生为重点的社会领域立法。劳动保障监察是确保劳动保障法律法规有效实施,促进劳动关系和谐稳定的重要行政执法工作。随着市场主体多元化、用工形式多样化,劳动关系日趋复杂,劳动保障监察在护法维权中遇到新的情况和问题。为此,常委会重新制定了劳动保障监察条例,重点就劳动保障管辖权划分、劳动保障监察办案程序以及社会保险费征缴等内容作出规定。为保护劳动者工资权益,条例规定出现工资纠纷时由用人单位承担举证责任,并把建设单位、总承包人和承包人纳入支付工资主体范围,为解决建筑行业层层转包、违法分包和以拖欠工程款为拖欠农民工工资问题提供了法律依据。保障农村牧区饮用水安全,是关系广大农牧民群众切身利益的重要民生问题。2000年以来,自治区实施农村牧区饮水解困工程取得明显成效,但任务依然十分艰巨。为此,常委会制定了农村牧区饮用水供水条例,对编制农村牧区饮用水供水发展规划,抓好工程设计与施工,开发保护饮用水水源,加强卫生检测等方面作出

规定。条例的制定实施,使农村牧区饮用水供水工作纳入法制化轨道,依法保障了农牧民群众饮水安全。促进蒙中医药事业发展,对深化医药卫生体制改革、提高人民群众健康水平具有重要意义。常委会重新制定了蒙医药中医药条例,对加强蒙中医疗机构设置和人员配备、支持蒙中医药制剂研发使用作出规定。条例的颁布实施,为广大群众获得安全、有效、廉价、方便、优质的蒙医药中医药服务,保障和促进自治区蒙中药事业健康发展,更好地继承和发展中华民族蒙中药优良传统提供了法制保障。根据修改后的消防法,常委会修订了自治区消防条例,进一步明确了政府主管部门、公安消防部门、社会组织以及公民的消防责任。常委会还修订了未成年人保护条例,强化了家庭、学校、社会对未成年人的保护责任。切实维护未成年人的合法权益,促进社会和谐。

二、为保证法律科学统一,加强法规清理工作

围绕确保如期形成中国特色社会主义法律体系的总体要求,常委会坚持一手抓法规制定,一手抓法规清理。为保证法律体系科学统一和谐,全国人大常委会对集中清理地方性法规作出部署。常委会认真组织实施这项工作,会同政府及有关部门对自治区现行有效的166件地方性法规进行了清理,并对呼和浩特

市、包头市和三个自治旗做好法规清理工作提出要求。在对法规逐件梳理的基础上,常委会就法规中存在的与形势发展不适应、与上位法不一致、法规之间不协调等问题,区别轻重缓急,分别加以处理,作出关于修改部分地方性法规的决定4件,对37件法规的72个条文进行了修改或删除;作出关于废止部分地方性法规的决定1件,废止法规5件;批准呼和浩特市修改、废止法规32件,批准包头市修改、废止法规3件,批准鄂伦春自治旗修改单行条例1件。

三、继续推进科学立法、民主立法

常委会进一步扩大立法民主,去年通过的5件法规全部将草案文本及背景材料向社会公布,组织立法咨询顾问和专家学者进行论证,征求代表意见达到637人(次)。对各方面提出的建议意见,有关部门进行了认真研究、吸收,并反馈了采纳情况。这些措施,进一步扩大了公众对立法工作的参与度,做到发扬民主、集思广益。

常委会继续做好法规审查批准工作,坚持提前介入,加强与提请机关的协调配合。去年批准的地方性法规、单行条例,涉及城乡规划、供水供热、农药管理、湿地保护、旅游管理、民办教育、残疾人保障、流动人口管理等方面,为呼包两市和自治旗经济社会发展提供了法制保障。常委会进一步完善规范性文件备案审查工作机制,接受备案25件。

【监督工作】

一、加强对经济工作的监督

牢牢把握发展这个第一要务不动摇,着力保持经济平稳较快发展,是自治区经济工作的首要任务,也是人大工作服务大局的首要任务。常委会把保障中央和自治区党委重大决策部署贯彻落实作为监督工作的重中之重。去年,安排听取审议政府贯彻国务院关于抑制部分行业产能过剩和重复建设、引导产业健康发展若干意见情况报告,对政府落实中小企业促进法、土地管理法执法检查报告及审议意见情况进行了跟踪监督。为此,常委会组成调研组,深入各盟市进行了调研、检查。就产业发展问题,建议政府立足自治区实际,从构建多元发展、多极支撑的现代产业体系出发,要继续加快产业结构调整,做大做强特色产业,推进非资源型产业发展。就中小企业发展问题,建议政府要继续在优化发展环境、强化服务功能上下功夫,切实解决中小企业融资难问题。就土地管理方面,对进一步加大土地管理执法投入,建立联合执法机制提出建议。常委会还开展了农民专业合作社法执法检查,就完善配套规章,落实扶持政策,充分发挥专业合作社提高农牧民组织化程度、促进农牧民增收的积极作用提出建议。常委会对建设工程质量法律法

规实施情况进行了调研,就加强建筑市场专项整治,加大重点工程、民生工程监管力度提出建议。

常委会继续加强计划、预算监督工作,听取审议了2010年国民经济和社会发展规划上半年执行情况报告、2009年自治区本级财政决算及2010年财政预算上半年执行情况报告和审计工作报告,审查批准了2009年财政决算,对发改委、计生委、农牧业厅、国土资源厅、公安厅、民政厅、教育厅、科技厅、卫生厅、工商局等10个部门的决算草案进行了审查。为推动实施积极的财政政策,审议了政府关于2010年自治区本级预算调整方案的报告,批准了预算调整方案,将地方政府债券资金纳入预算管理,全部转贷盟市旗县,用于中央扩大内需项目配套。听取审议了2009年中央转移支付资金安排使用情况报告,就完善专项转移支付政策、加大困难地区转移支付力度提出建议。

自治区是祖国北疆重要的生态屏障,加强森林草原生态保护和建设是自治区最大的基础建设工程。常委会高度关注这一问题,2008年对草原法律法规实施情况进行了检查、调研,2009年对森林法律法规实施情况和草原生态情况进行了调研。在此基础上,去年继续对草原生态保护建设情况开展了跟踪监督,并安排听取审议了林业生态保护建设情况报告。常委会组成调研组,对10个盟市及所属17个旗市的草原生态情况进行了调研,实地查看了草原生态建设工程实施情况、牧民生产生活情况,就合理控制草原资源开发强度,改善畜牧业发展条件,积极稳妥推进牧区人口转移,加强草原执法队伍建设提出建议。组成人员充分肯定我区林业生态保护建设所取得的成效,就继续加大保护建设投入,提高林业生态建设质量,推进集体林权制度改革,完善林业生态补偿机制提出建议。常委会还对环境评价法、防洪法实施情况进行了调研,建议政府进一步推进规划环评编制、加大建设项目环评监管力度,统筹防洪减灾综合治理、加强防洪基础设施建设。以“保护生态环境、发展低碳经济”为主题开展了环保世纪行活动。

二、促进民生问题解决

食品安全与人民群众身体健康、生命安全息息相关,与经济健康发展、社会稳定息息相关。常委会在2009年开展食品安全法执法检查基础上,听取审议了政府贯彻落实食品安全法情况报告,就理顺食品安全监管体制,强化生产、加工、流通、消费各个环节的监管职能,加大食品监督执法力度,扫除监管盲区提出建议。这项工作,有效地支持和促进了政府依法加强食品安全工作,维护人民群众的切身利益。

教育关系每一个家庭,关系科教兴国战略的实

施,是最大的民生工程。常委会高度关注教育问题,每年都有所侧重地开展监督工作。去年,常委会以3个盟市为重点,对义务教育法及其实施办法落实情况进行了执法检查,委托9个盟市开展了自查。组成人员就落实义务教育经费保障机制,促进义务教育均衡发展,推进教师队伍统筹管理、均衡配置提出建议。

常委会还对妇女权益保障法及其实施办法、自治区全民健身条例的实施情况进行了检查、调研,就维护妇女政治、劳动、生命健康权益,解决侵害农村牧区妇女土地权益及相关经济利益问题;落实体育惠民政策,保障农牧民享有基本体育公共服务提出建议。

三、促进公正司法

为促进司法公正、维护社会公平正义,常委会选择人民群众普遍关注的突出问题作为侧重点,加强对司法机关工作的监督。

在2009年听取审议法院执行工作情况报告和检察院诉讼监督工作情况报告基础上,去年常委会作出关于加强人民法院执行工作的决定和关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决议。为保证法院生效判决、裁定有效实施,保障当事人合法权益,破解“执行难”问题,决定对健全执行工作机制、加大执行工作力度、完善执行工作联席会议制度、保障执行办案经费和技术装备作出规定。为支持检察院依法履行法律监督职责,决议对检察机关在推进社会矛盾化解、社会管理创新和公正廉洁执法中加强对诉讼活动的法律监督,各司法机关按照法定权限和程序履行职责,自觉接受检察机关法律监督作出规定。决定决议全面贯彻了中央、自治区党委深化司法体制改革的决策部署,是支持和促进审判机关、检察机关公正司法的重要措施。

常委会高度关注“两院”建设问题,听取审议了法官队伍建设情况报告和基层检察院建设情况报告。审议中组成人员提出,要进一步加强法官队伍司法能力建设、司法作风建设和反腐倡廉建设,加大违法办案行为查处力度,解决基层法院案多人少、装备落后问题;以队伍建设为核心加强基层检察院建设,推进基层检察业务创新,解决基层检察官断档问题。常委会还开展了监狱法执法检查,就提高教育改造工作质量,推进狱务公开,加强监狱保障工作提出建议。

常委会高度重视信访工作,把群众反映强烈的突出问题作为监督工作的重要内容。一年来,受理人民群众来信来访1223件(次),按照分级负责、归口办理,谁主管、谁负责的原则,督促有关地方、部门对信访反映的问题认真调查核实,依法按政策进行处理,及时化解社会矛盾,维护人民群众的合法权益。

【审判】

一、依法履行审判职责,努力为大局服务、为民司法

围绕自治区经济社会发展大局,自治区高院积极制定司法保障和服务措施,先后出台了《推进三项重点工作的实施意见》和《为加快经济发展方式转变提供司法保障和法律服务的实施意见》等8个指导性文件,指导全区法院坚持能动司法,狠抓执法办案,全年共受理案件259169件,审、执结248001件,同比分别上升3.5%和4.3%,其中审、执结民事案件215734件,占87%;刑事案件17366件,占7%;行政案件4954件,占2%;其他案件9947件,占4%,为自治区经济平稳较快发展、社会和谐稳定提供了有力司法保障。

加强民事审判工作,促进经济发展,维护人民权益。为找准民事审判与经济社会发展大局的结合点和切入点,自治区高院主动围绕党委、政府中心工作,配合自治区节能减排、环境治理、矿产资源整顿、打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等专项治理活动,积极部署开展相关审判工作的专题调研,及时出台司法对策和审判指导意见,增强服务大局、保障民生的能力;配合“中国西部国际专利技术暨产品博览会”在我区召开,制定专项司法服务方案,成立临时法庭,开展知识产权保护咨询,印发宣传材料4000多份,及时有效地查处侵犯各参展方专利权的行为,受到组委会和参展方一致好评。全区法院高度重视事关经济发展案件的审判工作,依法审结金融、投资、资源、房地产等案件54748件,企业破产、清算、重组案件33件,知识产权案件353件,涉案总标的额64.2亿元,倡导社会诚信,规范市场秩序,促进经济长期平稳较快发展。高度关注涉及民生案件的审判工作,依法审结婚姻家庭、人身损害赔偿、医疗纠纷、劳动争议、社会保障、物业管理以及农民工工资等案件69132件,涉案标的额15.7亿元,维护人民群众合法权益。

加强刑事审判工作,维护国家安全和社会稳定。针对影响社会和谐稳定的突出问题,自治区高院专项部署深入开展打黑除恶、打击“两抢一盗”、打击拐卖妇女儿童犯罪等严打整治行动,指导全区法院依法严厉打击危害社会治安的严重犯罪,全年共审结杀人、抢劫、绑架、重伤等严重暴力犯罪案件2388件,判处罪犯3887人;审结涉黑、涉枪、涉毒案件747件,判处罪犯1348人;审结盗窃、抢夺、诈骗等多发性侵财犯罪案件4960件,判处罪犯8098人。依法惩处经济犯罪,坚决维护市场经济秩序,审结集资诈骗、信用卡诈骗、制售伪劣食品、药品以及制售假

币、假发票案件 501 件,判处罪犯 909 人。依法严惩职务犯罪,审结重大责任事故案件 38 件,判处罪犯 58 人,审结贪污、贿赂案件 553 件,判处罪犯 841 人,推动反腐败斗争深入开展。

加强行政审判工作,监督和支持依法行政。针对当前行政纠纷增多、处理难度加大的新情况,自治区高院把妥善处理事关人民群众生产生活的行政纠纷,特别是征地拆迁、项目建设等引发的群体性纠纷作为重点,指导全区法院加大司法调整力度,切实保护公民、法人和其他组织的合法权益。坚持依法纠正违法行政行为,判决撤销、变更或责令重新作出具体行政行为 424 件;坚持妥善化解官民矛盾,通过协调促成和解 712 件;坚持维护依法行政,对各级政府打击制裁土地违法、危害食品药品安全、侵犯知识产权、破坏资源环境等专项行动予以支持,判决维持行政机关裁决 257 件,执结非诉行政执行案件 1997 件。同时,注重加强与行政机关的协调沟通,自治区高院首次开展行政审判“白皮书”活动,对近年来审理的 2800 件行政案件进行全面系统分析,就资源管理、房屋拆迁等领域存在的主要问题,向自治区政府及有关部门提出有针对性建议和意见,促进依法行政。

二、围绕社会矛盾化解,努力实现定分止争案结事了

按照深入推进三项重点工作的要求,坚持把社会矛盾化解作为审判工作的首要任务,认真按照中央关于“抓源头、清积案、建机制”的要求,努力构建“大调解、大执行、大信访”工作格局,把案件调解率、执行到位率、信访处理率作为衡量社会矛盾化解的主要指标,逐级考核通报,确保取得实效。

认真贯彻“调解优先”原则,切实加大调解力度。自治区高院把强化调解工作作为化解社会矛盾的主要措施,制定全面加强诉讼调解、规范指导人民调解工作的具体意见,强化全面全员全程调解,完善诉讼调解和非诉讼调解衔接机制,努力构建司法调解、人民调解、行政调解“三位一体”的大调解工作格局。全区法院大力加强诉前调解,充分发挥立案环节的分流引导和先行调解功能,使近 20% 的矛盾纠纷在诉前得到及时有效化解;大力加强诉中调解,提倡院、庭长带头主持调解,努力提高调解成功率,自治区高院在辨法析理的基础上,对一起涉案标的额 5.3 亿元的煤矿股权转让合同纠纷,经过多次调解,最终妥善解决。通过判后答疑、执行和解,加强诉后调解,把调解工作贯穿于诉讼活动的全过程。全区共建立诉调对接点 153 个,指导人民调解组织调解案件 26500 件,使大量社会矛盾化解在萌芽状态。全区法院调解处理民事案件 108317 件,调撤率达到 71%,

同比提高 3 个百分点,高于全国平均水平 6 个百分点。

认真解决执行难问题,加强执行工作长效机制建设。自治区高院把解决执行难问题作为化解社会矛盾的重要内容,认真贯彻最高法院《关于进一步加强和规范执行工作的若干意见》,全面完善执行工作体制机制,努力建立“党委领导、人大监督、政府支持、法院主办、各界配合”的执行工作新格局。全区法院认真开展创建“无执行积案先进法院”和“委托执行案件专项清理”活动,在有财产可供执行的积案基本清理完毕的基础上,加大对新收案件和无财产可供执行案件执行力度,全年执结案件 46479 件,执行率 94%,同时执结最高法院交办和其他省区委托执行案件 1684 件。自治区党委政法委和自治区高院对“清积”活动中涌现出来的 62 个先进集体和 100 名先进个人进行隆重表彰,对于改善执行环境、调动执行工作积极性发挥了积极作用。积极推动执行工作长效机制建设,自治区高院提请自治区人大常委会,审议通过了关于加强人民法院执行工作的决定,为解决执行难问题提供了法制保障。

认真开展“集中清理信访积案”活动,健全涉诉信访工作机制。自治区高院把解决信访问题作为社会矛盾化解的重要指标,指导全区法院深入开展“集中清理信访积案”活动,全面落实信访责任终身制、信访责任倒查制、信访案件终结制,努力构建“党委领导、法院理诉、政府解难、多元化解”的涉诉信访化解机制。按照“清积”工作要求,全区法院排查涉诉信访积案 546 件,化解 391 件,占 71.6%;接待人民群众来信来访 20235 件,同比下降 2.5%;中央政法委、最高法院和自治区联席办交办的 15 件信访积案全部办结。进一步加强审判监督工作,全区法院共审查处理各类申请再审案件 3079 件,决定立案再审 1143 件,按照依法纠错的原则改判 462 件,办理国家赔偿和确认赔偿案件 119 件,进而将一批涉诉信访案件纳入司法程序,依法妥善解决。

三、围绕社会管理创新,深化人民法院改革

坚持把社会管理创新作为推进三项重点工作的根本任务,以建立公正高效权威的司法制度为目标,认真落实《人民法院第三个五年改革纲要》,努力创新“审判管理、便民利民、民主公开、参与综治、基层建设”机制,积极推进法院改革和管理创新。

创新审判管理制度。自治区高院把强化和完善审判管理作为确保司法公正的重要措施,制定关于加强全区法院审判管理工作的意见,创新审判管理模式,以加强审判流程管理、案件评查、质量评估为重点,全面加强质量管理、效率管理、效果管理、组织管

理、绩效考评、信息化保障六大体系建设,推动审判管理由粗放型、分散型向集约化、系统化转变。全区法院狠抓管理创新和制度落实,普遍成立由“一把手”负责的审判管理领导小组和专门职能机构,明确管理责任,加大考核力度,建立改判和发回重审案件分析会制度、错案责任追究制度,加强对重点环节的监督管理,积极推广使用审判质量评估体系软件系统,推动审判管理水平全面提高。按照中政委的统一部署,认真组织开展“百万案件评查”活动,全区共评查民事、执行信访案件 5850 件,通过评查总结经验,查找问题,汲取教训,改进工作。通过创新和强化审判管理,全区法院的审判质量和效率进一步提高,一审案件服判息诉率达 91.2%,审限内结案率达 99.6%。

深化审判机制改革。认真执行最高法院《关于贯彻宽严相济刑事政策的若干意见》,全面提高刑事审判工作质量,确保死刑案件办成“铁案”,确保无罪的人不受刑事追究,全年共对 28 名被告人宣告无罪,维护公平正义;推进量刑规范化改革,制定 15 类案件的量刑标准,规范法官自由裁量权,全区试点法院以规范化量刑方法审结案件 2609 件,上诉和抗诉率明显降低;完善司法民主公开机制,组织开展“司法公开宣传月”活动,进一步畅通民意沟通渠道,选任人民陪审员 1675 人,参审案件 12105 件,扩大司法民主;进一步完善司法为民措施,全区法院基本完成标准化立案信访窗口建设,在审判场所配套建设无障碍设施,在交通不便的农村牧区、山区林区 and 少数民族聚居地区设立收案点、办案点、调解站 1955 个,巡回审判案件 32000 件,方便群众诉讼;全年为确有困难的当事人减免缓交诉讼费 2539 万元;出台刑事被害人救助工作实施办法,各级财政逐步建立专项救助资金,并给部分救助对象核发了救助款,彰显司法的人文关怀。

拓展社会管理职能。坚持立足审判,积极参与社会治安综合治理,主动延伸和拓展审判职能。深入开展“法律进社区”活动,制定关于进一步加强司法建议工作的意见,针对审判执行过程中发现的问题,全区法院向有关行政机关和企事业单位提出司法建议 374 份,对完善社会管理、堵塞工作漏洞发挥了积极作用;制定加强少年法庭工作的意见,认真做好少年犯的教育挽救工作;依法办理减刑、假释案件 7381 件,回访监外服刑和刑满释放人员 677 次 1152 人;制定加强调查研究工作的意见,成立内蒙古审判理论研究会,并以“法官论坛”形式组织召开第一届理论研究会,创办《调研工作通讯》,加强审判态势分析、司法经验总结,就征地拆迁、土地承包、草场

纠纷、民间借贷、边贸纠纷等热点难点问题,组织开展专题调研,完成重点课题 93 个,努力找准化解社会矛盾的结合点和着力点。加强司法宣传工作,集中开展知识产权保护、社会治安综合治理等大型宣传活动,深入农村牧区、厂矿、学校开展形式多样的普法教育活动,在中央和地方媒体刊发稿件 5139 篇,为提高公民法律意识、营造良好法治环境发挥了积极作用。

加强基层基础建设。坚持把基层基础建设作为推进三项重点工作的重点、难点和关键,认真落实领导基层联系点制度,深入基层指导工作,帮助基层解决实际问题;积极探索建立案例指导制度,选编案例 500 篇,统一司法尺度,规范司法标准。加强基础设施建设,协调自治区发改委争取审判法庭建设项目 36 个,人民法庭建设项目 62 个,总投资 1.1 亿元;针对基层经费保障存在的问题,自治区高院组织开展专项调研,协调各地落实基层法院经费保障标准,制定全区法院装备经费使用意见,对巡回审判点设置和专用车辆进行了统一规划配置。加强信息化建设,建成全区法院远程提讯视频系统、立案信访窗口监视视频和电子卷宗软件系统,建设科技法庭 170 个,有效节约司法资源,提高工作效率。

四、围绕公正廉洁执法,全面加强队伍建设

坚持“公正、廉洁、为民”的司法核心价值观,紧紧围绕推进三项重点工作,深入开展“人民法官为人民”主题实践活动,全面加强“思想政治、司法能力、绩效考评、司法作风、反腐倡廉、法院文化”建设,促进公正廉洁执法。

加强职业教育和培训。大力加强社会主义法治理念教育,深入开展“人民法官为人民”主题实践活动,努力在为民司法的实践中进一步解决好“权从何来、为谁司法、靠谁司法”等重大问题,确保法院工作的正确方向;大力加强党建工作,坚持支部建在庭上,深入开展“创先争优”活动,狠抓党组织和党员承诺,严格督查践诺,促进各项工作任务落实,发挥了以党建带团建、以团建促审判的良好作用。大力加强教育培训工作,制定全区法院“十二五”教育培训规划,分级完成了主题实践活动全员轮训,自治区高院举办中院和基层法院领导班子、人民法庭庭长、执行人员、“双语”法官等培训班 18 期,培训人员 5489 人,编译“双语”培训教材 4 卷 80 万字,填补了“双语”培训教材的空白;大力开展岗位练兵活动,制定关于深入开展“岗位练兵”活动的意见,推进庭审观摩、文书评比、知识竞赛、法警技能等岗位练兵活动,努力提高广大干警解决实际问题的能力。

改革和完善队伍管理制度。按照人员分类管理的

要求,深入推进法官助理制度试点工作,累计任命法官助理 973 人;推行公开考录,在自治区组织人事编制等部门支持下,公开考录工作人员 564 人,三年累计 1587 人;落实遴选制度,高院遴选法官 10 人,三年累计 42 人,缓解法官短缺、案多人少矛盾。深入推进高层次人才培养,加大对年轻干部的培养力度,累计招录“双学位”定向生 125 名,制定关于组织优秀人才交流挂职的意见,全区法院交流挂职 49 人。深入推行干部绩效考核制度,探索建立审判质量评估、队伍管理、事务管理为一体的绩效考核体系,对全年工作中涌现出来的先进典型进行表彰,全区共有 126 个集体和 147 名先进个人受到国家和自治区表彰奖励,树立了一批工作业绩突出、群众认可的先进典型。

加大反腐倡廉工作力度。围绕公正廉洁执法目标,进一步加强党风廉政建设和惩防体系建设,深入开展警示教育活动,全区法院对 120 多名干警进行诫勉和廉政谈话,针对个别干警违法犯罪案件,认真剖析总结,吸取教训,制定整改措施。加大制度建设力度,以落实“五个严禁”规定为核心内容,明确责任主体,细化分解责任,纳入目标管理考核。加大廉政监督力度,开展“违规收费问题”专项检查,对 12 个盟市中院和 30 个基层法院收费情况进行全面调查和清理,完善诉讼收费管理办法;加强司法巡查工作,自治区高院派出巡查组先后对四个盟市法院司法廉政状况进行司法巡查,针对发现的问题提出并督促整改落实整改措施;组织召开廉政监督员座谈会,根据监督员提出的意见和建议,制定 8 个方面的改进工作意见。加大违法违纪查处力度,自治区高院根据来信来访,对 25 个举报问题进行认真调查核实,处理情况及时通报举报人,全年查处违法违纪干警 12 人

【检察】

一、深入推进三项重点工作,着力化解社会矛盾

自治区检察院制定了深入推进三项重点工作的措施,指导全区检察机关认真落实自治区党委和最高人民检察院的部署,努力推进三项重点工作。把开展社会矛盾化解专项工作作为首要任务,实行检察长负总责,分管领导各负其责,各部门齐抓共管。对检察环节的信访积案进行了深入细致的排查。对列入专项工作范围的 302 件案件,分别交办,落实责任。自治区检察院专门召开会议,就 50 件重点案件的办理工作与各盟市检察院检察长签订了责任书,逐案定领导、定人员、定时限。对一些累积多年、化解难度大的案件,自治区检察院领导亲自约谈相关盟市检察院检察长,推动案件的办理。各检察院坚持多措并举,综合运用法律、经济、行政和教育等手段,通过

复查复核、公开听证、心理疏导、救助救济等方法,努力做到案结事了、息诉罢访。到年底,中央政法委和最高人民检察院交办的 18 件案件全部办结息诉;自行排查列入自治区检察院本级和盟市检察院台帐的案件 95% 办结息诉。坚持把化解矛盾贯穿于执法办案始终。建立矛盾纠纷排查化解机制,实行执法办案风险评估预警,加强办案环节的释法说理工作,积极探索检调对接、刑事和解、民事执行和解等工作,最大限度地化解矛盾、促进和谐。

二、依法严惩严重刑事犯罪,全力维护社会和谐稳定

全面贯彻宽严相济刑事政策,认真履行批捕、起诉等职责。与有关部门密切配合,坚决打击各类危害国家安全、破坏社会稳定、侵害人民群众生命财产的犯罪,突出打击故意杀人、故意伤害、绑架、强奸等严重暴力犯罪和抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵财犯罪,保持对严重刑事犯罪的高压态势,增强人民群众的安全感。加大打击非法集资等涉众型经济犯罪力度,维护社会主义市场经济秩序。全年共批准逮捕刑事犯罪嫌疑人 15652 人,提起公诉 20166 人。深入开展打黑除恶专项斗争,依法起诉黑社会性质组织犯罪 5 件 59 人。落实中央“两减少、两扩大”的精神,依法决定不批捕 2166 人、不起诉 978 人。积极参加社会治安综合治理,配合有关部门深入开展扫黄打非、打击网络赌博、利用互联网传播淫秽色情信息等专项斗争,参与校园、幼儿园及周边治安秩序的专项整治,针对办案中发现的问题,及时向有关部门发出检察建议,帮助落实整改和防范措施。开展法律进社区、进农村、进企业、进学校活动,预防和减少犯罪,推进了平安建设。

三、严肃查办、积极预防职务犯罪,推进反腐倡廉建设

认真贯彻中央和自治区反腐败斗争的部署,继续加大查办和预防职务犯罪工作力度。针对职务犯罪的新特点、新变化,完善检察机关侦查办案机制,既集中力量查办有影响的大案要案,又及时查办发生在群众身边、损害民生的各类案件。全年共立案侦查职务犯罪案件 611 件 887 人,其中,贪污贿赂大案 226 件,渎职侵权重特大案件 56 件,涉嫌犯罪的县处级干部 34 人,厅级干部 3 人,大要案比例为 52.2%。依法起诉了锡盟盟委原副书记蔚小平,法院已判处有期徒刑。立案查办了民航内蒙古空管中心原主任陈庆元(副厅级)贪污案,天津市滨海国际机场原党委副书记、纪委书记、工会主席云德普(副厅级、包头民航站原站长)贪污、巨额财产来源不明案,呼和浩特市原副秘书长张志新涉嫌贪污、受贿、玩忽职守案

等大要案。抓住关系国计民生的突出问题,集中开展了治理商业贿赂和工程建设领域突出问题专项工作,查办了文化教育、医药购销、土地征用、房屋拆迁、工程建设中的职务犯罪案件 173 件 224 人。开展了查办非法认定驰名商标案件专项工作,立案侦查 25 件 25 人。开展了查办涉农涉牧职务犯罪专项工作,查办了发生在征地补偿、退耕还林、涉农涉牧款发放等环节的基层组织人员犯罪案件 186 件 338 人。全面加强和改进渎职侵权检察工作,着力破解此类犯罪给国家和人民生命财产造成的损失巨大,但是发现难、查证难、处理难的问题,共查办这类案件 171 件 225 人。通过办案为国家挽回经济损失 7681.12 万元。

坚持惩防并举,进一步强化预防职务犯罪工作。召开了自治区第七次预防职务犯罪工作联席会议,在联席会议成员单位中继续开展了“无职务犯罪单位”创建活动。集中开展预防工程建设领域职务犯罪专项工作,积极参与重大工程建设项目专项预防。加强预防宣传和警示教育,全区新建成预防职务犯罪警示教育基地 31 个,开展警示教育 2560 次,受教育人数达 30 万余人次。结合办案,开展了预防职务犯罪调查、职务犯罪重点案例分析和对策研究,提出预防检察建议,帮助有关单位完善制度、堵塞漏洞,最大限度地减少职务犯罪的发生。继续全面推行行贿犯罪档案查询工作,提供查询单位 3223 个。

四、强化对诉讼活动的法律监督,促进公正廉洁执法

认真落实自治区人大常委会对自治区检察院诉讼监督工作报告的审议意见,全面加强诉讼监督工作,着力解决群众反映强烈的执法不严、司法不公问题,提高监督水平,增强监督实效。加强对刑事立案、侦查活动和刑事审判活动的监督。对应当立案而不立案的,监督立案 447 件;对不应当立案而立案的,监督撤案 237 件。对应当逮捕而未提请逮捕、应当起诉而未移送起诉的,追捕追诉 1067 人。与公安厅和工商局、国税局、海关等行政执法部门召开联席会议,建立了立案监督线索移送制度,推进了刑事司法与行政执法工作的衔接。巩固刑事审判法律监督专项检查工作成果,以加强抗诉为重点,加大审判监督力度。对认为确有错误的刑事判决裁定提出抗诉 86 件。纠正侦查、审判活动中的违法情况 1005 件次。由锡盟检察院分院提出抗诉的一起造成被害人死亡、在当地社会影响较大的强奸案,经自治区检察院两次依法支持抗诉,被告人由原判 10 年有期徒刑被改判为无期徒刑。加强民事审判和行政诉讼监督。重点监督纠正损害国家利益、群众利益、社会公共利益,以及审判人员严重违法法定程序、贪赃枉法导致的错误裁

判。立案审查各类民事行政案件 1266 件,决定抗诉 181 件,抗诉案件改变率为 81.3%。在人民法院的支持、配合下,积极探索对民事执行工作的法律监督。全区已有 10 个盟市开展了这项工作,其中,呼伦贝尔市、乌海市、鄂尔多斯市和兴安盟检察院两院会签了开展民事执行监督工作的意见。全区检察机关共办理民事执行监督案件 208 件,发出纠正违法检察建议 182 份,法院采纳 106 份。对不服正确裁判的申诉,积极认真地做好当事人的服判息诉工作,努力化解矛盾、促进和谐,维护法院裁判的权威。加强刑罚执行和监管活动监督。配合监狱管理机关,开展了监狱清查事故隐患、促进安全监管专项活动,依法惩治“牢头狱霸”10 人。全面加强刑罚变更执行同步监督,审查减刑、假释、暂予监外执行案件 14855 人,对不符合条件的 396 人全部予以纠正。开展了全区久押未审结案件的专项清理工作,纠防超期羁押。严肃查办涉嫌滥用职权、贪赃枉法、徇私舞弊等职务犯罪的公安、司法工作人员 70 人,强化了诉讼监督的法律效果。

五、深化检察改革,加强执法规范化建设,提高执法水平和办案质量

全面实施了职务犯罪案件审查逮捕上提一级的改革,加强上级检察院对下级检察院查办职务犯罪案件的监督,进一步规范侦查工作、提高办案质量。加强检察委员会工作规范化建设,完善工作制度和程序,落实学习培训制度,突出加强民事行政检察工作知识的学习,提高了决策水平和议事效率。推行检察长列席同级法院审判委员会制度,推广刑事案件量刑建议改革,开展民事行政抗诉案件审查方式改革,实行讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度,继续深化人民监督员制度试行工作,认真做好铁路检察管理体制实施前的调研准备工作,推进了检察改革和机制创新。

深入推进执法规范化建设。自治区检察院制定了《关于加强和改进业务指导工作的意见》,强化了上级检察院及其业务部门对下级检察院业务工作的指导和管理。继续实施《内蒙古检察机关业务重点指标体系运行监控暂行办法》,加强自治区检察院对盟市检察院分院重点办案指标运行情况的监控和预警,推进办案流程管理和业务工作考评机制建设。坚持案件复查制度,细化执法标准,开展规范执法专项活动。举办了以“执法规范化与案件质量管理”为主题的“正义论坛”,编辑下发了 80 多万字的《执法办案相关法律法规规范性文件汇编》。深入开展了“百万案件评查”活动,三级检察院共自查各类案件 5882 件,复查 5864 件。认真学习贯彻最高人民法院、最高人民检

察院、公安部等部门制定的《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》，强化证据意识，改进证据收集和使用工作，进一步提高办案质量。

六、加强队伍建设，着力打造高素质检察队伍

认真贯彻党的十七届四中全会决定，以加强党的建设带动队伍建设。制定了我区检察机关加强党的建设的措施，在自治区检察院和盟市检察院建立党建工作领导小组，完善了系统抓党建工作的机制和责任制，加强了各院党组建设、基层党组织建设、党员队伍建设和反腐倡廉建设。积极开展了创先争优和“建设学习型党组织、创建学习型检察院”活动。利用井冈山革命历史资源，举办了检察机关党员领导干部、党务干部培训班，深入进行革命传统教育和忠诚教育，召开了党的建设暨政治工作座谈会，推进了以党建带队建工作思路的落实。

认真开展了“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动，大力弘扬“忠诚、公正、清廉、文明”的检察职业道德；扎实开展“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动，认真查摆、着力解决不符合检察职业道德要求的突出问题。积极探索建立检察职业道德教育培训、奖惩、自律、监督制约以及考核评价机制，着力构建检察职业道德建设的长效机制。

开展大规模检察教育培训，提高队伍的专业化水平。针对队伍换茬、骨干短缺的突出问题，下力推进全员培训和骨干培养。全年共举办各类业务培训班68期，培训7586人次，其中网络培训2458人次。开展了首届全区检察业务专家和专门人才评审工作；举办了全区十佳公诉人暨全区优秀公诉人、全区十佳侦查监督优秀检察官评选活动；启动了全区检察机关反渎职侵权部门大练兵、大比武活动；组织开展了以基层赛、全员赛、网络赛为特点的第五届全区检察业务技能竞赛，全区105个基层检察院8个业务系统人员参赛率达到97.3%。通过公开招录和定向培养引进高素质人才377人，其中硕士研究生和通过司法考试的占67.6%。创办网络学校支持各院进行司法考试培训，呼伦贝尔、赤峰、锡盟等盟市检察院还自办了司法考试培训班。全区有443名检察人员参加司法考试，通过率达到36.6%。选派年轻干部在系统内外挂职锻炼，并聘请高等院校法学教师到检察机关挂职。

七、强化自身监督制约，确保检察权正确行使

把强化自身监督放在与强化法律监督同等重要的位置。落实和完善领导干部述职述廉、报告个人有关事项和巡视盟市检察院领导班子、上级检察院负责

人与下级检察院检察长谈话等制度，强化对领导班子和领导干部特别是“一把手”的监督。自治区检察院检察长与其他领导班子成员和盟市检察院检察长，分别签订了党风廉政建设责任书。自治区检察院领导与15个盟市检察院检察长进行了廉政谈话，派员参加了8个盟市检察院党组民主生活会，对2个盟市检察院的领导班子进行了巡视。自治区检察院检察长向最高人民检察院进行了述职述廉。自治区检察院召开了以“贯彻落实《廉政准则》加强领导干部作风建设”为主题的党组民主生活会和处级以上党员领导干部民主生活会。举办了“检察机关自身反腐倡廉教育巡回展览”。利用自治区检察院立案查办的乌兰察布市集宁区检察院原检察长付有强滥用职权、贪污、受贿犯罪和严重违法违纪的反面典型，在全系统、重点是领导干部中开展了警示教育。加强了对执法办案活动的监督，继续在全区查办职务犯罪工作中推行“一案三卡”监督制度，试行了检察人员执法档案。全面推进检务督察工作，在自治区检察院机关、14个盟市检察院和29个基层检察院、22个派驻监管场所检察室，进行了检务督察。对“一案三卡”制度落实不到位、派驻检察工作不规范、办案安全防范工作整改不彻底、警车违规等方面的问题作出严肃处理并进行了集中督促整改。坚持从严治检，严肃查处违纪检察人员4人。

八、强化基层基础建设，夯实检察工作根基

继续巩固和深化2009年“基层检察院建设年”活动成果，全面推进基层检察院执法规范化、队伍专业化、管理科学化、保障现代化建设。坚持落实和完善上级检察院领导干部联系基层检察院、部门对口指导、基层检察院结对共建、对后进检察院重点帮扶等制度，充分发挥盟市检察院“一线指挥部”的作用和基层检察院自身的主观能动性，促进了基层检察院建设的深入发展。推行基层检察院检察长任职备案制度，配合盟市、旗县党委选好配强基层检察院领导班子。着眼于提高领导素能，对基层检察院领导班子成员进行了全面培训。继续下力解决基层检察院人才短缺、经费不足、装备条件差等实际困难。为基层检察院招录法律人才（含蒙汉语兼通“双语”人才）261人。积极稳妥地推进基层检察院工作向乡镇苏木延伸。全区已有74个旗县检察院，以派驻检察室和巡回检察室为基本形式，设立延伸机构254个，开展了调处矛盾纠纷、收集职务犯罪案件线索、协助初查案件和法律宣传、咨询等工作，在服务新农村新牧区建设、便民利民中发挥了积极作用。开展争创先进检察院活动，全区基层检察院共有42个集体和120名个人受到省级以上表彰。

继续强化检务保障建设。与财政厅联合开展了调研督查,促进中央和自治区政法转移支付资金及时、足额拨付到位,推进基层检察院经费保障标准的落实,加强资金使用监督管理,基层经费保障状况明显改善。大力加强信息化建设。制定了全区检察机关2010—2013年信息化发展规划。在继续用好全区政法网的基础上,着手进行检察二、三级涉密专线网和分支网建设。加强网上培训学校、网上举报系统建设,完善升级了自治区检察院门户网站。开展了司法鉴定实验室申请认可工作,自治区检察院司法鉴定实验室成为全国省级检察机关第四个、中西部地区省级检察机关第一个、全区政法机关第一个通过国家认可的司法鉴定机构。

【政府法制】

一、完善科学的立法机制,不断提高立法质量

一是全面实施立法计划,超额完成立法任务。坚持立法决策与改革决策相统一开展政府立法工作,努力做到立法工作与我区改革开放和经济社会发展相适应,为保障和促进科学发展提供更加充足的法律依据。年初,我办按照突出重点、统筹兼顾的原则,科学合理地制定了年度立法工作计划,确定了6项地方性法规、10项政府规章为年度立法任务。通过加紧开展立法工作,计划内的16项法规规章全部完成,包括《内蒙古自治区消防条例(修订)》、《内蒙古自治区农村牧区饮用水条例(草案)》、《内蒙古自治区城镇供热管理条例》等地方性法规和《内蒙古自治区著作权管理办法》、《内蒙古自治区内部审计办法》等政府规章。此外,我办为配合自治区各项重点工作的顺利推进,超计划完成了相关立法项目,例如:为配合我区特种设备安全监察管理工作,完成了调研项目《内蒙古自治区特种设备安全监察条例》的修改审查工作;为加强计算机信息管理和做好草原湿地保护工作,完成了《内蒙古自治区计算机信息管理系统管理办法》和《内蒙古自治区基本草原保护条例(草案)》的征求意见阶段;为加强国有资产监管,修改了《内蒙古自治区行政事业单位国有资产管理暂行办法》等;上述法规规章紧紧围绕我区各项中心工作制定,突出了科学发展、构建和谐社会的主题,充分体现了以人为本、关注民生的理念,为我区经济社会全面协调可持续发展提供了有力的法制保障环境。在做好自治区政府立法工作的同时,认真办理了国务院及自治区人大议案、政协提案等法律法规78件。

二是改进创新工作方法,全面提升立法质量。自治区政府法制办围绕自治区经济社会发展的中心工作,紧密结合实际,突出立法重点,着力提高立法质量。首先,科学合理编制年度立法计划,突出依法行

政工作的地域特色,精简立法数量,提高立法质量,从专业技术角度对立法项目进行“会诊”。适时开展法规规章的清理工作,为推进依法行政、贯彻落实科学发展观,切实保障公民权利奠定了良好的法制基础。一年来,按照自治区政府年初制定的《关于规范和加强政府立法计划编制和实施工作的意见》的要求,重点针对近年来安全事故和隐患较多的问题,我们选择了《内蒙古自治区特种设备安全监察办法》;针对残疾人就业问题,我们选择了《内蒙古自治区按比例安排残疾人就业管理办法》。全年共清理地方性法规123件,政府规章99件,其中废止地方性法规5件,修改4件;废止政府规章10件,修改26件,圆满完成了法规规章清理工作。其次,严格立法程序、严把审查关,建立立法协调机制,邀请专家参与立法草案的调研论证,保证了立法质量的不断提升。如:在审查供热条例和著作权管理办法过程中,一方面主动向专家学者、各委办厅局、盟市征求意见,另一方面就供热价格、供热温度、二次网管维修和著作权的登记、质押等问题,同自治区财政、发改委以及教育厅等部门进行了多次协调,召开了座谈会,收到了良好的效果。第三,大力推进立法的公开化、民主化,将群众普遍关注、涉及公民基本权利和义务的立法草案,充分运用网络和新闻媒体,公开征求公众意见,增强了立法的透明度和公众参与程度。如:在拟定《内蒙古自治区城镇供热管理条例》、《内蒙古自治区发展蒙医药中医药条例(修订)》等法规规章草案的过程中,通过自治区政府法制网和《内蒙古法制报》公开征求意见的举措,受到了社会各界的广泛关注。第四,紧扣发展主题、规范管理行为,通过立法推进制度创新。如:《内蒙古自治区农村牧区饮用水条例》法规的出台实施,是全国第一个专门规范农村牧区饮用水活动的地方性法规,填补了该领域在立法上的空白。

三是继续探索立法后评估工作。在加强立法理论研究方面,拟选申报的《立法后评估制度研究》课题,已经自治区社会科学院批准立项。目前正会同有关部门开始该项目的研究工作。在行政立法时进行成本与效益分析十分重要。由于受立法任务重,人员少的限制,加之立法后评估需要起草或执行法规、规章部门的配合等因素,从而增加了评估的难度。为此,在年初我们选择了《内蒙古自治区草原管理条例实施细则》作为本年度实施评估的第一个项目,指导起草部门进行立法后评估工作。通过立法后评估,能够比较全面地掌握了解政府规章的实施情况,对其制度的可行性、实效性有了较为准确的把握,在总结经验的同时发现立法盲点,为政府规章的立、改、废提供事

实依据,有利于进一步提高制度建设的质量。

二、健全行政争议化解机制,不断创新复议应诉工作

2010年我办依法办理行政复议案件63件,比上年增加5%。召开听证会、协调会25次。依法撤销、确认违法率占全部受理案件的24%。在有效解决行政争议、化解社会矛盾,维护社会稳定方面发挥了重要作用。妥善地办理每件行政复议案件,既依法维护了当事人的合法权益,又通过及时、依法、公正、保障和监督各级行政执法机关依法行政,也维护了社会和谐稳定。

为认真落实全国行政复议工作规范化建设座谈会精神,上半年开展了全区行政执法文书关于复议权利告知内容的清理工作,一共清理了94916份执法文书,清理出没有告知复议权利的执法文书645份,从源头上保证当事人享有充分的诉权。同时,在履行政府法律顾问职责,办理涉法事务及信访事务,努力维护稳定方面,根据自治区政府领导的指示和安排,充分发挥自治区政府法律顾问职责,组织办理了自治区政府的诉讼案件、经济合同及其他涉法事务共19件。

三、规范政府和部门的行政行为,不断强化法制监督

一是加强对全区行政执法队伍的管理。按照《内蒙古自治区行政执法证件管理办法》的要求和自治区政府办公厅《关于清理行政执法人员换发行政执法证件的通知》精神,对全区约12万名行政执法人员的换证工作。通过换证审查,对不适合担任行政执法的人员、不具备行政执法条件的人员清理出行政执法队伍。各级法制办对辖区内的行政执法人员和监督人员持证情况实行科学、规范管理,剔除不在执法岗位的执法人员和监督人员资料,及时补充新的行政执法人员和监督人员资料,利用执法证件数据库,规范行政执法人员和监督人员持证上岗情况。

二是完善行政执法管理,大力推进相对集中行政处罚权和综合执法试点工作。经国务院法制办的批准,我区已有15个城市和5个厅局开展了试点工作。各地大都以城市管理综合执法为抓手,按照“精减、统一、效能”的原则,集中各个职能相近相关或需要同时执法的部门,形成一个综合执法机构,逐步解决多头执法、交叉执法、效率低下等问题。

三是拓宽监督渠道,强化全方位的行政执法监督。注重利用社会监督、专门监督和法制监督的结合,拓宽监督渠道,抓好监督检查和落实工作,努力实现行政执法活动的公开化、行政执法信息的公开化、行政执法责任追究的公开化,把强化监督、建立健全监督制约机制贯穿于执法监督工作的每个环节。

四是按《决定》要求,加强对盟市旗县和自治区委办厅局部门的监督考核。根据党委组织部的安排,成立了考核工作领导小组,制订了考核实施方案,科学细化和修改完善了《自治区部门推行行政执法责任制、依法行政考核目标》和《盟市推行行政执法责任制、依法行政考核目标》,形成了新的实绩考核目标评价指标体系,完成了对12个盟市、52个委办厅局的考核工作。

五是深化行政审批制度改革,提高行政机关行政效能。及时清理行政审批事项,下发《关于征求有关行政许可事项取消或调整的紧急通知》,要求自治区各委办厅局在7月底对本部门的行政审批事项提出取消或者改变审批形式的意见,对部门的意见进行审查,按照《行政许可法》等依据进行清理。加强对各地行政审批服务大厅指导监督,督促做好取消和下放管理层级行政审批项目的落实和衔接工作,加强了后续监管。做好行政审批制度改革工作情况统计报告工作。全区12个盟市都建起了行政服务中心,开展了集中许可项目,实施“一站式”服务。

四、加强规范性文件制定和备案审查工作,维护法制统一,确保政令畅通

一是积极协调、严格把关,加大前置法律审核力度,规范自治区政府规范性文件制发程序。全年,前置法律审核自治区政府拟制发的规范性文件共60件。其中,有9件由于起草部门未征求相关部门意见,将草案退回并要求其征求相关部门意见,修改完善后重新报备审核;对《内蒙古自治区城镇污水处理厂运行监督管理办法》提出了规章的立法建议。

二是坚持“有备必审、有错必纠”,堵塞违法行政的源头。全年共审查各盟行政公署、市人民政府及自治区政府各部门报送备案件158件。其中,审查各盟行政公署、市人民政府报送备案的规范性文件87件;审查自治区政府各部门报送备案件71件。经审查,对4件内容违法的规范性文件,及时下发《行政执法监督通知书》。

三是加大备案审查情况报告和情况通报力度,认真贯彻统计分析制度。协调政府办公厅下发了《内蒙古自治区人民政府办公厅关于2009年度规范性文件制定和备案审查工作情况的通报》,完成了2009年度全区规范性文件制定和备案审查情况的统计工作。

四是做好规范性文件备案登记和公布工作。对各盟市和自治区政府各部门报送备案的规范性文件,及时进行了登记备案,并于每个季度首月将上一季度上报备案的规范性文件目录在《政府法制工作动态》和自治区政府法制办门户网站上定期公布,提高了公布目录的时效,增强了工作的透明度,进而为及时掌握工作现状,

发现问题,有针对性地开展工作的奠定了基础。

五是突出重点抓好示范,以点带面促进工作全面提高。通过对全区示范地区和示范点提出目标要求,加强监督检查指导、总结推广经验、逐步扩大示范范围等措施,积极引导示范地区和示范点开拓思路,创新机制,大胆尝试,发挥示范带头作用,促进了全区规范性文件制定和备案审查工作整体水平的提高。如呼伦贝尔市创新前置审查程序,成为全区第一个实行文件审查登记制度的地区,加大了前置审查力度,控制了规范性文件数量,提高了规范性文件质量;锡林郭勒盟在全区首创规范性文件有效期制度和定期清理制度。

六是加强制度建设,提高规范性文件的管理效能。在制定《内蒙古自治区规范性文件制定和备案监督办法》过程中,本着认真负责的态度,就拟定制度的合理性、可行性等方面在充分调研的基础上,广泛征求了基层的意见。调研共赴10个盟市、16个旗县,召开征求意见座谈会26次,征求到意见和建议100余条。为下一步做好修改完善工作更加切合实际、更具可行性和可操作性奠定了基础。

七是开展了规范性文件制定和备案审查工作先进集体、先进个人的表彰活动。为增强各地区、各部门开展规范性文件制定和备案审查工作的积极性、主动性,转变通报批评多表彰奖励少的工作局面。在工作中尝试引入激励机制,在积极协调自治区人事厅、财政厅等部门之后,经请示自治区政府同意在全区首次开展了规范性文件制定和备案审查工作先进集体、先进个人的表彰活动。由于此次表彰活动是全国第一个由省级政府对规范性文件制定和备案审查专项工作进行表彰,因此,受到国务院法制办的关注,在国法办网站上重点进行了宣传。

(宫春梅 安忠江 张建军)

【公安】 2010年,是全区公安工作特点鲜明、亮点纷呈、成效显著的一年。全区公安机关在自治区党委、政府和公安部的领导下,深入贯彻落实周永康、孟建柱同志视察时的重要指示精神,深入贯彻落实自治区党委和公安部的各项决策部署,切实增强忧患意识、大局意识和责任意识,以积极适应自治区经济社会快速发展新形势、努力推动公安工作跨越式进步为总目标,全面加强各项业务和队伍建设,构筑祖国北疆安全稳定屏障,推进平安内蒙古建设,为自治区经济社会持续快速发展创造了良好的社会环境,在推动公安工作跨越式进步中迈出了坚实步伐。

一、坚持严打整治,始终保持对违法犯罪活动的高压态势

全区公安机关以“2010严打整治行动”为总抓

手,紧密结合实际,针对突出违法犯罪问题,先后组织开展了2009年“冬季行动”、2010年“暖冬”行动等一系列严打整治专项行动,有效遏制了违法犯罪活动的高发势头。一是以“打黑除恶”为龙头,严厉打击刑事犯罪。全年,全区共立刑事案件107018起,破案53049起,抓获违法犯罪人员27837人,同比分别上升14.5%、13.2%、1.7%。共打掉黑社会性质组织14个,打掉恶势力团伙110个。成功侦破了“7·31”跨国绑架案等一批大要案件。相继组织开展“打团伙、打系列、打流窜”、打击“两抢一盗”、打击电信诈骗等专项斗争,遏制多发性侵财犯罪。切实加强禁赌、打击淫秽色情违法犯罪活动工作。会同有关部门,开展治爆缉枪专项行动。共收缴炸药6765.52千克、雷管110722枚、收缴各类枪支127支、子弹19432发,发现并整改隐患漏洞222处。推进爆破作业一体化管理,对58家申请成立爆破公司的单位进行了现场检查和评估,向54家爆破公司颁发了《爆破作业单位许可证》,通过整合资源,加强管理,减少了安全隐患。持续开展多项打击经济犯罪专项行动,规范市场经济秩序。全年全区共立破坏社会主义市场经济秩序案件2515起,同比上升18.8%,涉案总价值270728.483万元,破获2199起,挽回经济损失102242.671万元。推进新一轮禁毒人民战争向纵深发展。全区共破获各类毒品犯罪案件1292起,同比上升38.3%,抓获毒品犯罪嫌疑人1145人次,缴获毒品海洛因5.0807千克、冰毒8.327千克。积极开发、应用网上作战工具,网上破案追逃效果日益显现。全区公安监管系统扎实开展深挖犯罪工作,破获各类刑事案件7414起。二是深入推进治安乱点排查整治。公安厅下达《内蒙古自治区旗县(市区)社会治安状况等级评定办法(试行)》,以治安状况等级评定促旗县平安建设。全年全区共排查整治治安重点地区2395处,排查突出治安问题849个,整治750个。公安厅领导亲自督战,对自治区综治办和公安厅挂牌整治的57个重点地区进行重点整治,取得显著成效。排查内部隐患4794处,落实整改4357处。三是切实加大治安案件查办力度。全年全区共受理治安案件190377起,查处案件181438起,查处违法人员169176人,同比分别上升37.1%、37.3%、20.5%。四是着力加强交通、消防安全管理。实施“北疆畅通安全区”建设,开展交通安全整治,健全交通安全管理机制,加大交通违法查处力度,排查治理一批突出交通隐患,治理G6高速公路和呼市城区交通拥堵问题见到阶段性成效。实施消防安全“防火墙”工程,大力排查整治火灾隐患,有效预防和减少了火灾事故。五是突出加强学

校、幼儿园安全保卫工作。快速侦办涉及中小学、幼儿园案件,加强对中小学校、幼儿园及周边地区治安巡控、交通安全管理,成功防范校园寻衅滋事案件23起、精神病人肇事肇祸案件14起,整改内部隐患4871处,整改周边治安乱点1534处。在全区5651所中小学、幼儿园派驻了10221名保安员,配备了必要的安保器械。

二、深入推进三项重点工作和“三项建设”

一是结合和谐警民关系建设,深入推进社会矛盾源头化解。深入开展“大走访”、警民相约警务室等爱民实践活动,加强警察公共关系建设。以“减存量、降增量”为目标,开展矛盾纠纷排查化解工作,建立健全社会矛盾纠纷排查、矛盾化解责任追究等一系列长效工作机制,排查化解了一大批矛盾纠纷,推动了和谐警民关系建设。有的地区基层派出所联合其他基层政法单位开展矛盾纠纷联调联控工作,收到了较好效果。二是依托公安信息化建设与应用,大力推动社会管理创新。公安厅组织各盟市、呼铁、大林公安局长及厅直相关部门负责人赴广东省进行了考察学习,在深入调研的基础上,出台了《全区公安机关社会管理创新实施意见》,进一步明确了社会管理创新指导思想、基本原则、工作要求,提出了八个方面的工作措施。对322项重点工作予以立项,分级落实。全面加强实有人口管理。依托全区公安“大情报”系统,初步实现了重点人员动态管控工作规范有序运转。公安厅正在研究制定《内蒙古自治区关于进一步加强流动人口服务和管理工作的意见》,探索建立流动人口居住证制度和“以证管人、以房管人、以业管人”的流动人口管理新模式。深入开展旅店业清理整治,落实管理措施,通过旅店业管理信息系统抓获网上逃犯1029人,同比上升71.2%。开展了户口整顿工作,完成入户核对常住人口8640228户24490006人,登记人户分离3850502人,登记政策外生育15078人。第六次人口普查入户调查工作已经结束。加强精神病人管控工作,建设了重性精神病人信息管理系统,推动落实相关部门和单位、社区、家庭责任,实行了分级分类管控;切实加强对各类新社会组织和新经济组织管理,进一步摸清了底数;切实加强虚拟社会管控。对虚拟社会实施现实化管理,探索建立公安机关内外联动、内部多警种联动、网上网下联动的大网安格局;健全社会治安防控体系,强化指挥中心实战指挥功能,推行扁平化指挥模式,建设报警定位系统,提高快速反应和协调指挥能力。建设“大情报”系统,建立组织网络,开展了情报信息研判、重点人动态管控和重大事件预警防范工作。深入实施社区和农村牧区警务战略,全区已建城镇警务室2

575个、农牧区警务室3424个,配备社区民警3518名、驻村(嘎查)民警2493名,全区派出所聘用文职人员721名、协警保安员3950名。积极开展“技防建设年”工作,视频监控报警联网系统建设进入快速推进期,全区各盟市、旗县不同程度地建成了视频监控联网报警系统,已安装摄像机143900台,建成系统19638个,安装场所44054个,接入公安网摄像机8510台。口岸边检现场实现视频监控全覆盖和边防总队远程监控。部署开展数字化治安防控体系建设,有序整合信息网络、监控、报警资源,强化治安防控体系。继续壮大保安服务业,进行了武装守押单位检查整顿工作,全区保安员队伍已发展至45000人。在公安部的统一领导、协调下,加强区域警务协作,与相关省市区别建立了环北京“护城河”省份警务协作机制、东北地区警务协作机制、西北地区警务协作机制;不断强化服务职能,推出一批便民利民措施。简化大陆居民应邀赴台审批程序,在包头、通辽市进行出入境证件直寄申请人试点工作。6市公安局启用了赴港澳团队旅游再次签注自助申请系统,申请人30分钟即可拿到证件。在呼伦贝尔市开展赴俄边境旅游异地办证试点、公民因私出国(境)无纸化审批和档案数字化管理试点工作。推广网上机动车号牌自编自选、驾驶人网上预约考试、医疗机构网上传输驾驶人身体条件证明、驾考电子评分、汽车品牌店代办机动车注册登记业务、摩托车带牌销售等交通管理服务项目,开展了“平和内蒙古交警”形象创建活动,提升执法服务质量。边防部门推出“电子口岸”、“自助通关”等勤务改革新举措,提高通关效能,旅客满意度始终保持在99%以上。开展了窗口单位“文明杯”规范化服务竞赛活动。三是围绕提高执法质量,推进公正廉洁执法和执法规范化建设。明确了争当公安执法规范化建设“领头羊”的奋斗目标和重点工作责任分工,开展整治执法突出问题、规范执法制度、加强执法培训、保障执法安全、创建执法示范典型五项活动,组织全区公安机关执法规范化建设观摩交流活动,继续开展“背法条”活动,启动网上法律知识考试工作,开展执法办案中涉案人员非正常死亡专项治理,加快推进网上执法办案、网上执法监督。开展执法质量考评、案件评查、执法巡查和执法规范化建设考核工作。树立一批全国、全区执法示范单位、执法示范标兵。公安机关执法管理更加严格,执法制度更加健全,执法行为更加规范,执法质量进一步提高。

三、加强公安队伍建设

落实公安机关主要领导进同级党政班子有重大突破,进一步加强对公安工作的领导。深入开展了培

育践行内蒙古人民警察忠诚胜利核心价值观活动,通过理论研讨、演讲比赛、主题实践活动等形式,推动树立忠诚胜利核心价值观。部署开展创先争优活动,完成了2010年阶段工作任务。针对锡盟太仆寺公安局王凤亮持枪杀人案,进行了队伍教育整顿。选树了人民好交警张根利等一批先进典型。进行公安厅机构改革,进一步理顺机构职责,任免调配425名处科级机关干部,其中,通过竞聘上岗选拔处级领导干部20名。开展了公安厅与盟市公安局处级干部交流任职工作,已完成与9个盟市人员的交流任职。构建“大教育、大培训”工作体系,推行“轮训轮值、战训合一”训练模式,全区公安机关共举办培训班1523期,培训民警62206人次。新建教育训练基地5

个。成功举办第五届内蒙古警察音乐会、第三届全区公安机关散打比赛等文化警体活动。经过争取,扩大了内蒙古自治区公安民警优抚基金会资金规模。加强党风廉政建设和反腐败斗争,加强执法执纪监督,开展了“讲党性、重品性、作表率”等主题教育活动和警示教育、案例教育,促进民警特别是领导干部廉洁自律。开展执法过程中涉案人员非正常死亡问题专项治理、警车和涉案车辆违规问题专项治理等专项整治,解决突出执法问题,加强政风行风建设。严肃查处公安队伍违法违纪案件,开展了执纪办案质量检查,全年全区公安机关查处民警违法违纪案件79起124人。

(内蒙古自治区公安厅办公室)

辽宁省法治建设

【地方立法】 2010年,辽宁省人大常委会从全省经济社会发展实际需要出发,制定和修改了10件省本级地方性法规,审查批准了较大的市报请批准的27件地方性法规和决定,审查批准了6件自治条例和单行条例。

服务振兴大局,促进科学发展与社会和谐。为加快沿海经济带开发建设,制定了辽宁沿海经济带发展促进条例,就管理体制、区域协调、产业布局、资源使用、环境保护等作出了促进和保障性的规定。修改地下水资源保护条例,为实现地下水资源的严格保护和永续利用提供了保障。修订省会计管理条例和省邮政条例,推进会计工作法制建设,改善邮政发展法制环境。坚持以人为本、立法为民,在制定省水能资源开发利用管理条例时,既关注水能资源的合理开发和可持续利用,又注重保证水资源、生态环境和人民生活安全;对省民用液化石油气管理条例进行了修改,对省防震减灾条例草案进行了审议。全面集中清理了现行有效的163件地方性法规,对其中与经济社会发展实际不符或与上位法相抵触的法规或者条款进行了分类处理,维护了国家法制的统一。

立足我省实际,突出地方特色。围绕辽河治理,制定了省辽河保护区条例,授予保护区管理机构相关行政执法职能,保证了新的治理模式的有效实施;修订了省辽河流域水污染防治条例,将我省在整治水污染实践中积累的一些成功经验纳入法制轨道,加大了治理保护力度。牛河梁遗址是我国北方新石器时代最具代表性的古文化遗址,常委会制定了省牛河梁遗址保护条例,为申报世界文化遗产、实现永久保护提供了保证。提前介入,加强指导,认真审查批准较大市

的地方性法规;同时,切实加强民族自治地方立法工作,修改完善相关工作规则和程序,在批准过程中注意保证民族自治地方立法变通权得到落实,使所批准的自治条例和单行条例符合加快自治地方经济和社会事业发展的需要。

积极发挥先行性立法功能,努力推进立法科学化、民主化进程。随着政府职能的转变,社会中介组织的作用日益凸显,常委会组织起草了市场中介组织管理条例草案,进行了初审,着手填补这一立法空白。创新立法工作方式,两次召开专题立法论证会;将立法调研贯穿法规制定和修改的全过程,充分吸收各方面意见;通过报纸、人大网站向社会公布了9部法规草案,扩大公民参与;进一步探索委托起草法规草案的途径;充分发挥专门委员会在初审中的作用,为搞好统一审议奠定基础,立法质量进一步提高。

【监督工作】 2010年,辽宁省人大常委会围绕大局、突出重点,听取和审议“一府两院”专项工作报告12项,开展执法检查3次。

更加关注经济运行质量和结构调整,推动发展方式转变。面对复杂多变的经济运行环境,常委会加大了对经济运行的监督力度,在听取和审议省政府经济运行情况报告时,强调要提高经济运行质量、防范和化解债务风险、保持经济发展的良好势头。着眼于推动以增量带动结构优化、以创新促进产业升级,对实施中小企业促进法和省促进中小企业发展条例情况进行检查,推动解决融资难等制约中小企业发展的问题;听取省政府关于落实省人大常委会省旅游条例执法检查所提意见的整改报告,促进加快建设旅游强省的步伐;对新兴产业发展情况组织专题调研,推动省

政府加快编制新兴产业发展规划、在全国率先出台新兴产业发展指导目录。切实加强预算监督,听取和审议了决算和预算执行报告、审计报告及审计查出问题的整改报告,严肃纠正预算执行中存在的问题;组织相关专门委员会督促完善预算编制、跟踪预算批复、规范预算信息联网、加强预算资料备案审查,对预算包括部门预算编制和执行实行实时、全程监督。高度重视省“十二五”规划纲要的编制,组织相关专门委员会同步跟进,加强预审。为优化开放环境,组织对海外侨胞在我省投资及权益保护情况进行了调研,还受全国人大常委会委托对实施台湾同胞投资保护法情况进行了检查。

更加关注保障和改善民生,推动社会建设。常委会在组织专题调研的基础上先后听取和审议了省政府关于城市棚户区改造情况的报告和整改报告,推进新一轮棚改特别是国有工矿棚户区改造;听取和审议了省政府关于职业教育工作情况的报告,推动职业教育资源整合和实训基地建设;对师范类毕业生到农村任教和农村教师队伍建设和发展情况开展了专题调研,就民办教育问题组织了专题视察,积极促进农村教师队伍建设和民办教育的发展;组织开展了医药卫生体制改革情况专题视察,推动加快公共卫生体系建设,解决群众“看病难”、“看病贵”问题;对老年人权益保障法和省老年人权益保障条例贯彻实施情况进行了检查,推动了条例有关惠老规定的落实;常委会还对我省对口支援新疆塔城、重庆奉节和四川安县恢复重建工作情况进行了考察。受理人民群众的申诉、控告,是维护人民群众合法权益的重要途径。一年来,常委会共受理来信来访 5000 多件(人次),对重要信访加大督办力度,为群众解决了一些实际问题。

更加关注社会主义新农村建设,推动农业现代化发展。开展新农村建设情况专题调研,深入分析了主要制约因素,推动省政府建立和完善长效投入机制、以土地使用制度创新为核心推动统筹城乡配套改革,加快新农村建设步伐。听取和审议了省政府落实省人大常委会检查农民专业合作社法实施情况报告所提意见的整改报告,推动省政府加强组织保障、指导服务和财政、政策扶持,全省农民专业合作社呈现加快发展态势。听取和审议了省政府落实省人大常委会推进农村扶贫开发调研报告所提意见的整改报告,促进完善财政投入和政策扶持机制,15 个扶贫开发重点县财政收入和农民人均纯收入已接近全省平均水平。

更加关注节能环保,推动生态文明建设。2010 年第三次听取和审议了省政府关于辽河流域水污染治理工作情况的报告;对新建污水处理厂的运行情况和

污水处理厂遭受洪灾损失情况进行了视察和专题调研,对实施河道管理条例情况进行了检查;支持沈阳等七城市人大常委会实施辽河流域污染治理协作行动计划、组织代表跟踪监督,有力地促进了辽河污染的全域整体治理。经各方面共同努力,省政府确定的三年内辽河干流及主要支流消灭劣五类水质目标提前一年实现。就生态、资源保护问题组织省市人大常委会负责人考察了黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆等省区。对辽西北草原沙化治理和加快发展低碳经济工作进行了专题调研。对实施节约能源法情况进行了检查,开展了以“保护农村环境、建设优美家园”为主题的环境世纪行活动。

认真履行法律监督职责,加大调研、督办力度。加强备案审查工作,接受报备案规章和规范性文件 49 件,积极开展主动审查,督促纠正问题;加强对各市备案审查工作的指导。2010 年常委会还对科普经费投入、文化产业发展等方面工作情况组织了 16 项专题调研。先后听取和审议了省政府落实省人大常委会检查土地管理法实施情况所提意见整改报告等 5 项整改工作报告。

抓住社会普遍关注的热点难点问题,依法充分行使好重大事项决定权。常委会在听取和审议省法院关于民事执行工作情况报告的基础上,作出了关于进一步加强全省法院民事执行工作的决议,对各相关方面的责任等作出了明确规定。全省各级法院认真落实决议的要求,努力提升执行能力,执结率明显上升。常委会在听取和审议省政府相关工作报告的同时,作出了关于进一步加强辽河流域水污染防治工作的决议,对建立辽河治理目标责任制等提出了明确的要求,推动全省上下共同防治辽河流域水污染。

加强跟踪监督,确保常委会作出的关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作决议的贯彻执行。对全省贯彻落实决议的情况进行深入调研,听取和审议省检察院关于贯彻落实决议情况的专项工作报告,进一步促进了决议的落实。全省诉讼监督各类案件的总量大幅上升,监督纠正和查处了一批违法违纪案件,取得了良好的法律效果和社会效果。

积极探索创新,努力为代表发挥作用创造条件。广泛建立“代表之家”,密切代表与人民群众的联系。通过典型引路、学习考察、信息交流、骨干培训、经费支持等多项措施,推动各级代表的“建家”活动,为人大代表提供沟通交流、联系群众、集体履职的有效平台。全省新建“代表之家”167 个,“建家”率达 98%,各级代表混合建家比例达半数以上。

转变工作方式,提高议案建议督办效率。建立代表建议的网络交办系统,做好疑难件的协调督办工

作,形成了党群系统承办代表建议的新机制。“一府两院”代表建议办理工作满意率均达到97%以上,解决率有较大提升。

加强培训和调研,提高代表履职能力。继对初任代表和代表小组长进行培训之后,对基层代表进行了普遍培训,常委会有关领导亲自授课,代表参训率达67%。广泛组织代表开展专题调研,代表参与率近70%,科学确定调研题目,形成高质量调研报告30篇,为相关部门改进工作提供了重要参考。

【审判】 2010年,辽宁省各级人民法院认真履行宪法和法律赋予的职责,充分发挥各项审判职能,共受理各类案件509648件,审执结483580件。

(一)坚持能动司法,为发展经济、稳定大局服务。在促进结构调整、保障经济发展中坚持能动司法。依法审结涉及调结构、扩内需中发生的金融股权、外贸纠纷、节能减排、重组改制等各类商事案件164189件。制定《关于商事审判服务辽宁民营经济发展的若干意见》,促进经济结构调整。全省法院将“千名法官进百企”服务活动发展为“万名法官进企业、进社区、进乡村、进学校”服务活动,走访3137家企业、762个社区、985个行政村、978所学校,帮助解决法律问题3684个,提出法律对策建议2658条,帮助挽回经济损失43.9亿元。

在维护社会稳定、推进社会矛盾化解中坚持能动司法。依法严厉打击危害社会治安,破坏社会稳定的各类犯罪。审结各类刑事案件41112件,判处罪犯41081人。把化解社会矛盾作为审判工作的主要目标,树立“调解优先”的理念,制定《做好人民调解与司法诉讼衔接工作的若干意见》,健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制,全省法院民商事一审案件调撤率为62.26%,同比上升5.34个百分点。省法院建立了审理案件稳定风险评估机制,从源头上预防和减少社会矛盾发生。开展集中清理信访积案和案件评查活动,采取领导包案、带案下访、巡回接访等措施,提前两个月超额完成最高人民法院提出的2010年年底化解信访积案70%的目标;对重点信访案件采取指定中级法院异地评查、省法院进行复查的方式,评查出错案及瑕疵案件576件,已追究76人的责任。

在创新社会管理机制、增强社会管理能力中坚持能动司法。省法院出台《切实维护妇女儿童合法权益的指导意见》。全省法院推进少年审判庭建设,审结少年犯罪案件2087件,审结各类行政案件5609件,依法办理国家赔偿案件73件;结合审判中发现的问题,主动向有关单位发出改进管理工作的司法建议898件;开展典型失信案件曝光工作,积极参与“信

用辽宁”建设;积极配合有关部门开展对被判处缓刑免人员以及刑释解教人员跟踪帮教、社区矫正、网络虚拟社会管理;充分发挥社会治安综合治理成员单位作用,积极参加平安创建活动。

(二)坚持公正司法,提高审判效率质量。2010年全省法院采取各种有力措施,不断提高审判效率质量,法定审限内结案率达到99.77%,法定审限内执结率为99.09%,一审服判息诉率为88.77%,生效裁判正确率为99.53%,主要审判效率质量指标均高于往年。

强化审判管理。在全省法院开展“管理年”活动,狠抓审判效率、质量、流程、层级、绩效管理。实施案件节点控制,严格审限变更条件和程序,对临近审限案件电脑预警,对长期未结案案件定期通报,努力实现月度、季度相对均衡结案。建立法官业绩档案,严格考核考评,落实督办检查,增强法官注重审判质量的自觉性。省法院为加强机关管理,导入了ISO9001国际质量管理体系、ISO14001国际环境管理体系和OHSAS18001职业安全健康管理体系,在全国高院中第一个通过国际标准化管理体系的认证。

推进审判改革。改革完善审判组织,推行合议庭成员定期轮换、审判长随机产生、电脑随机分案。增选审判专家进入审判委员会。改革完善审判管理,变单一分散管理为集中统一管理,成立审判管理办公室;在对中院开展综合量化考评的基础上,延伸到基层法院。改革完善审判方式,完善简易民事案件速裁工作程序,共审理此类案件185556件,占民事一审案件的68.81%;推行巡回审判,就地办案的工作模式,巡回审判结案21947件;认真开展量刑规范化改革工作,促使刑事裁量规范有序。改革完善审判队伍选任机制,审判长竞争上岗,中层正副职经过民主测评、笔试、面试、考察后上岗,并实行中层干部岗位任期目标责任制。

提高业务能力。开展“执法大培训”活动,采取举办培训班、法官论坛、专家讲座、岗位练兵等方式对干警进行全员培训,全省法院共培训156期、2万余人次;省法院召开刑事、民事、行政、执行等各审判部类座谈会,交流审判经验,统一裁量标准,指导审判实践。

(三)坚持为民司法,努力满足人民群众司法需求。2010年,全省法院强化司法为民意识、创新司法便民机制、落实司法便民措施,取得了可喜的成果。全省法院收到人民群众送来的表扬信、锦旗、牌匾共5055件。

深入开展“人民法官为人民”主题实践活动。省法院把社会主义法治理念和人民法官司法核心价值观

纳入各类教育培训的必修课,增强司法为民的自觉性;通过走访基层群众,了解人民群众对司法工作的新要求新期待;落实司法便民二十条措施,努力满足人民群众司法需求。

提供优质、高效、便捷的诉讼服务。开展“立案信访窗口建设”活动,各级法院都建成“一站式诉讼服务中心”,配套建设无障碍服务设施和通道。上门立案、非工作日预约立案、网上立案、一小时立案和当天立案 404218 件。对 16117 个经济确有困难的当事人减、缓、免收诉讼费 4789 万元。

加强涉及民生案件的审判和执行工作。认真维护人民群众合法权益,妥善审结民事案件 138355 件。制定《关于进一步加强涉军维权案件审判工作,切实维护国防利益和军人军属合法权益的指导意见》,依法稳妥审结各类涉军案件 182 件。依法审结涉外、涉港澳、涉台案件 375 件。认真落实省人大常委会关于加强全省法院民事执行工作的决议,加大执行积案化解和新收案件执结力度,努力破解“执行难”,共执结案件 106552 件,执结率同比上升 2.88 个百分点。

增强基层法院服务群众的能力。开展“辽宁法院基层行”活动,省、市法院领导对 114 个基层法院逐个调研,总结推广先进经验,协调解决困难问题。招录 347 人充实基层审判力量;在中央和省财政的支持下,解决基层办案和装备经费困难;对 28 个欠发达地区基层法院法官免费培训;组成审判专家讲师团到基层巡回授课;选派 46 名干部下基层任职;在交通不便的边远地区恢复和新建 13 个人民法庭,为 159 个农村人民法庭订购巡回审判车,方便人民群众诉讼。

(四)坚持阳光司法,提升司法公信力。坚持立案公开。将立案条件、立案流程、当事人权利义务等内容及时向社会公开。坚持庭审公开。省、市法院和部分基层法院开始庭审互联网直播,并向制度化、常态化发展。坚持执行公开。有效利用法院网站及“全国法院执行案件信息管理系统”公开执行过程、执行措施和执行结果等信息。坚持听证公开。全省法院邀请人大代表、政协委员、法学专家等共 7060 人次参加 1809 件案件听证。坚持文书公开。在互联网上公布裁判文书 2 万余份。坚持审务公开。建立人民法院开放日制度,全省法院接待社会各界人士 59934 人到法院参观座谈。省法院将司法公开落实情况纳入考评体系,最大限度保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

(五)坚持廉洁司法,狠抓队伍建设。深入开展“创先争优”活动和“我的岗位我负责、我的工作请放心”主题实践活动。深化法院文化建设,学习宣传

全国优秀共产党员郭明义、全国模范法官单玉石先进事迹。在立案信访窗口设立共产党员先锋岗,在办案部门开展共产党员办案标兵竞赛活动。开展“警示教育月活动”,组织干警参观警示教育基地,观看警示教育片,讲授警示教育课,组织学习《党员领导干部廉洁从政若干准则》,严格执行“五个严禁”规定。

重点抓好审判权运行过程中的权力分解和相互制约,建立司法巡查、过问案件登记、说情干扰警示、监督情况通报、案件回访等制度,合理规制自由裁量权。与省司法厅联合制定《关于进一步规范法官与律师相互关系共同维护司法公正廉洁的意见》,促进形成相互独立、相互尊重、相互支持、相互监督的良性关系。

强化审判监督,纠正确有错误的裁判。完善审判委员会、院长、庭长、审判管理和监督部门的监督机制。在审判执行部门普遍设立廉政监察员。发挥人民陪审员监督审判的作用。认真贯彻省人大常委会关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议,制定出邀请检察长列席审判委员会会议、依法及时审理各类抗诉案件、认真办理检察建议、与检察机关建立联席会议等内容的实施办法。省法院建立一支由人大代表、政协委员及社会各界人士组成的特约监督员队伍,对全省法院审判活动实施监督。省法院走访人大代表 1756 人次,省法院领导接待人大代表 385 人次,召开代表座谈会 17 次,邀请 87 名代表到 23 个中级、基层法院进行明察暗访、旁听庭审。2010 年,省法院办理人大代表建议、批评和意见的满意率为 97.06%。

对法官和工作人员中涉嫌贪赃枉法等违法违纪案件严肃查处。全省法院处理违法违纪人员 45 人。2010 年全省法院共有 315 个集体和 296 人次受到省级以上表彰,省法院被省直工委授予文明机关荣誉称号。

【检察】(一)坚持围绕中心、服务大局,充分发挥检察职能作用。认真履行批捕、起诉等职责,维护社会和谐稳定。全省检察机关共批准逮捕各类犯罪嫌疑人 35573 人,提起公诉 54195 人,同比分别上升 13.6% 和 22.6%。一是深化打黑除恶专项斗争,批捕黑恶势力犯罪嫌疑人 169 人,起诉 510 人,同比分别上升 37.4% 和 266.9%。二是认真开展打击破坏市场经济秩序犯罪以及打击侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品等专项行动,批捕破坏市场经济秩序犯罪嫌疑人 1638 人,起诉 2561 人,同比分别上升 17.4% 和 41.6%。三是加大打击严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪和毒品犯罪力度,批捕故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸等犯罪嫌疑人 4747 人,起诉 5462

人;批捕抢夺、盗窃、诈骗犯罪嫌疑人11373人,起诉12794人,同比分别上升34.6%和23.1%;批捕毒品犯罪嫌疑人2586人,起诉2745人,同比分别上升29.7%和42.1%。四是全面贯彻宽严相济刑事政策。对涉嫌犯罪但无逮捕必要的,依法决定不批准逮捕4043人;对犯罪情节轻微,依照刑法规定不需要判处刑罚或者免除刑罚的,决定不起诉2153人。

深入查办和预防职务犯罪,促进反腐倡廉建设。共立案侦查各类职务犯罪案件1656件2313人。其中立案侦查贪污贿赂大案751件;查处县处级以上国家工作人员224人(厅局级10人);通过办案为国家挽回经济损失3.9亿余元。一是深入推进工程建设领域突出问题专项治理工作,查办该领域职务犯罪案件169件252人,涉案金额7616万元。二是深入推进治理商业贿赂专项工作,立案侦查涉及国家工作人员的商业贿赂犯罪案件339件355人,涉案金额1.3亿元。三是严肃查处涉农领域职务犯罪案件,查办在征地补偿、退耕还林、“村村通”建设、村级财务管理等环节发生的职务犯罪212件347人。四是严肃查处损害民生的职务犯罪,查办教育、医疗卫生、土地、林业、环境保护等领域的职务犯罪158件186人。五是严肃查处渎职侵权犯罪,查办渎职侵权犯罪案件474件592人,同比分别上升21.9%和20.6%。六是深化职务犯罪预防。全省检察机关坚持“查办职务犯罪非常重要,预防职务犯罪更加重要”的工作理念,深入开展“系统预防、专项预防、个案预防”三大预防工程。共开展重大工程专项预防301项,涉及工程资金2.692亿元;帮助有关部门落实预防措施897项,开展职务犯罪案例剖析344件;结合办案提出书面纠正违法502件,发出检察建议320件。

积极化解社会矛盾,着力满足人民群众的司法需求。一是下大力气清理涉检信访积案。省检察院加大督办指导力度,直接指挥和协调各级检察院将38件重大疑难涉检信访积案妥善化解。全省检察机关历年来沉淀的涉检信访积案已基本处理完毕,连续两年实现到最高人民检察院非正常上访登记为零的目标。二是完善司法便民措施。充分利用12309举报电话,畅通群众举报渠道;推行预约接访,开展网上受访,及时受理群众诉求,为群众排忧解难。设立检务公开大厅和服务窗口,邀请社会各界参加“检察开放日”活动,大力推行“阳光检务”,增强检察工作透明度。共有12个单位被最高人民检察院评为“文明接待示范窗口”,46个单位被评为“国家级文明接待室”。三是加强对特殊群体的司法保护。推行未成年人犯罪案件专人办理、分案起诉等制度,加强教育、感化和挽救。落实刑事被害人救助制度,深化农民工法律维

权机制。对劳动争议案件、社会弱势群体利益受侵害案件以及督促与支持起诉案件开展专项工作,共办理此类案件2877件。依法妥善处理涉军案件,切实维护国防和军队利益及军人军属合法权益。高度重视涉港澳、涉台、涉侨案件,依法维护港澳同胞、台湾同胞和归侨侨眷的合法权益。四是探索开展社区矫正试点工作。对监外执行罪犯等社区矫正对象进行全程监督,配合有关部门解决社区矫正对象家庭就业、就学以及经济困难等问题。五是积极参与市场信用管理体系建设。完善行贿犯罪档案查询系统,将查询范围从工程建设、政府采购等领域扩展到所有市场领域,从源头上遏制职务犯罪发生。

(二)认真贯彻省人大常委会《决议》,全面强化诉讼监督。2009年9月,省人大常委会在我省历史上首次作出了《关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议》,为全省检察机关不断加强和改进诉讼监督工作提供了强大的动力。全省检察机关认真学习贯彻省人大常委会《决议》精神,将2010年确定为“诉讼监督年”,全面强化诉讼监督工作。

加强组织领导,积极营造诉讼监督良好社会氛围。动员全体检察人员特别是各级领导干部深刻领会《决议》精神,准确把握检察机关的职能定位,切实增强做好诉讼监督工作的责任感和使命感,着力解决“不愿监督、不敢监督、不善监督”的问题。制定全省检察机关贯彻《决议》的24条实施意见和具体措施。注重利用新闻媒体大力宣传,使社会各界和人民群众更加广泛、全面地了解《决议》的内容以及检察机关诉讼监督的职能和作用。专门聘请100名省人大代表和763名市、县(区)人大代表作为诉讼监督工作特邀监督员,虚心听取建言献策,自觉接受代表监督。

突出监督重点,强化监督力度。一是强化对侦查活动的监督,重点监督有罪不究、违法办案、侵犯人权等问题。对侦查机关应当立案而不立案的刑事案件监督立案2953件;对不应当立案而立案的督促撤案1817件。对应当逮捕而未提请逮捕、应当起诉而未移送起诉的,决定追加逮捕2182人、追加起诉2411人。对不符合法定逮捕、起诉条件的,决定不批准逮捕4371人、不起诉415人。二是强化对审判活动的监督,重点监督有罪判无罪、量刑畸轻畸重,以及因徇私枉法和严重违法法定程序影响公正审判的问题。共提出刑事抗诉376件。提出民事行政抗诉838件、再审检察建议1167件;对当事人到检察机关申诉经审查认为法院裁判正确的13607件民事行政诉讼案件,切实做好息诉服判工作。三是强化对刑罚执行和监管活动的监督,重点监督违法减刑、假释和监管不

当等问题。共监督纠正减刑、假释、暂予监外执行不当 998 人。坚持对看守所和监狱的监管活动进行专项检查和专项监督,及时对“牢头狱霸”、安全隐患等突出问题提出纠正意见。

坚决查处司法不公背后的职务犯罪。在大力加强诉讼监督的同时,坚决查处隐藏在司法不公、执法不严背后的司法人员职务犯罪案件,特别是查处了一批在立案、侦查、批捕、起诉、审判、执行、监管等环节的贪污受贿、徇私舞弊、枉法裁判等犯罪案件。全年共查处司法人员职务犯罪 228 人。

积极探索建立诉讼监督长效机制。全省各级检察院共建立、健全和完善各项诉讼监督机制 147 项,初步实现了诉讼监督工作由静态监督向动态监督、由事后监督向同步监督、由一案一纠错式的监督向规范化监督的转变。

(三)切实加强检察机关自身建设,促进公正廉洁执法。强化思想政治建设。全面开展“创先争优”活动,“恪守检察职业道德,促进公正廉洁执法”和“我的岗位我负责,我的工作请放心”主题实践活动,引导检察人员坚定理想信念,端正执法思想,筑牢拒腐防线。全省检察机关共有 57 个集体和 69 名个人获得省级以上表彰,被荣记集体和个人一等功 12 个、二等功 59 个。省检察院被省委、省政府授予全省“文明机关标兵”荣誉称号,被省直工委授予省直机关“文明标兵”荣誉称号。

强化领导班子建设。积极配合地方党委对各市检察院领导班子和领导干部人选进行考核。开展市级院检察长向省检察院述职述廉工作,健全省、市两级院党组成员参加下级院民主生活会制度。严格执行领导干部个人有关事项报告制度,完善对领导干部的监督措施。

强化队伍专业化建设。省检察院举办四期领导干部政治业务素能培训班,培训三级检察院正、副检察长 400 余人次。市、县两级检察院共开展诉讼监督教育培训活动 887 次,接受培训的检察人员达 13297 人次。举办三期“辽宁检察论坛”,围绕“诉讼监督的理论与实践”问题进行了专题讲座和研讨。

强化自身监督制约建设。加强对职务犯罪侦查权

的监督制约,全面实施职务犯罪案件审查逮捕程序改革。全省市、县两级检察院立案侦查的职务犯罪案件需执行逮捕的,一律报上一级检察院审查决定。开展为期三年的“万案评查”专项活动,认真查找和整改执法不规范、不文明特别是因执法不当引发涉检上访等问题。坚决执行检察人员违法违纪行为惩处制度,严明办案纪律,共查处内部违法违纪检察人员 7 人。

强化基层基础和检务保障建设。坚持办案力量向基层倾斜,逐步改善基层检察队伍的专业结构、知识结构和年龄结构。全省新招录 470 名检察人员,90% 充实到执法办案第一线,并为基层检察院选调 63 名优秀大学毕业生。整合检察资源,增强诉讼监督的机构和人员力量。全省各级检察院共增设诉讼监督业务机构 21 个,调整、充实人员 404 人。

(四)自觉接受人大监督,不断改进和加强检察工作。认真执行向同级人大常委会报告工作制度。省人大常委会作出《关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议》后,省检察院深入研究工作措施,及时向省人大常委会主任会议汇报贯彻落实《决议》的总体部署。2010 年 11 月,向省人大常委会第二十次会议专题报告了深入贯彻《决议》精神,全面开展诉讼监督工作的情况。省人大常委会形成了审议意见,对加强和改进诉讼监督工作提出了进一步的要求。全省检察机关全年共向地方各级人大常委会报告专项工作 140 余次。

认真办理人大代表建议、批评和意见。重新制定《省人大代表建议承办制度》,采取领导督办、各有关办案部门和下级检察院承办、召开疑难案件协调会和公开听证会、办理结果当面答复代表等方法,在规定的期限内将省人大交办和代表直接提出的 42 件代表建议全部办复,与代表见面率和代表满意率均达到 100%。

认真开展与人大代表联络工作。制定了《关于加强人大代表联络工作的实施意见》,成立了人大代表联络办公室。邀请代表参加全省检察机关重要工作会议和重大活动,视察开展反渎职侵权工作以及开展自身反腐倡廉教育展览情况。一年来共走访代表征求意见 1700 余人次。

(袁朝晖)

上海市法治建设

【地方立法】 2010 年,上海市人大常委会共审议地方性法规 15 件,表决通过了其中的 11 件,对历年来制定的 135 件法规进行了清理。

一、加强社会领域立法。常委会针对广大人民群

众普遍关注的问题,通过立法,平衡、协调不同群体的利益诉求。全年列入立法计划的 15 件立法项目中,涉及社会领域的立法项目有 11 件,占立法项目总数的 73%。例如,住宅物业管理直接关系到人民群众

的生活质量,历来为人民群众所关心。为此常委会对《上海市住宅物业管理规定》进行了修订。在修订过程中,常委会针对各方诉求强烈、利益协调难度大、相关制度设计不尽合理等问题,先后赴7个区开展专题调研;召开由小区业委会主任、街道办事处、居委会、物业管理公司、法律专家、新闻记者等参加的10多个座谈会听取各方面的意见;将法规草案和经过修改的法规草案两次公开向社会征求意见,共收到各方面的意见建议1384条;针对各方面分歧意见比较大的,欠缴物业管理费是否限制房产交易和是否要规定强制维修两个问题,召开了立法听证会。在充分论证的基础上,寻求各方利益的平衡点,对居住小区的物业管理监管体制、业主委员会的组建和运作制度、物业服务收费、物业维修基金使用等作出明确规定,维护了业主和物业服务企业的权益。近年来,犬类管理问题日益为人们所关注,养犬人和不养犬人之间的矛盾突出,养犬人和不养犬人都希望通过制定犬类管理法规来保障自己的合法权益,人大代表也多次针对养犬问题提出有关立法的议案和书面意见。常委会及时回应社会各方面的呼声,加紧启动有关养犬的立法工作,将其列入2010年的年度立法计划之中。针对无证犬数量剧增、犬类扰民伤人、相关管理滞后等问题,常委会深入开展调研,召开了立法论证会和听证会,对《上海市养犬管理条例(草案)》中的有关行政管理职责的划分、犬类的登记管理、狂犬病的强制免疫、养犬人的文明养犬行为规范等反复进行修改,将草案和草案的修改稿两次公开征求社会的意见,大大提高了法规草案的针对性和有效性,为下一步提请常委会表决奠定了基础。为了维护职工的民主权益,常委会制定了《上海市职工代表大会条例》,将本市近年来的有益探索及经验上升为地方性法规的规定,明确非公有制企业也应建立职工代表大会,进一步明确职工代表大会的基本职权,要求提高职工代表大会中一线职工代表的比例等,从而保障职工依法通过职工代表大会行使民主管理、民主决策和民主监督的权利。为了满足市民终身学习的需求,推进学习型社会的建设,促进人的全面发展,常委会制定了《上海市终身教育促进条例》。为了进一步加强对归侨侨眷合法权益的保护,保障老归侨的生活,帮助新归侨创业发展,切实帮助解决归侨学生、归侨子女、华侨在国内的子女就学方面的实际困难,常委会修改了《上海市实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》。常委会还制定了《上海市社会治安综合治理条例》、《上海市实施〈中华人民共和国食品安全法〉若干规定》等与人民群众生活密切相关的法规。

二、开展推动经济发展的立法。节约能源是贯彻

科学发展观,加快经济发展方式转变的重要举措。近年来上海的建筑业能源需求增长较快,节约能源的潜力巨大。为了加强本市建筑业的节能管理,降低建筑能耗,提高建筑能源利用效率,常委会根据相关法律法规并结合本市实际,制定了《上海市建筑节能条例》,明确规定了市建设交通委可以制定优于国家标准的地方建筑节能标准,建筑中应当利用可再生能源,全市建立能效测评标识制度,施工节能要求等内容。科学技术是引领社会发展的重要力量,随着经济社会发展,本市科技工作在取得进步的同时,也面临一些新的问题。为了更好地促进科学技术进步,发挥科学技术第一生产力的作用,常委会对《上海市科学技术进步条例》进行了修订。修订后的《上海市科学技术进步条例》,一是与修改后的《科技进步法》保持一致并尽可能细化;二是围绕政府公共管理和公共服务健全创新环境建设的行为进行规范;三是体现地方特色,将以往成功的实践经验上升为法律规范。中小企业数量巨大,涉及各行各业,是推动经济社会发展的重要力量,吸纳就业的主要载体。为了有效促进中小企业的发展,常委会将制定《上海市促进中小企业发展条例》列入了年度立法计划。针对如何改善中小企业的发展环境,统筹协调工作保障机制,加强中小企业服务体系建设,解决中小企业融资难等问题进行制度设计和制度完善。

三、做好法规清理工作。做好地方性法规清理工作,是落实全国人大要求,确保形成中国特色社会主义法律体系的重要任务。为了解决法规中存在的与上位法不相一致,与形势的发展不相适应,法规与法规之间不协调,法规的操作性不强等问题,常委会将历年来制定的135件地方性法规纳入清理范围,进行集中清理。废止了5件法规,对48件法规作出了集中修改,还有39件法规拟纳入今后的立法计划或立法规划,逐步加以修改。

四、改进和创新立法机制。常委会继续按照民主立法、科学立法的要求,改进和创新立法机制。一是继续坚持和完善立法立项论证报告制度,在确定年度立法项目时,坚持先要经过立项论证,对立法的必要性、可行性提出研究报告,只有具备必要性和可行性的立法项目才能列入年度立法计划。2010年度立法计划中的15项正式立法项目,全部经过论证并提交了立项论证报告。二是不断探索立法听证会的常态化、多样化。全年共召开立法听证会2次,在养犬管理立法时,常委会有关委员会深入社区,直接到居民中召开小型立法听证会,听取各方的意见。三是更大程度地吸收社会各方参与到立法活动中来。常委会的年度立法计划、每件法规草案,都通过新闻媒体和网

络广泛征求社会各方的意见,并首次应用微博直播立法听证会,在“上海人大公众网”上开设“网友意见征集平台”,将意见进行汇总梳理,进一步了解民意,加强与社会各方面的沟通联系。

【监督工作】

一、加大监督力度,保障平安办博。常委会加强执法检查和工作监督,促进世博会场馆建设和办博期间安全。一是对园区建设和布展期间的消防安全开展专项监督检查,部分常委会组成人员和人大代表先后赴世博园区明察暗访28次,形成10多份专报反映存在问题,推动整改工作,使相关消防安全措施得到有效落实。二是深入检查本市安全生产和大气污染防治法律法规的执行情况,推动政府部门加强对危险化学品的安全监管,采取措施化解因工业和扬尘污染、机动车尾气、挥发性有机物排放等对空气质量造成的影响,确保世博园区及周边环境安全。三是对食品安全法实施情况开展监督调研,督促政府相关部门加大对食品源头管理及安全质量的监控。加强对清真食品工作的跟踪监督,推进世博园区内和机场、铁路等交通枢纽地区清真食品网点设置到位,全力保障世博期间清真食品的供应及安全。

二、发挥世博效应,推动建立城市管理长效机制。常委会把保障世博会成功举办与用好办博经验结合起来,推动城市管理长效机制建设。以“建立世博后城市管理长效机制”为主题首次开展专题询问。在常委会审议的基础上,对涉及建设和交通、环境保护、水务、公共安全等管理职能的9个政府部门,就市容环境、工程建设、交通组织管理等群众普遍关注的6个方面提出10多个亟待解决的城市管理顽症,市政府有关部门负责人认真回答询问,提出了建立长效管理机制的目标、时间节点和具体措施。常委会还就加强世博后城市法治化建设,围绕放大世博效应、运用依法办博成果,推进实施依法治市工作等进行了深入研讨。

三、加大对社会热点问题的监督力度。常委会认真应对群众关注的突发事件,积极发挥监督职能,努力推动解决人民群众的“急、难、愁、盼”问题。“11.15”特别重大火灾事故给人民群众的生命和财产造成了严重伤害和巨大损失。事故发生后,常委会召开专题会议,听取市政府相关部门关于当前建筑市场和消防安全管理、旧住房综合改造及城市安全运行方面存在问题的汇报,以及改进监管情况的报告,常委会组成人员和市人大代表就解决建筑市场违法转包和不合理分包问题、开展高层建筑消防专项整治工作、提高市民防灾技能和自救能力等提出意见和建议。常委会主任会议召开专题会议听取有关情况汇报,推动

市政府及其有关部门深入查找主观原因,认真吸取事故教训,切实做到举一反三,防微杜渐,确保形成维护城市安全的长效机制。常委会还抓紧梳理建设工程领域的法规,研究完善法规和加大执行力度的措施,努力为促进城市公共安全提供保障。物价问题事关千家万户。常委会高度关注公用事业收费和主副食品价格问题,专题听取居民燃气价格调整、公共租赁房和经济适用房定价等方案汇报,连续3次听取本市主副食品价格走势和商品保障情况汇报,要求政府相关部门充分考虑人民群众的承受能力,加强市场监管,努力保持物价基本稳定。针对群众反映突出的“地沟油”、“熊猫奶粉”和白龙港污水处理厂环境污染等问题,常委会及时开展专项监督及实地调研,提出积极的意见和建议,促进政府各相关部门加大工作力度,形成工作合力,推动相关问题得到充分重视和妥善处理。

四、积极促进依法行政和公正司法。常委会继作出“关于加强人民检察院法律监督工作的决议”后,又对其执行情况开展跟踪检查,推动检察机关加大法律监督力度,加强监督能力建设,不断完善监督机制;促进法院、公安和司法行政机关自觉接受法律监督,更好地维护司法公正。对市政府办理司法建议和检察建议情况开展专项监督,要求行政机关完善办理“两个建议”的工作规范和相关机制,不断推进依法行政。常委会还依法推进本市建立部门预算绩效考核制度,完善财税管理体制和国有资本经营预算制度。认真落实有关代表书面意见提出的要求,提交本次代表大会审查的市级部门预算达到129个。针对审计中查出问题较多的6个部门的预算执行,以及住房公积金、农村水利等专项资金的使用及管理问题的整改工作跟踪检查,监督有关部门严肃查处。

五、着力推动科学编制“十二五”规划纲要。一是围绕推进经济发展方式转变和民生改善等主题,常委会组织听取“十二五”规划纲要编制总体情况和推进国际贸易中心、航运中心建设及战略性新兴产业发展等专题报告,并开展了大讨论,充分发挥常委会组成人员和人大代表在“十二五”规划编制中的作用,大家积极献计献策,提出了一系列有价值的意见和建议。二是各委员会就城乡经济社会发展一体化、城市建设和管理、教育和卫生体制改革、就业促进、收入分配、住房保障、老龄事业和青少年事业发展、民族宗教及法治政府建设等十多个课题开展调研,形成15篇调研报告。三是组织广大人大代表围绕增强科技创新能力、发展战略性新兴产业、推进文化事业发展、加强生态环境建设等进行集中视察,并就“十二五”规划纲要中的20个专题开展深入调研;在沪全

国人大代表围绕高新技术产业化等3个方面开展专题调研,调研报告在本市主要新闻媒体上全文刊登。四是组织撰写专题报告,常委会形成了包括完善国际贸易中心功能布局、提升航运服务体系能级、推进建立国际金融中心建设协调机制、发展和健全保障性住房体系、建立科学的城市管理投入机制等80条意见建议的总报告,为促进科学编制“十二五”规划纲要及相关审议工作做了积极准备。

【审判】

一、依法履行审判职能

2010年,全市法院共受理各类案件41.64万件,审结41.65万件,同比分别上升5.3%和4.6%。其中,受理各类一审案件27.33万件,审结27.27万件。受理各类二审案件2.78万件,审结2.78万件,改判发回率为6.4%。受理申诉案件4004件,审结4120件,申诉改判发回率为3.1%。存案3.71万件,同比下降0.2%。全年收结存案继续保持良性循环。

(一)刑事审判工作。共受理一审刑事案件1.98万件,审结1.98万件,同比分别下降5.7%和6.1%。严格贯彻宽严相济刑事政策,依法严厉打击严重刑事犯罪。审结故意杀人、绑架、抢劫等严重暴力犯罪以及盗窃、抢夺、诈骗等多发性侵财犯罪案件8147件,同比下降13.9%。审结毒品犯罪案件1754件,同比上升4.1%。依法惩处经济犯罪和职务犯罪。审结金融诈骗、侵犯知识产权等破坏市场经济秩序犯罪案件2341件,同比上升14.8%;审结贪污、贿赂、渎职犯罪等职务犯罪案件31.8件,同比上升10.8%,其中涉及处级干部37人,局级干部5人。以受贿、贪污罪判处长江计算机(集团)公司原董事长焦自纯有期徒刑十七年。依法审理了胡士泰等非国家工作人员受贿、侵犯商业秘密案等社会影响较大的案件。在判决发生法律效力案件中,判处五年以上有期徒刑直至死刑的罪犯占12.4%。对3名被告人宣告无罪,裁定准予检察机关撤回起诉36件。对6145名罪行较轻、不致再危害社会的被告人,依法宣告缓刑。对6296名确有悔改或立功表现的罪犯依法裁定减刑、假释。

(二)民事审判工作。共受理一审民事、商事案件25.16万件,审结25.11万件,同比分别上升9.4%和8.5%,涉案标的额557亿元。注重运用调解手段化解纠纷,一审民商事案件调解撤诉率为64.1%,同比上升4.1个百分点。审结民事案件19.87万件,同比上升9.9%,其中审结劳动争议、医疗纠纷、道路交通事故人身损害赔偿纠纷、物业纠纷等涉及民生的案件9.20万件,同比上升21.3%。审结商事案件5.24万件,同比上升3.4%,其中审

结金融纠纷案件2.33万件,同比上升14%;审结知识产权案件2135件,同比上升44%;审结海事海商案件1511件,同比上升11.6%。审结涉外案件2804件,同比上升16.4%;审结涉港澳台案件1138件,同比下降1.1%。

(三)行政审判工作。共受理一审行政案件1877件,审结1844件,同比分别下降3.5%和5.3%。行政机关败诉率为7.1%,同比上升1.5个百分点。依法积极推进行政诉讼案件协调和解工作,妥善化解行政争议,34.9%的行政案件经法院依法协调,原告与行政机关达成和解后撤诉。依法审查非诉行政案件2919件。审结国家赔偿案件1件并作出赔偿决定。市、区行政机关负责人出庭应诉144人次,同比上升26.3%。

(四)执行工作。共受理执行案件10.16万件,执结10.22万件,同比分别下降0.3%和0.6%。按照最高法院部署,认真开展创建“无执行积案先进法院”和委托执行案件专项清理活动,加大执行救助力度,执行标的清偿率为91.7%,同比上升10.2个百分点。制定涉民生案件执行的意见,建立健全快速执行机制。进一步完善基层协助执行网络,与本市主要国有商业银行建立集中查询被执行人银行账户工作机制。加大对逃避执行、抗拒执行的惩治力度,依法对404名被执行人限制出境,对278名被执行人实施司法拘留,对7名被执行人以拒不执行判决、裁定罪依法追究刑事责任。依法执结谢晋遗孀徐大雯诉宋祖德侵犯名誉权案,取得较好社会效果。

二、倾力服务保障世博

2010年,全市法院狠抓执法办案和服务保障世博“两不误、两促进”,积极开展“服务保障世博、公正廉洁司法”主题实践活动,为世博会的成功举办提供良好的司法保障。

(一)完善制度健全机制。全市各法院均成立服务保障世博工作领导小组,加强协调指导。落实上海法院服务保障世博会20条意见,明确职责任务。提请最高法院统筹协调世博会期间全国法院审判、执行及维稳工作。加强与全国法院,特别是与长三角地区法院服务保障世博的信息共享和工作协作。在上海法院网站开设世博专窗,与世博会事务协调局等单位联合主办第六届世博会与法治化论坛,营造依法办博的良好氛围。

(二)专项审理涉世博案件。为统一法律适用,促进依法办博,制定世博园区内发生的涉诉案件指定管辖规定,对涉世博案件实行指定管辖、集约审理,在高、中院设立涉世博案件专项合议庭,在浦东新区法院成立“世博法庭”,统一负责受理、审理、执行

世博会举办和撤展期间发生在世博园区内的一般民商事案件。加强对涉世博纠纷相关法律问题的调研,制定审理涉世博民商事、知识产权案件适用法律问题的意见,规范案件审理。全市法院共受理各类涉世博案件 261 件,审结 197 件;其中,“世博法庭”共受理涉及 42 个国家、地区或国际组织展馆的各类民商事纠纷 143 件,审结 121 件,均实现案结事了;共接待群众涉世博法律事务咨询 8000 余人次,向国际社会展示了中国司法的公正和高效,受到中外当事人的称赞。

(三) 积极参与平安世博建设。充分发挥全市法院应急处置工作机制作用,保持三级法院维稳联动模式的高效运转。建立健全在审、在执案件社会稳定风险评估机制,全面排查、依法处置可能影响社会稳定的群体性、敏感性、矛盾易激化案件。加强与市信访维稳部门和相关区县、街镇的协调配合,构建涉诉维稳联动协作网络,及时妥善化解涉诉矛盾纠纷。组建世博平安志愿者队伍,积极参与引导、安保、维稳等工作。

三、深化改革促进公正

2010 年,全市法院加大工作机制改革力度,加强司法公开,推进司法民主,深化司法管理,不断促进司法公正。

(一) 加强司法公开。将司法公开原则贯穿于立案、审判和执行的各个环节,提高开放、透明、信息化条件下的司法公信力。积极完善申诉审查案件公开听证制度。继续推进裁判文书附录法律条文和上网,现已有 25 万余篇裁判文书上互联网。增设、整合“材料收转”、“网上立案”、“文书送达”、“联系法官”、“办案进度查询”等在线诉讼服务项目,建成“一站式”在线诉讼公众服务系统。加强庭审装备标准化、信息化建设,对所有案件的庭审实现同步录音录像。实现庭审网络直播常态化,全年共对 336 件案件进行庭审网络直播,网上点击率达 1538 万余人次。实现公众查阅诉讼档案网络化,累计接待社会公众远程查阅电子诉讼档案 1.2 万余件次。高院、一中院、二中院和浦东新区法院被最高法院确定为全国司法公开示范法院。

(二) 推进司法民主。进一步健全和完善民意沟通表达机制,加强法院互联网站建设,与社会公众在线交流,听取意见。建立健全全市法院新闻发布制度,回应社会关切。推行法院开放日制度,让人民群众走进法院、了解法院。就民事审判中委托医疗损害司法鉴定若干问题、知识产权审判中适用法定赔偿办法确定损失赔偿额等规范性文件,向相关职能部门、律师协会和有关专家征询意见,积极探索审判指导规

范性文件制定前向社会征询意见的办法。认真做好人民陪审员工作,新一轮人民陪审员选任后,全市法院人民陪审员增加 5%,全市 1184 名人民陪审员共参与审理一审案件 3.24 万件,陪审率为 70.4%,同比增加 18 个百分点。

(三) 深化司法管理。全市法院审判管理机构全面运行,进一步加强对审判事务的综合性管理。健全智能化办案系统,形成了三级法院信息共享的统一平台。完善审判流程管理,对案件的立案、分案、审理、执行、结案、归档等环节实行实时全程跟踪监督。推进审判质量效率评估工作,提升审判质效。制订规范法官行使自由裁量权的指导意见,全面推进量刑规范化试点工作。强化典型案例通报和案例编辑工作,推动类案适法统一和审判质量的提高,全年入选最高法院公报案例 6 件,占地方法院入选全国公报案例的 30%。推行“繁简分流”,实现“简案快审,繁案精审”,共有 22.41 万件案件适用简易程序审结,占一审案件结案总数的 82.2%。

四、推进社会矛盾化解参与社会管理创新

2010 年,按照中央政法委、最高法院的部署,制定了上海法院“深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法的实施意见”,并认真落实,取得了较好效果。

(一) 加大民事纠纷调解化解力度。坚持“调解优先、调判结合”的原则,以诉调对接中心建设为重点,着力推动人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”大调解工作体系建设,加大民事纠纷调解化解力度。充分利用“立案及诉前调解信息管理系统”,加强对诉前调解工作的管理,推进诉调对接工作。2010 年,全市法院诉调对接中心受理案件 98262 件,调解成功 64225 件,成功率达 65.4%。对全市基层法院诉调对接中心的 204 名人民调解员进行集中培训,向全市人民调解员发放法院与市司法局、律师协会合作编写的《社区常见法律纠纷调处手册》丛书 6400 余套。结合“清理涉诉信访积案”、“百万案件评查”、“行政案件申诉上访专项治理”等专项活动,多措并举,有效推动了社会矛盾化解。

(二) 完善人民法庭建设和开展司法救助。着力强化人民法庭职能,在人民法庭开展诉调对接、立案信访、执行等工作,进一步落实诉讼便民措施。全面加强人民法庭与街镇、派出所、司法所等基层组织的协同联动工作,努力使矛盾发现在基层,解决在基层。依法开展司法救助工作,全年共缓、减、免诉讼费 1557 万元,同比上升 14.2%;对经济困难的刑事被害人和申请执行人等进行司法救助。

(三) 加强司法建议工作。全市法院将司法建议

工作作为推进社会矛盾化解、参与社会管理创新的重要方式之一,以市人大常委会审议行政机关办理司法建议、检察建议规范行政行为情况的报告为契机,大力推进司法建议工作。制定加强和规范司法建议工作的规定,开展优秀司法建议评选,开发运行网上司法建议库,建立司法建议工作讲评、跟踪反馈和情况通报等制度,形成全市法院司法建议工作长效机制。2010年,全市法院发出司法建议515份,反馈采纳345份,同比分别上升53.7%和50.6%,成效较为明显,如世博会事务协调局根据“世博法庭”发出的司法建议,采取有力措施完善了世博工程纠纷调处机制。综合梳理审判实践中发现的问题及相应对策,编写行政、金融、知识产权、劳动争议等八个领域的审判白皮书,其中行政审判白皮书在全市各区县全面推行。

(四)积极参与社会治安综合治理。进一步做好审判延伸工作,积极参与社会治安综合治理和社区矫正。在全国率先成立少年法庭指导处,加强上海法院少年审判工作,创新工作机制,提升工作水平。在刑事诉讼中,与检察机关共同探索对未成年被告人的法定代理人无法或不宜到场的,由有关部门选派符合一定条件的成年人代表作为诉讼参与人到场,行使法定代理人的职责,以维护未成年被告人的合法权益。进一步完善缓刑、减刑、假释工作机制,探索减刑假释案件开庭审理和裁定公示工作机制。

五、全面加强队伍建设

2010年,全市法院始终把队伍建设作为人民法院工作的关键,高度重视思想政治、司法能力、纪律作风和党风廉政建设,不断提高法院队伍的整体素质。

(一)加强思想政治建设。认真学习贯彻党的十七届五中全会和市委全会精神,大力加强法院党建工作,以党建带动队伍建设。制定关于加强上海法院党建工作实施意见,积极创建学习型法院。深入开展创先争优活动,充分发挥先进群体的示范引领作用,共有3个先进集体、10名先进个人受到全国表彰。大力推进法院文化建设,举办长三角地区法院文化论坛,营造良好文化氛围,上海二中院被评为全国法院文化建设示范单位。

(二)加强干部和人才工作。制定审判业务专家评审管理办法,建立专家型法官培育和选拔机制。3名法官被最高法院评为全国审判业务专家,评选出13名法官为上海法院审判业务专家。严格落实干部选拔任用制度和监督制度,加大竞争性选拔干部力度,面向社会公开选拔领导干部,对高中院、海事法院的部门副职及以下岗位全面实行竞争上岗。高中院

新进公务员均先到基层法院、法庭锻炼一年。中青年法官上挂下派、轮岗锻炼86人次。开展内容丰富、形式多样的培训,共计6625人次参加。针对院庭长开展“现代领导科学”轮训,与相关院校合作培养金融法律人才。通过开展百个精品案例、百篇优秀裁判文书、百例示范庭审、百名办案标兵等“四个一百”评选活动,编撰《法官智库丛书》,不断总结审判经验,提升法官业务素质。

(三)加强司法廉政建设。积极探索符合司法特性的公正廉洁机制,对审判工作、综合管理中的风险环节进行排查梳理,制定廉政风险防范细则。认真贯彻落实党员领导干部廉洁从政若干准则,进一步增强领导干部廉洁从政意识。制定上海法院执行最高法院“五个严禁”的50条细化意见。开展警示教育,加强法院廉政文化建设。在全国率先推出审判、执行岗位法官配偶为律师的一方退出机制,全市法院已全部实现了“一方退出”,受到社会各界的理解和赞同,得到市委和最高法院的充分肯定。认真受理投诉举报,对发现的基层法院1名书记员违法违纪案件予以严肃处理。

六、认真自觉接受监督

2010年,全市法院认真贯彻落实市十三届人大三次会议的各项决议,在加强内部监督的同时,认真自觉接受人大和政协及社会各界的监督。

(一)主动汇报法院工作。及时报告法院工作部署和重大案件的审判执行情况,自觉接受人大及其常委会的监督。全市法院共向各级人大及其常委会专题汇报33次,认真听取意见,落实整改措施。

(二)认真办理书面意见和提案。高度重视市十三届人大三次会议期间,人大代表书面意见和政协委员提案的办理工作,及时向代表、委员反馈办理情况。市人大代表提出的23件书面意见和市政协委员提出的6件提案已全部办结。

(三)加强沟通联络接受各界监督。进一步健全沟通协调机制,不断拓宽接受监督的渠道。共邀请人大代表、政协委员和特邀监督员3500余人次旁听案件审理、参与执行、视察和座谈。依法接受检察机关的法律监督,共审结检察机关提起的再审抗诉案件100件,其中,维持24件,改判、发回重审51件,以调解、撤诉等方式结案25件。

积极配合市人大常委会审议行政机关办理司法建议、检察建议规范行政行为的活动并提交相关报告,认真配合部分在沪全国人大代表就完善民商事再审制度与维护司法权威进行的专题调研。

【检察】

一、忠实履行检察职能,确保世博会成功举办

依法打击刑事犯罪,为世博会成功举办创造良好的社会环境。各级检察机关坚持依法严厉打击严重危害社会治安的犯罪活动,积极参与迎世博保平安集中整治,依法打击抢劫、抢夺、入室盗窃等多发性侵财犯罪,开展治安突出问题和保护世博会知识产权等专项治理,对5172名社区服刑人员监管情况进行全面检查,对250名脱管漏管罪犯逐个落实管控措施。全年共批准逮捕22260人,同比下降14.1%,提起公诉19116件28452人,同比下降7.1%和8.9%。其中,批准逮捕危害国家安全、公共安全以及故意杀人、抢劫、绑架等严重刑事犯罪3289人,同比下降22.9%,提起公诉2884件3941人,同比下降20.6%和24.9%。积极贯彻宽严相济刑事政策,对未成年人犯罪和轻微刑事犯罪依法不批准逮捕1744人,不起诉304人。

努力维护世博场馆运行安全。制定《上海检察机关加强世博案件办理工作的指导意见》,明确发生在世博园区的刑事案件由浦东新区检察院办理,重大复杂的案件由中院直接协调,确保涉世博案件得到依法及时准确处理。会同江苏、浙江省建立长三角地区检察机关刑事检察协作机制。世博会期间,依法批准逮捕扰乱世博会秩序、破坏世博会场馆、侵犯世博知识产权等犯罪嫌疑人159人,已提起公诉113人。

积极推进廉洁办博工作。在世博场馆、世博配套设施等重大工程建设中同步开展职务犯罪预防工作,会同世博局与600余家企业和单位签订了廉洁办博承诺书。选派13名检察干部到世博局挂职,直接参与世博局纪检、监察和审计等工作。与市纪委、世博局等单位共同建立预警预防工作小组,对项目采购、合同款支付、特许商品经销、资产处置等环节加强监管并提出预警意见;世博会后期,又对撤展拆馆、资金支付、工程结算、资产处置、后续开发等容易滋生腐败的环节提出预防犯罪的建议。

二、深入查办和预防职务犯罪,积极推进反腐倡廉建设

集中力量查办贪污贿赂大案要案。共立案侦查贪污贿赂案件336件393人,同比案件持平,人数上升2.6%,其中,大案315件,局级干部3人,处级干部39人,挽回国家经济损失7960.9万元。依法查办了市司法局原副局长史秋波受贿案、市住房保障和房屋管理局原副局长陶校兴受贿案、长江计算机集团公司原董事长焦自纯贪污、受贿案等大案要案。坚决查办司法领域腐败案件,共查办司法领域职务犯罪15人,其中发生在刑罚执行和监管活动中的职务犯罪11人。

积极查办民生领域的职务犯罪。坚持把侵犯群众

利益的犯罪作为查案重点,严肃查办发生在社会保障、劳动就业、环境保护、征地拆迁、医疗卫生等民生领域的职务犯罪70件81人。高度重视查处群众上访背后的职务犯罪,如针对闵行区梅陇镇陇兴村上百名村民集访多年的问题,根据群众反映深入调查,依法查处了该村原党总支书记吴顺弟涉嫌贪污、受贿200万元的大案;根据数百名群众反映动迁安置不公集访崇明县长兴镇镇政府的事件,依法查办了该镇动迁办原主任黄根团等3人滥用职权案。

严肃查办渎职侵权犯罪。以市人大常委会主任会议听取本市检察机关反渎职侵权工作为契机,对本市五年来反渎职侵权工作进行了全面回顾。举办了“全国检察机关惩治和预防渎职侵权犯罪展览上海巡展”,市领导和五万余名国家机关工作人员以及国有企业管理人员观看了展览。全市检察机关高度重视人民群众举报,及时介入重大事故调查,查办了一批国家机关工作人员玩忽职守、滥用职权等渎职侵权犯罪,共立案26件29人。如查办了在虹桥综合交通枢纽工程建设中造成动迁资金重大损失的玩忽职守案3件3人。“11·15”特大火灾发生后,检察机关及时抽调力量介入事故责任调查,依法查处了静安区建设交通委主任高伟忠等3人涉嫌滥用职权、受贿案。

深入开展职务犯罪预防工作。为确保国家投资安全,积极参与重大工程同步预防工作,确保“工程优质、干部优秀”;协同中国商飞公司、东方航空公司等大型国有企业建立廉洁保障机制。与市纪委共同制定《关于建立党员干部违纪违法和职务犯罪预警机制的指导意见》,注重研究在体制、机制和管理层面引发职务犯罪的原因和特点,积极开展职务犯罪预测预警工作。在高校、科研院所、医疗机构等专家人才集中的单位开展法律服务工作,为专家人才“开辟一条专线、开设一个邮箱、赠阅一份报刊、举行一场讲座、举办一次咨询”,编印发放《专家型人才职务犯罪案例评析》。在政府采购、工程招投标中引入行贿犯罪档案查询,一年来共受理查询2076人次,同比增加244.3%。加大对行贿犯罪查处力度,全年共立案侦查行贿案件51件72人。

三、着力强化法律监督,切实维护司法公正

强化刑事诉讼活动的监督。坚持把有案不立、有罪不究、违法办案等作为监督重点,要求公安机关说明不立案理由246件,公安机关立案165件;对侦查活动中的违法行为提出书面纠正意见59件;对应当逮捕而未提请逮捕、应当起诉而未移送起诉的,决定追捕442人,追诉380人。对人民法院适用法律不当、量刑畸轻畸重的刑事裁判提出抗诉42件,同比下降4.5%。加强对刑罚执行和刑罚变更的法律监

督,纠正减刑、假释、暂予监外执行不当的案件 193 件,对监管活动中的违法行为提出书面纠正意见 519 件,有效维护了监管秩序。

切实加强民事审判和行政诉讼的监督。在加强抗诉工作的同时,积极探索纠正违法、检察建议等多种监督手段,加大民事、行政检察工作力度。全年提出民事、行政抗诉 103 件,同比上升 14.4%。对 1379 件不符合抗诉条件的申诉案件,耐心细致地做好当事人的服判息诉工作。积极探索对执法不统一、执行不力、虚假调解等行为的监督,督促对造成国有财产和公共利益严重损害的行为提起民事起诉。

积极开展对一类案件的监督。高度重视对一类案件适用法律不统一、执法不公的监督。明确了一类案件监督的范围、程序、方法和措施。对劳教人员滞留看守所、侦查活动中扣押物品管理不善等问题向公安机关提出纠正意见 16 份,对部分民事案件受理不及时、部分刑事案件久拖不决等问题向法院提出监督建议 22 份,就加强房屋拆迁监管等问题向行政机关提出整改意见 3 份。

加强对行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的监督。把有案不立、以罚代刑、放纵犯罪等作为监督重点,督促行政执法机关移送涉嫌刑事犯罪线索 61 件 68 人,公安机关已立案 60 件 67 人。会同市政协开展课题调研,推进完善行政执法和刑事司法信息共享平台的建设。

开展对公安派出所刑事执法活动监督试点。根据中央司法体制改革精神,扩大了对公安派出所刑事执法监督的试点工作,对 23 家公安派出所开展法律监督。与市公安局会签了《关于本市开展对公安派出所监督工作的实施意见》,明确了监督的原则、范围、方式和工作要求。一年来,针对公安派出所在刑事案件受理、留置室使用、强制措施变更等执法不规范问题,提出检察建议并会同市公安局共同进行督查规范,取得了较好的效果。

加强对自身执法活动的监督制约。紧紧抓住容易发生执法不公和违法违纪的重点岗位和工作环节,加强监督检查,完善制约机制。在全市各级院建立案件管理中心,实行案件集中管理,加强对办案流程和案件期限监控。各级院自行侦查的职务犯罪案件全部实行由上级院审查批准逮捕。认真开展案件质量评查工作,对 2004 年以来办理的 255 件自侦案件和不捕、不诉案件进行全面评查,以规范执法行为,提高办案质量。

四、依法延伸检察职能,促进社会管理创新

运用检察建议扩大办案效果。检察建议是检察机关扩大监督效果、推进“三项重点工作”的重要手

段。市院制定了《上海检察机关关于加强检察建议工作的若干规定》,明确了十五类应当提出检察建议的情形。全年共向司法、行政机关等单位发出检察建议 870 份,其中市院就涉及全市带有普遍性的问题发了 17 份。如针对一些民营医院违规为少女堕胎的问题发出检察建议后,市卫生局开展了全市民营医院大检查,立案查处了 28 家违规的医院,《人民日报》为此刊发“检察建议直指堕胎乱象”的文章并配发了评论,收到了很好的社会效果。

重视情况反映推进社会管理工作。针对检察机关在执法办案中发现的制度漏洞以及社会管理中存在的突出问题,共刊发《检察情况反映》50 期,及时向市委、市人大、市政府及有关部门反映并提出对策建议,对创新社会管理,从源头上预防和减少犯罪起到了积极的作用。如“非沪籍缓刑人员脱漏管问题突出”的情况反映,引起了中央政法委主要领导的高度重视,在世博期间部署开展了社区服刑人员脱管漏管问题大检查。

探索未成年人司法保护的新途径。大力推进涉罪未成年人社会观护体系建设,落实教育、感化、挽救的司法保护方针。为落实涉罪未成年人帮教矫正工作,与有关社会团体、学校、社区和企事业单位合作组建了 50 个考察帮教基地,实现社会观护工作的全覆盖。全年共有 176 名涉罪未成年人得到观护帮教,无一人重新犯罪。建立合适成年人参与刑事诉讼的制度,明确在法定代理人缺席情况下,询问未成年人时必须指定一名合适成年人在场,切实维护未成年人的合法权益。

开展派出检察室试点工作。为深化检察体制改革,延伸检察职能,在长宁、杨浦、宝山、奉贤、崇明等区县选择部分街道或乡镇开展试点,设立了 11 家派出检察室,明确派出检察室的主要职责是监督公安派出所刑事执法活动、监督社区服刑人员的监管活动、受理群众举报和控告申诉、开展法制宣传工作。派出检察室建立了与公安派出所、司法所、社区矫正机构常态化的工作机制,为方便群众、服务基层、加强法律监督进行了积极的探索。

五、加强检察队伍建设,努力提高履职能力

加强检察官职业道德建设。深入开展为期一年的“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动,提高检察队伍职业道德素养。在全市开展“忠诚、公正、清廉、文明”的检察职业道德大学习、大讨论,举办“全国模范检察官”寿志坚同志先进事迹报告会,组织“百名检察官宣誓”仪式,开展向身边人身边事学习的活动,开门听取党委、政府、人大代表、政协委员以及社会各界人士的意见。为加强队伍

廉政建设,开展了“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动,举办了“检察机关反腐倡廉教育展”,汇编下发了《本市检察人员违纪违法案例选编》,加强对办案纪律、警车使用、检风检纪等问题的监督和检查。

加强领导班子建设。首次对55名区县院副检察长进行为期一周的政治培训。建立市院对基层院巡视工作制度,对8个区县院党组班子进行了为期1个月的巡视;安排4名区院检察长到市院述职述廉;对2名区院检察长开展了经济责任审计。市院党组成员转变工作作风,牵头对“加强对下级院业务指导”、“金融检察专业化”等11个课题开展调查研究,着力攻克检察工作的瓶颈难题。

深化全员培训和队伍专业化建设。将听庭评议、案件讲评、一案一总结等作为岗位练兵的有效载体,着力提高办案能力。继续深化全员培训工作,共举办各类培训班33期,培训干警3357人次。在高检院业务竞赛中,上海检察机关共有7名干警荣获“全国优秀公诉人”、“全国侦查监督优秀检察官”称号,其中2名干警荣获全国“十佳”称号。5名同志被高检院评为第二批全国检察业务专家。积极推进专业化建设,浦东等部分检察院成立了金融案件检察机关,各级院都对金融、知识产权等案件实行专人办理。为了加快专业人才培养,与中欧陆家嘴国际金融研究院举办了金融法律高级培训班,与上海大学、上海对外贸易学院、上海金融学院、上海外国语大学等举办知识

产权、外贸、金融实务、英语等培训,400余名检察干部参加了培训。选派第三批16名民检干部到法院办案实践,选派首批6名业务骨干到金融机构学习培养。

加强青年检察干警培养。为加深青年检察干警对国情和社情民意的了解,增强群众观念和群众工作能力,制定了《关于加强检察机关青年干部培养锻炼的若干意见》,要求各级院克服人案紧张的矛盾,安排没有社会工作经历的青年检察干警到基层锻炼半年。已组织140名年轻同志到基层综治办、司法所、信访办、派出所等单位锻炼。加大对后备干部的培养力度,挑选39名年轻干部跨省市、跨系统、跨部门挂职锻炼。

六、自觉接受人大和社会各界监督

全市检察机关坚持依法接受人大监督,始终把人大、政协和社会各界监督作为正确行使检察权的有力保障,切实增强接受监督的自觉性。明确规定重要检察工作要向人大及其常委会报告;每年向人大常委会报告法律监督工作的情况。全市检察机关统一设置了人大代表、政协委员联络室,实行领导干部定期联系人大代表的制度。高度重视人民监督员制度,全年人民监督员共监督检察院自侦案件55件。为深化检务公开,接受社会监督,组织区县院检察长做客东方网与网友在线交流、选择典型案例进行网络庭审直播,组织“检察开放日”活动,让更多市民了解和监督检察机关。

山东省法治建设

【地方立法】 2010年,省人大常委会不断完善立法工作机制,加强和改进立法工作。全年共制定和修改地方性法规15件,通过法规性决定2件,审查批准济南、青岛、淄博三市报批法规20件,同时还对12部国家法律及法律性决定草案提出了修改意见。

(一) 围绕全省改革发展稳定大局开展立法工作。常委会审议通过的农民专业合作社、清洁生产促进、地方税收保障、道路运输、电力设施和电能保护、建设工程勘察设计管理等方面的法规,为促进经济发展提供了法制保障;审议通过的防震减灾、消防、未成年人保护、沿海船舶边防治安管理等方面的法规,对维护人民群众利益和社会稳定具有重要意义。为推进我省的产业结构调整,促进文化大发展大繁荣,常委会审议制定了知识产权促进条例、旅游条例、文物保护条例等法规。为进一步加强村民委员会建设、规范人事任免工作,对山东省村民委员会选举办法和省人

大常委会人事任免办法进行了修订。常委会审议通过的地方税收保障条例和知识产权促进条例,是我省在全国率先制定的两件地方性法规,为地方立法进行了有益探索,产生了良好的社会效果。

(二) 积极推进科学立法、民主立法。常委会高度重视立法调研,深入基层,深入群众,采取多种方式和渠道,广泛听取意见,充分了解制约改革发展稳定大局的深层次问题,充分了解经济社会发展的立法需要,充分了解利益关系人的合法诉求,及时把合理的意见建议吸收到法规中来。继续坚持专门委员会先行审议、法制委员会统一审议、常委会集中审议的制度,坚持专家咨询、立法听证、公开征求意见等制度,并在立法实践中不断健全和完善,逐步形成了规范有序的法规起草、调研论证、协调修改、审议表决的工作机制,使立法工作在各个环节上体现科学性、民主性,使法规条款合法、文字简练、表述准确、规

定管用。常委会坚持开门立法,积极拓宽公民有序参与渠道,在每件法规的制定过程中,都注重听取人大代表、人民群众等各方面的意见。通过新闻媒体,将未成年人保护、道路运输和消防三件法规草案向社会全文发布,公开征求意见;首次对旅游条例修订草案举行网上立法听证会,降低了立法成本,整合了立法资源;坚持邀请立法咨询员参与制定立法计划、修改论证法规草案等工作,法规质量进一步提高。

(三)认真做好地方性法规清理工作。按照全国人大常委会的要求,对现行有效的地方性法规进行了全面清理,重点解决与上位法不一致、与经济社会发展需要不适应、法规之间不协调等突出问题。在法规清理过程中,实行专门机构与专家学者相结合等方式,认真研究,反复论证,提出建议。在此基础上,常委会作出决定,废止法规2件,修改法规20件。

(高月塘)

【监督工作】 (一)认真听取审议专项工作报告。为推动自主创新和产业结构调整,促进经济发展方式转变,常委会听取审议了全省科技和外经贸工作情况的报告,在加大科技投入、提升科技创新能力、调整优化外贸结构、增强外贸企业的核心竞争力等方面,提出了意见和建议。为编制好我省的“十二五”规划纲要,有关专门委员会对纲要草案进行了预审,常委会又专门听取了省政府有关情况的报告,对纲要草案进行了认真审查,集思广益,提出意见。建设山东半岛蓝色经济区是我省的重大决策,经国务院批准已成为国家战略。为推动这一决策部署的贯彻实施,常委会在全面调研的基础上,适时听取审议了关于加强海洋管理和现代渔业等工作情况的报告,提出了有针对性的意见建议。常委会高度重视社会稳定工作,听取审议了我省社会治安、监狱管理、南水北调沿线水污染防治、人口和计划生育等方面的报告,听取审议了省法院关于商事审判、省检察院关于开展反渎职侵权工作情况的报告。对省政府和“两院”的专项工作报告,常委会高度重视,认真审议,充分肯定成绩,并形成审议意见。对此,省政府和“两院”积极采纳,认真落实整改,促进了相关工作的开展。

(二)适时开展视察和执法检查。我省高排放行业和资源依赖型行业比重较大,节能减排任务十分艰巨。为推动节能减排目标任务的完成,常委会在往年视察的基础上,采取上下联动的方式,再次对节能减排工作进行了视察。帮助地方政府和企业算经济效益账、算社会效益账、算持续发展账,查找存在问题,制定整改措施,督促各地全力打好节能减排这一硬仗。常委会听取审议视察情况报告后,在构建资源节约型、环境友好型产业体系,推动节能减排技术进

步,建立健全长效保障机制等方面,提出了意见和建议。省政府认真研究落实有关意见,采取有力措施,加强政策调控和工作调度,促进了全省节能减排目标的实现。食品安全和农产品质量安全,直接关系人民群众的健康,是人民群众普遍关注的社会问题。常委会对全省贯彻实施食品安全法和农产品质量安全法的情况进行了执法检查,提出了切实增强食品安全和农产品质量安全意识,加强源头控制和投入品管理,加快整合检测资源,加大财政投入力度,抓紧完善相关制度和标准体系等意见。常委会还分别组织了对法院、检察院工作情况的视察,听取汇报,实地察看,提出了严格公正司法、加强队伍建设、维护社会公平正义等意见。最高人民法院对省人大常委会视察省法院工作给予高度评价,作出重要批示,并通报全国各地。受全国人大常委会的委托,常委会对科技进步法、台胞投资保护法实施情况进行了检查,配合开展了节约能源法、妇女权益保护法实施情况等检查。委托有关专门委员会,对道路交通安全、农业机械化促进、南水北调工程沿线水污染防治等方面的法律法规实施情况进行了检查。继续组织开展了齐鲁环保世纪行活动。每次视察和执法检查活动,常委会都注重抓好五个环节:一是组织听取有关国家机关工作汇报;二是深入开展调研,听取各方面意见;三是认真写好视察或检查报告,提出有针对性的建议;四是常委会听取报告,形成审议意见转交有关国家机关研究办理;五是跟踪督办,抓好落实。这些积极有效的措施,增强了视察和执法检查的实效,取得了良好的社会效果。

(三)积极开展备案审查工作。常委会依据监督法等法律法规的有关规定,加强组织协调,建立健全制度,不断完善规范性文件备案审查的工作机制。各专门委员会和常委会工作机构按照职责分工,认真负责地做好工作。目前,省、市、县三级人大常委会设立或明确了工作机构,制定细则,规范程序,积极开展备案审查工作,努力维护国家法制统一。

认真做好信访工作,接待群众来访9284人次,办理群众来信3018件,对重要信访事项通过发函催办、跟踪督办等方式,推动了人民群众合理诉求的解决,维护了人民群众的合法权益。

(高月塘)

【审判】 2010年来,全省法院以维护社会和谐稳定、促进经济又好又快发展、保障服务民生为出发点和落脚点,全面加强各项审判执行工作,完成了十分繁重的任务。全年共新收各类案件946196件,办结948464件,同比分别增长2.4%和2.3%,结案标的额1076.5亿元。其中省法院新收各类诉讼、执行

案件 7146 件, 办结 7077 件, 同比分别增长 29.1% 和 17.8%。

(一) 刑事审判工作。2010 年全省法院共受理一审刑事犯罪案件 44885 件, 审结 44922 件, 判决有罪 62932 人, 同比分别减少 1.8%、2.3% 和 1.9%。这是多年来法院受理刑事犯罪案件总量首次出现下降。特别是盗窃、伤害、抢劫、杀人等严重影响社会稳定和公共安全的犯罪案件同比减少 6.5%, 降幅较大。在刑事审判工作中, 认真贯彻执行宽严相济的刑事政策。对严重危害国家安全和公共安全的犯罪, 有组织的犯罪特别是集团犯罪、黑社会性质犯罪中的首犯、主犯, 有预谋进行的严重暴力性、侵财性犯罪, 各类犯罪中的惯犯、累犯等, 坚决依法严厉打击。2010 年, 一审审结贪污贿赂、渎职犯罪等案件 1872 件, 判决有罪 2254 人, 其中原为县处级以上干部的 55 人。从有利于化解矛盾、减少积怨、教育挽救犯罪人、维护国家的长治久安出发, 对一般的刑事犯罪, 坚持在严格依法办事、有罪必究的基础上, 适度从宽处理, 对罪行较轻、符合法律规定条件的 32476 名被告人依法适用了缓刑等非监禁刑。注重司法的人权保护, 对不构成犯罪的 3 名自诉案件和 4 名公诉案件被告人判决宣告无罪。

(二) 民事审判工作。2010 年民事诉讼案件仍有较大幅度的上升。共新收一审民事案件 303987 件, 审结 303717 件, 同比均上升 6.8%。其中婚姻家庭、遗产继承、相邻关系等传统民事纠纷案件 117144 件, 增长 5.4%; 农村承包、劳动争议、医患纠纷、交通事故损害赔偿等民事纠纷案件 101636 件, 增长 17.5%。针对一些案件高发多发、审理难度大、利益难协调的实际, 省法院专门制定了适用《劳动争议调解仲裁法》和《劳动合同法》的指导意见, 推行设立交通事故、劳动争议等专业化合议庭, 加强与有关部门的协作配合, 加大了公民人身、财产权益的保护力度。为解决军人后顾之忧, 进一步加强涉军案件审判工作, 推行立案、审判、执行和救助“四优先”的工作机制, 有效维护了军人军属的合法权益。

(三) 商事审判工作。省法院专门出台《为转变经济发展方式提供司法保障的意见》, 制定审理公司、金融等领域案件的 13 个文件, 进一步规范审判工作, 促进了商事司法水平的提高。2010 年全省法院共新收一审商事案件 274384 件, 审结 275349 件, 同比分别增长 2.4% 和 2%。其中审结买卖、借款、租赁、保险、电信等合同纠纷 224067 件, 在帮助市场主体及时解决纠纷争议, 为经济发展清障解难方面发挥了不可替代的作用; 审结专利、商标、著作权等案件 2388 件, 强化了对驰名商标、自主创新品牌的司法

保护, 促进了核心竞争力的提高; 审结涉外、涉港澳台民商事案件 445 件, 海事海商案件 1015 件, 依法维护我国司法主权和对外经贸航运秩序, 促进了对外开放; 审结企业破产、重组改制等案件 218 件, 综合运用破产、重整、和解等手段, 引导产能落后、不符合产业政策的企业有序退出市场, 帮助有发展前景的企业渡过难关。

(四) 行政审判工作。全省法院坚持依法履行司法审查职能, 妥善处理“官民”纠纷。共受理一审行政案件 29362 件, 审结 29358 件, 同比分别增长 8.8% 和 8.3%, 办案数量居全国法院首位。其中, 判决维持行政机关具体行政行为 1751 件, 撤销、变更、确认违法等 1041 件。针对行政争议的特点, 加大行政诉讼协调力度, 特别是对于涉及土地征收、城建拆迁、社会保障等领域的案件, 尽可能以协调方式解决争议, 2010 年经协调结案的占全部案件的 70.4%。积极推行行政审判白皮书、邀请行政执法人员旁听庭审、与行政执法部门召开联席会议等制度, 促进了依法行政。认真贯彻实施修改后的《国家赔偿法》, 审结国家赔偿案件 42 件, 决定赔偿 17 件, 使受到侵害的合法权利得到了有效的司法救济。

(五) 执行工作。全省法院认真组织开展创建无执行积案先进法院和委托执行案件专项清理“两项活动”, 加大了执行工作力度。共新收各类执行案件 200329 件, 执结 201311 件, 实际执行率为 72.9%。进一步完善执行联动威慑、快速反应等长效机制, 强化委托执行、提级执行和执行督办等工作, 用足用好查封、扣押、拍卖、变卖等强制措施, 依法制裁规避执行的行为。2010 年对 318 名抗拒执行的被执行人作出拘留决定, 对 43 名构成犯罪的给予刑事处罚。特别是创新执行工作方法, 加大财产查证力度, 采取公告督促、悬赏举报、财产申报和限制被执行人高消费等措施, 力促被执行人履行义务。

(六) 审判监督和涉诉信访工作。民事诉讼法修改实施后, 一审民商事案件主要由基层法院审理, 针对这一变化, 我们进一步强化了二审、再审依法纠错和监督指导的职能。省法院和各中院共新收二审案件 50866 件, 审结 51641 件, 其中改判和发回重审 7409 件; 新收再审案件 5510 件, 审结 5150 件, 改判和发回重审 1572 件。认真接受检察监督, 审结检察机关刑事抗诉案件 291 件, 民行抗诉案件 1122 件, 抗诉理由成立依法予以改判或发回重审的 412 件。高度重视加强涉诉信访工作, 深入开展涉诉信访积案专项清理活动, 实行集中分案、集中办案、集中听证、集中合议、集中解决后勤保障的工作模式, 采取院长接访、带案下访、巡回接访等措施, 共办结信访积案

846件,依法解决了当事人的合理诉求。

(七) 切实抓好反腐倡廉建设。进一步健全完善惩治和预防腐败体系,推进反腐倡廉建设与审判管理的有效衔接,省法院专门建立司法巡查办公室,各地法院普遍实行廉政监察员制度,加强对审判执行业务部门、委托评估拍卖等重点岗位、重点人员的实时监督和有效管理。建立完善正反两方面典型的示范、警示教育机制,加强司法良知培养,组织学习《法官职业道德基本准则》、《法官行为规范》,推进了廉政教育的制度化、常态化。加大对违法违纪行为的查办力度,严格执行中央政法委“四个一律”和最高法院“五个严禁”的规定,对违反规定的坚决辞退或调离审判岗位,对情节较为严重的25名干警依法依规做了严肃处理。

(八) 自觉接受人大监督,不断加强和改进法院工作。省法院先后3次向全国、全省人大代表、政协委员通报工作情况,召开特邀监督员座谈会,并4次邀请53名代表、委员旁听案件的审判。对人大代表、政协委员的建议、提案和关注案件,我们逐项跟踪督办,认真办理并及时反馈情况,全年共办理建议、提案15件,处理来信598件、来访498人(次)、来电697件(次)。各级法院还主动向政府、政协通报工作情况,积极争取有关部门的支持,有力地促进了全省法院工作的发展。(高月塘)

【检察】(一) 坚持围绕中心、服务大局,认真履行检察职责,努力为经济社会又好又快发展提供有力的司法保障

依法打击刑事犯罪,努力营造平安稳定的社会环境。始终把维护社会稳定作为首要任务,严厉打击严重刑事犯罪。全年共批准逮捕刑事犯罪嫌疑人43059人、起诉65781人。不断深化打黑除恶专项斗争,突出打击严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪和侵蚀国家资源的各类矿霸、市霸、行霸等犯罪活动,严惩黑恶势力犯罪团伙390个。以巩兴建为首的20人黑社会性质犯罪组织,欺行霸市,为非作歹,为非法争夺市场,故意杀人、抢劫等疯狂作案50多起,致一人死亡,多人重伤。为从快打掉这一犯罪组织,临沂市检察机关提前介入,加强证据审核甄别,准确认定犯罪,引导侦查,除恶务尽。案件提起公诉后,主犯巩兴建被判处死刑,其他成员也被依法严惩,为当地除了一害。加强对市场秩序、金融管理、知识产权的司法保护,依法批准逮捕走私、金融诈骗、非法经营和假冒商标、假冒专利、侵犯商业秘密、破坏企业商业信誉等犯罪案件2064人、起诉3173人,有效保护了企业的核心利益,维护了公平竞争的市场秩序。

深入查办和预防职务犯罪,努力营造高效廉洁的

政务环境。全省检察机关共立查职务犯罪嫌疑人2973人,其中大案要案1763件;提起公诉2933人,法院已判决2904人。一是查办发生在领导机关和领导干部中的以权谋私、贪污贿赂、失职渎职犯罪案件974件,其中县处级干部113人,厅级干部4人。国家动物卫生与流行病学中心原主任李洋,济南市人大原副主任陈延河,菏泽市政协原副主席朱效明等一批腐败分子被依法查处。二是查办经济管理部门人员利用项目审批、资金拨付、招商引资之机,贪污受贿,滥用职权,损害公共利益、破坏发展环境的犯罪案件230件。三是查办行政执法人员在税收征管、检验检疫、工商管理、注册登记等领域,滥用职权,吃拿卡要,侵吞国家和企业资产的犯罪案件342件。四是强化教育为本、防范为先的反腐倡廉理念,多措并举,增强思想道德的免疫力、风险预警的防控力、制度规范的约束力。全省检察机关共建有154个包括法律知识、案例剖析、罪犯忏悔、观者感悟等内容的警示教育展览室,警示教育68万多人;协助2583个办案单位健全完善预防措施;加强职务犯罪风险防控机制建设,省院与32个部门建立了社会化预防协作网络,努力从源头上防范和治理腐败犯罪。

坚持理性平和和执法,努力营造公平宽松的发展环境。省院制定了《服务经济社会又好又快发展的意见》,引导全省检察机关充分发挥打击、监督、预防、保护等职能作用,依法支持和保障转方式、调结构的顺利推进。更加注重依法保护国有资产安全和各类市场主体的合法权益,与777个重点工程建设单位建立了联系服务制度,综合运用行贿犯罪档案查询、司法会计审查监督、重点岗位廉政风险预警等措施,与项目单位共同制定防范措施2878项,建议取消了189个单位的招投标资格,帮助企业有效防范了风险;针对国有土地出让金收缴中的问题,通过检察建议、督促起诉等方式,协助有关部门为政府收缴土地出让金52.6亿元;针对有关企业反映强烈的非法插手经济纠纷问题,监督纠正违法立案,滥用刑事手段“讨债”和非法冻结、查封企业财产的案件208件。更加注重严格把握法律政策界限,坚持罪刑法定原则,慎重对待改革探索中法律政策不明确的问题,正确区分经济纠纷与经济犯罪、工作失误与渎职犯罪、违规拆借资金与挪用公款、维权方式不当与敲诈勒索等罪与非罪的界限,既依法严惩犯罪者,又依法保护干事创业者。通过办案,为75名受到错告、诬告的企业负责人澄清了问题,维护了声誉。

(二) 坚持把群众工作与三项重点工作相结合,促进社会矛盾化解和社会管理创新,努力维护人民群众利益

着力维护社会公平正义,依法解决群众最关心、最直接的利益问题,从源头上防范社会矛盾。全省检察机关深入开展向群众问需、问计、问效的“三问”活动,广泛了解社情民意,通过公正廉洁执法,维护人民群众的合法权益和人格尊严。针对群众反映强烈的征地拆迁、教育医疗乱收费和制假售假等问题,严肃查处教育、医疗卫生领域的商业贿赂犯罪 140 件,查办国家工作人员放纵制售伪劣商品和假农资等渎职犯罪 189 件,查办城市拆迁、土地征用过程中的职务犯罪 440 件。着眼于保障人民群众人身和民主权利,严肃查处国家工作人员非法拘禁、非法搜查、报复陷害等侵犯人权犯罪 179 人。围绕保障弱势群体合法权益,认真查办养老、低保、医保等领域侵吞、截留社保资金的职务犯罪 240 件。根据农民群众的反映,组织开展查办惠农资金发放领域职务犯罪专项行动,严肃查处贪污、挪用惠农资金的职务犯罪 392 人,将 3743 万元的涉案款发还农民,依法保障党的惠农政策的贯彻落实。

着力创新和谐执法方式,完善化解矛盾纠纷机制。坚持把群众工作贯穿于执法办案全过程,推动执法办案从封闭向公开,从“冷横硬”向融法、理、情于一体的人性化办案转变,使执法办案的过程成为化解矛盾、促进和谐的过程。着眼于化解“仇恨”、减少对抗、教育挽救,认真落实宽严相济刑事政策,对 5283 名犯罪情节轻微的初犯、偶犯、未成年犯作出了不捕不诉决定;探索实行了《敦促犯罪嫌疑人认罪悔过书》、《对被害人及其近亲属安慰书》、《对被不起诉人教育训诫书》的“公诉三书”制度,既教育感化犯罪嫌疑人,又平复被害人及其亲属的创伤;全面推行了检调对接制度,依法促成刑事、民事和解 2633 件。创建了“事前防范、事中化解、事后修复”的三段式信访处理机制,通过风险评估预警、检察长接待、下访巡访和信访救助等措施,以有理推定的诚意对待上访群众。

着力延伸执法办案功能,探索参与社会管理的有效途径。加强对特殊群体的司法保护,探索推行了适合未成年人身心特点的办案模式,强化对监外执行和社区矫正的法律监督,依法纠正违法行为 4936 人次,其中重新收监执行 126 人,及时消除了不稳定因素。结合执法办案,深入征地拆迁、环境保护、食品卫生、社会保障等领域开展专项调查,向党委、政府和有关部门提出检察建议 1607 份。

(三) 加大诉讼监督力度,努力促进公正廉洁执法

加强刑事立案和侦查监督,共监督撤案 910 件,决定不捕不诉 11380 人;监督立案 1071 件,追捕追

诉 3980 人,起诉后法院已判决 3113 人,其中判处 10 年以上有期徒刑 347 人、无期徒刑 13 人、死刑 11 人。加强刑事审判监督,抗诉刑事案件 346 件,法院已改判和发回重审 281 件。加强刑罚执行监督,依法监督纠正违法减刑、假释、保外就医等案件 669 件,监督纠正监管活动中的违法行为 1225 件,惩治牢头狱霸 23 人,维护了监管秩序和被监管人员的合法权利。

强化民事审判和行政诉讼监督。对认为确有错误的民事行政裁判,提出抗诉和再审检察建议 3287 件,法院已改判、发回重审、调解结案和采纳检察建议 1912 件。探索对民事执行、调解案件的监督方式,依法监督执行案件 642 件,监督纠正恶意调解、虚假调解等案件 545 件。同时,对不服法院正确裁判的 2056 起申诉案件,耐心做好服判息诉工作。

坚持强化诉讼监督与查办职务犯罪相结合,深挖执法不严、司法不公背后的腐败犯罪。检察机关依法查办这类执法犯法、徇私枉法的司法人员职务犯罪 192 人,维护了司法公正和法律尊严。

(四) 坚持从严治检,大力加强自身建设,提高队伍的整体素质和执法公信力

深化思想道德建设,认真整治影响公正廉洁执法的突出问题。深入开展了“恪守检察职业道德,促进公正廉洁执法”主题实践活动、“反特权思想、反霸道作风”教育活动和“创先争优、争做齐鲁先锋”活动,采取自查、互查、上下协查、面向社会开门查,以及召开民主生活会、案件评查等方式,查摆整改党性观念、宗旨意识、执法作风、执法行为和廉洁从检等方面的问题 2150 个,复查各类案件 1933 件,依法纠正错误的处理决定 12 件。

坚持把强化自身监督与强化法律监督放在同等重要位置,探索形成了以“制度规范、过程监控、外部监督、绩效考核、责任追究”为主要内容的监督制约体系。省市两级院用明察暗访的方式开展检务督察 297 次,对发现的 869 个问题。坚持接受外部监督的自觉性,大力推行阳光检务,认真落实人民监督员制度和党组成员到基层调研、对下级院考核、检察机关重大活动必请人大代表和政协委员参加的“三必请”制度,各级院先后 790 次邀请人大代表、政协委员视察工作接受监督。

强化学习培训,提高业务水平和执法能力。广泛开展了“创建学习型检察院、争当学习型检察官”活动,组织业务培训班 1087 期,培训 3.4 万人次;大力开展检察官教检察官活动,领导带头,全员参与,互教互学,共同提高;深入开展以案析理活动 403 次。加大人才引进力度,选调招录了 763 名大学毕业

生和初任检察官充实基层,并为基层定向招录培养22人。积极实施高层次人才培养工程,有5名同志被评为“全国检察业务专家”,2名同志荣获“全国侦查监督十佳检察官”称号。全省有111个检察院、270名检察人员受到省级以上表彰;有69个市县党委作出向检察院或检察人员学习的决定。

(高月塘)

【公安】 (一) 严厉打击刑事犯罪。年内,全省共立刑事案件30.1万起,同比稳中有降;破获各类刑事案件17.6万余起;全省八类主要刑事案件发案同比下降7.8%,抢劫、抢夺、涉枪案件分别下降20.9%、10.5%和22.6%。组织开展了为期9个月的打击防范“两抢一盗”犯罪大会战,全省共破获“两抢一盗”犯罪案件7.9万多起,抓获“两抢一盗”犯罪嫌疑人4.8万多名,全省“两抢”案件、涉枪案件同比下降18.72%和22.9%。深入开展大要案件侦破工作,相继攻破一批大要案件。全省命案侦破率连续5年达到95%以上,连续多年没有公安部挂牌督办未破案件。加大打黑除恶的力度,全省侦办涉黑社会性质组织罪案件22起。严厉打击经济违法犯罪,组织开展了打击整治发票、银行卡、假币违法犯罪和世博会期间严厉打击侵犯知识产权犯罪4个专项行动及“迎世博,禁传销”专项执法行动,严厉打击各类经济违法犯罪行为,挽回直接经济损失7.8亿元。严厉打击网络违法犯罪,重点打击整治网络赌博、网络淫秽色情、网络诈骗、黑客攻击破坏等多发性违法犯罪活动。年内,共主侦网络违法犯罪案件804起,抓获违法犯罪嫌疑人2230名。

(二) 社会面治安秩序整治。年内,组织全省公安机关开展了为期100天社会治安“冬季行动”,打击、防范、整治多措并举,整治治安隐患20万处。组织开展了治爆缉枪、枪支安全专项检查整治、网上贩卖危险物品专项治理、缉捕涉枪涉爆在逃人员、打击非法生产经营烟花爆竹、涉爆涉枪重点地区打击整治等一系列行动。全省共收缴炸药2.4万公斤、雷管4.5万枚、枪支889支、子弹6.9万发;查破涉枪涉爆案件565起,抓获违法犯罪嫌疑人659名,捣毁非法制贩爆炸物品、枪支弹药窝点96处。全力做好重要节日、重大活动安全保卫工作。加强“两节”、全国“两会”期间社会面巡防,启动环京“护城河”工程,实施公安与武警联合武装巡逻,出动巡逻力量15万余人次,强化对重点区域、重点部位和夜间巡逻,有效防范重大刑事案件和治安事故发生,确保了重要节假日、重大活动安全。圆满完成省运会、世界太阳城大会、F1摩托艇世界锦标赛、文博会、中超联赛、孔子文化节、青岛啤酒节、莱芜国际航空体育

节、亚运火炬传递等1587场次大型群众性活动安全保卫工作,参与观众达4200万余人次。

(三) 执法规范化建设创造新模式。一是着力加强常态长效的执法主体建设。坚持不懈地开展“公正廉洁执法”主题教育实践活动,打牢广大民警执法为民的思想基础;狠抓执法素质提高,在全省开展“一网、双考、三级”执法资格认证升级管理,共有6.6万余名民警取得基本执法资格,1.6万余名民警取得中级执法资格;认真谋划高端人才库建设,力争三年培养出200名高级执法人才、1000名法律职业资格拥有者、10000名执法业务骨干,截止到2010年底,已有650名民警通过国家司法考试。二是着力建立系统完善的执法标准体系。坚持“从法条中来、从实战中来、从基层中来、从群众中来”,制定执法岗位标准,明确了13个主要执法部门警种、108个民警岗位和618项执法岗位职责、984项执法业务技能标准。统一7个窗口单位民警的语言规范,形成了配套完善的执法操作体系;与检法机关建立联席会议制度,制定完善案件立案、批捕、追诉等方面的标准,解决同案不同处等执法随意性大的问题。三是着力强化标本兼治的执法安全管理。在全省派出所配备兼职技术员3300名,全省城区一线执法单位和农村派出所配备专兼职法制员6541名,全省配备法制督导员2725名,加强执法源头管理,防止执法不规范问题发生;把6个警种作为重点,针对易出问题的执法环节,制定执法禁令、办案终身责任制等制度,把牢执法安全阀门;全面实现执法场所功能区规范设置,以场所规范带动行为规范,实现了“民警改造环境、环境改变民警”的双重功效,避免了执法安全事故的发生。四是着力实现执法办案信息化应用。把信息化作为推进公正廉洁执法的有效手段,形成了网上执法监督管理新机制;全面推行网上执法监督,有效减少“人情案”、“关系案”和人为因素对执法活动的干扰。五是着力推行公开公正的“阳光执法”。坚持执法办案公开化,全面推行执法告知,开通“山东公安服务在线”和网上公安局、QQ警务室,委托省社情民意调查中心对全省公安工作满意度、群众安全感和执法满意率开展电话调查,确保群众的知情权、参与权和监督权。

(四) 公安信息化建设实现新突破。一是精心谋划全省公安信息化发展体系。先后编制印发了《关于加快推进公安信息化建设的意见》、《山东省公安厅关于组织开展“公安信息化建设推进年”活动的实施方案》和《山东省公安机关加快推进公安信息化建设三年规划》及2010年实施意见,制定出台了《山东省公安机关警综平台运行管理规范》、《信息化技战法》、

《信息化工作六大机制》等文件 42 类、211 余万字, 47 次组成调研组深入基层调研, 强化信息化建设的检查督导, 促进了工作的开展。二是认真抓好信息化应用培训工作。依托全省县级公安机关领导干部和派出所所长专题训练班进行了信息化专题培训, 培训人员 7000 余人; 以开展全警信息化应用技能训练为载体, 举办培训班 181 期, 为各地培训业务技术骨干和小教员 2.6 万余人、培训民警 5.2 万余人, 为公安信息化建设和应用, 提供了强有力的保障。三是大力推进纵贯全省的综合实战服务平台建设。目前, 全省全面完成警综平台、指挥调度平台、图像信息综合应用平台建设应用工作, 省公安厅及 11 个市公安局完成地理信息基础应用平台建设, 情报平台重点人员动态管控专题应用已在全省上线运行。年内, 省公安厅资源库共汇总了 103 类 32 亿条数据, 工商、民政、交通、监狱、电信、铁通等 6 部门信息已引进到省厅社会资源库。坚持边建设、边应用、边见效, 运用信息化手段破获刑事案件 7.1 万起, 抓获逃犯 4937 人。

(五) 和谐警民关系建设呈现新气象。年内, 全省公安机关共走访群众 130 万户, 为群众办好事 11.9 万件, 组织开展警民议事会或警民恳谈会 1.8 万场次, 参加群众多达 55 万余人次, 收集各类意见建议 2 万多条, 帮扶特殊少年儿童 1.4 万余人次, 走访五保户、低保家庭等特殊群体 2 万余人次, 捐款捐物折合人民币 112 万元。全省设立警务室 9800 余个, 配备社区民警 2.2 万名, 其中 2951 名民警驻村兼任村官, 拉近了与群众的距离。群众安全感和满意度分别达到了 94.84%、95.39%, 比上年分别提升了 0.98 和 2.29 个百分点。 (白顺河)

【司法行政】 (一) 监狱劳教(戒毒)工作创出新水平。全省监狱劳教系统牢固树立安全稳定首位意识, 深入开展“安全责任落实年”活动, 实行监所安全形势研判、风险评估和分级管理制度, 加强“四防一体化”建设, 形成了全方位、全天候监控格局。收治强制隔离戒毒人员工作顺利启动, 初步建立了规范的教育管理模式。规范减刑、假释案件办理, 提高了刑罚执行规范化水平。认真落实“首要标准”, 探索监狱“5+1+1”和劳教集中滚动式教育改造新模式, 举办了罪犯职业技能竞赛、教育改造成果展和服刑人员文艺汇演。扎实开展“安全生产基层基础年”活动。全省监狱劳教场所未发生重大监管安全 and 生产安全责任事故, 罪犯劳教人员无一人脱逃, 实现了安全“零报警”。

(二) 基层基础工作实现新突破。推动建立以县级司法局管理为主的司法所管理体制, 全省 95% 的县(市、区)已理顺管理体制。组织开展学习宣传

《人民调解法》知识竞赛, 加强与卫生、公安、人力资源与社会保障等部门的沟通协调, 探索建立医疗、交通事故、劳动争议纠纷等专业性、行业性调解组织, 以人民调解为基础, 人民调解、行政调解、司法调解有机衔接配合的工作机制进一步完善。扎实开展“人民调解化解矛盾纠纷专项攻坚”活动, 一大批社会不稳定因素被化解在基层和萌芽状态。全省共调处各类矛盾纠纷 39.7 万件, 成功率达 96% 以上。抓好服刑在教人员的教育改造和职业技能培训, 完善刑释解教人员危险性评估体系, 加强信息化管理。部署全面试行社区矫正工作。推行非监禁刑判前社会调查制度。

(三) 普法依法治理工作呈现新局面。在全省开展了“加强法制宣传教育, 促进社会矛盾化解”、世博会“环沪护城河”工程等主题宣传活动, 突出重点区域和人群, 加大与维护稳定有关的法律法规宣传力度。深化“法律五进”工作, 在全省中小学广泛开展“关爱明天, 普法先行”活动, 与司法部法制宣传司联合在寿光举办了全国法制宣传漫画作品展。坚持高标准、高规格, 由省级领导带队对 17 个市和四大企业进行了“五五”普法检查验收。推广“法治胶州”创建经验, 建立法治县(市、区)、法治城市创建标准、监督考核机制和检查评估体系, 深入开展法治县(市、区)、民主法治村(社区)创建活动, 提高了全社会法治化管理水平。

(四) 法律服务和法律援助工作迈出新步伐。制定下发为加快转变经济发展方式搞好服务和保障的《意见》, 围绕服务“蓝、黄”战略实施, 组织律师专项服务团, 举办了战略论坛, 与省商务厅联合成立应对国际贸易摩擦律师服务团。律师参与化解信访案件 5473 件、涉及群众 2.2 万余人次。进一步明确省市县三级律师管理工作职责, 举办了全省律师管理干部培训班, 初步建立起与新《律师法》相适应的律师管理体制机制。公证队伍稳步发展, 信息化建设步伐加快, 公证业务创历史最好水平。司法鉴定认证认可工作扎实推进, 资质管理逐步规范, 鉴定质量明显提高, 投诉同比下降 30% 以上。基层法律服务机构布局不断优化, 执业监管力度加大。法律援助经费全部纳入同级政府财政预算, 设立了省级专项资金, 建立起对贫困地区法律援助财政转移支付制度。深化“法律援助便民服务”主题实践活动, 维护困难群众的合法权益。

五、班子队伍建设取得新成绩。省司法厅和省监狱局、省劳教局、司法警官职业学院先后组织到 15 个省(市)学习考察, 召开了省司法厅党委务虚会和理论学习中心组读书会, 提出了构建新型司法行政工

作体系的思路。召开全系统队伍建设工作会议,制定了加强队伍建设、建设学习型党组织的意见。深入开展创先争优、争创齐鲁先锋活动,继续开展监狱劳教人民警察“规范执法行为、提高执法水平”、“中国特色社会主义法律工作者”等主题教育实践活动,在律师队伍中集中开展了警示教育。不断深化律师行业党的建设,在全国律师工作会议上,山东省作了律师党

建经验介绍。加大领导班子调整和轮岗交流力度,班子队伍结构进一步优化。扎实开展监狱劳教人民警察执法大培训、岗位大练兵活动,组织对监狱劳教单位处级和中层干部进行了集中培训,成功举行了汇报演练和统一考试。在全系统开展反腐倡廉“制度创新年”活动,干警违纪率明显下降。(柴秋玲)

江苏省法治建设

【地方立法】 2010年,江苏省人大常委会共审议和制定地方性法规10件,修订2件,修改24件,废止6件,批准南京、无锡、徐州、苏州市制定的地方性法规28件。

以科学发展为导向,突出经济立法。为了促进政府调控手段科学化、规范化和法制化,在全国率先制定发展规划条例,确立以人为本、注重实际、统筹兼顾、民主决策编制原则,明确政府权限、编制程序、实施主体和监督评估要求,保证各级各类规划统一协调和有效实施,更好地发挥引领经济社会发展的作用;制定城乡规划条例,对加强统筹协调、扩大公众参与以及修改变更等方面提出明确要求,对公共绿地等重要地块规划监督、地下空间开发利用规划管理、加强群众合法权益保护等事项作出具体规定,使城乡规划成为促进经济社会协调发展的重要依据。围绕节约资源和保护环境,修订节约能源条例,拓展节能工作领域,强化政府节能管理责任,加强节能引导鼓励,促进节能技术开发、推广和应用,增强全社会节能意识;制定散装水泥促进条例,加强部门协同、制度规范和政策引导,推动散装水泥发展。制定渔业港口和渔业船舶管理条例,明确相关规划、建设、管理制度,强化政府管理、调节和服务职能,促进渔业经济健康发展。制定审计条例,维护财政经济秩序和社会公共利益,保障经济社会健康发展。

以保障和改善民生为重点,加强社会立法。审议农产品质量安全条例,强化农产品生产、贮运、销售环节质量安全管理,保证人民群众吃得放心。审议新型农村合作医疗条例,促进新型农村合作医疗制度建设,推动解决农民因病致贫问题,提高农民健康水平。重新制定实施义务教育法办法,进一步明确政府及相关部门责任,落实促进义务教育资源均衡配置、加强教师队伍建设、完善经费保障机制等措施,推动义务教育事业健康发展。制定城乡供水管理条例,着重就供水规划与建设、饮用水源地保护、水质监测、计划和节约用水等作出明确规定,推进城乡供水“同

水源、同管网、同水质”,实现城乡供水一体化。制定老年人权益保障条例,建立和完善特殊困难老年人救助制度,构建养老保险、医疗保障和社会养老服务体系,倡导和营造敬老养老社会氛围。修订消防条例,对消防宣传教育、消防监管、技术服务、应急救援、执法监督 and 法律责任等条款作了修改充实,推动火灾预防和消防组织建设,进一步减少火灾危害。对关系群众切身利益的征地补偿和被征地农民社会保障等立法项目进行调研。

以提高立法质量为出发点,推进科学立法、民主立法。加强立法计划科学论证,健全立法立项制度。把立法为民贯穿立法工作全过程,在体现立法内容民主的同时,努力体现立法程序民主。坚持立项公开、过程公开、结果公开,所有法规草案都在江苏人大网站公布,与人民群众生产生活关系密切的实施义务教育法办法、老年人权益保障条例、农产品质量安全条例等法规草案在媒体公布,广泛听取各方面意见和建议。及时向立法咨询专家通报情况、组织论证,充分发挥专家在立法工作中的重要作用。组织常委会委员、省人大代表进行立法调研,便于他们有针对性地发表审议意见,不断提高法规审议质量。

以维护国家法制统一为目标,完成地方性法规集中清理任务。按照全国人大常委会统一部署,组织专门力量对169件现行地方性法规进行集中清理。在深入调查研究、广泛征求意见、反复研究论证的基础上,对省实施职业教育法办法等24件法规进行集中修改,对海岸带管理条例等6件法规予以废止。指导南京等4个有立法权的市开展法规清理。通过集中清理,保证我省地方性法规适应经济社会发展需要,维护国家法制统一。

【监督工作】 围绕推动经济平稳较快发展、保障和改善民生、促进社会和谐稳定,改进监督方式,增强监督实效。一年来,听取和审议省政府、省法院、省检察院7项专项工作报告,开展2项执法检查,推动中央和省委重大决策部署贯彻落实,促进“一府两

院”依法行政和公正司法。

加强计划预算执行情况监督,推动经济调控政策措施落实。督促和支持政府全面落实经济调控政策措施,推进稳增长、调结构、抓创新、惠民生紧密结合,科学合理地管好用好财政资金,全力以赴保持经济回升向好势头。听取和审议省政府关于上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告、预算执行情况报告以及审计报告,审查批准2010年政府债券收支安排及省级预算调整方案。结合经济运行情况调研,组织开展卫生专项资金和农业专项资金使用情况视察,听取全省高校债务化解情况汇报,加强对计划预算执行情况跟踪监督。科学制定“十二五”发展规划,关系江苏未来五年经济社会发展全局,关系“两个率先”目标顺利实现。根据省委部署,常委会党组两次专题讨论制定“十二五”规划有关问题,组织常委会组成人员、人大代表进行专题学习和专题调研,有关委员会多次听取政府相关部门工作汇报,并就“十二五”发展中前瞻性、普遍性和战略性问题,提出意见建议供省委决策参考,为省政府编制规划纲要提供支持,为本次会议审查批准“十二五”规划纲要做好准备。

加强结构调整和自主创新工作监督,推动经济转型升级。听取和审议省政府关于加强科技成果转化、推动战略性新兴产业发展情况报告,督促政府及相关部门把增强自主创新能力作为转变经济发展方式中心环节,完善鼓励技术创新政策体系、激励机制和市场环境,着力培育自主知识产权、打造自主品牌、壮大创新型企业,加快发展战略性新兴产业。在听取和审议省政府关于旅游业发展情况报告时,提出强化规划引导、完善旅游产业体系、提高行业管理水平、推进旅游法治建设,促进江苏尽快由旅游大省向旅游强省转变等意见和建议。

加强节能减排工作监督,推动资源节约和环境保护。检查节约能源法和省节约能源条例实施情况,督促政府增强做好节能工作的自觉性和主动性,推进源头治理、技术进步、政策体系建设和节能宣传教育,全面落实节约能源法规和政策举措,坚决淘汰高消耗、高排放、高污染产能,确保“十一五”节能目标全面实现。机动车尾气超标排放严重影响环境,损害居民健康,是广大群众关注的热点问题。通过检查省机动车排气污染防治条例实施情况,督促政府采取更加坚决有力措施,最大限度地减少机动车尾气危害,切实改善区域大气质量。听取和审议省政府关于重点水利工程建设情况报告,督促有关方面进一步加强重点水利工程建设和管理,发挥水利事业在经济社会发展中的重要作用。受全国人大常委会委托,检查我省

实施清洁生产促进法情况,落实促进清洁生产、提高资源利用效率、减少和避免污染物产生的措施,促进经济与社会可持续发展。

加强社会保障制度建设监督,推动改善民生。听取和审议省政府关于城乡社会养老保险制度建设和发展情况报告,促进政府进一步做好养老保障制度巩固和完善工作,提高养老保障能力、养老保险管理和服务水平,推进城乡养老保险一体化,实现城乡居民老有所养。认真督办加强城镇低收入群体住房保障等议案,对城镇低保和特困职工家庭住房情况进行调查,督促政府加快保障性住房建设,完善基本住房保障制度,努力解决城镇低收入家庭住房困难。听取和审议省政府关于妇女权益保障工作情况报告,受全国人大常委会委托,对贯彻实施妇女权益保障法进行执法检查,督促政府全面发展妇女事业,落实保障妇女权益各项措施。

加强司法工作监督和规范性文件备案审查,推动法治江苏建设。听取和审议省法院关于全省法院刑事审判工作情况报告、省检察院关于全省检察机关加强刑事审判法律监督工作情况报告,督促审判、检察机关牢固树立社会主义法治理念,认真研究解决司法工作中的新情况新问题,不断加强基层基础建设,进一步提高工作质量和效率,维护司法公正,促进社会和谐稳定。开展规范性文件备案审查,加强对抽象行政行为监督,是促进政府依法行政的重要内容。召开规范性文件备案审查工作会议,明确备案审查工作任务和要求。全年共审查省政府、市人大常委会和较大市政府报送的规范性文件25件,处理公民提出的审查建议3件。

【政府法制】 (一) 发挥法治优势,促进全面发展,经济社会发展“软实力”明显增强

积极服务改革发展大局,立足新起点谋划新发展。建立健全推进依法行政工作统筹协调机制,把加快法治政府建设与促进经济转轨、体制转变和社会转型有机结合起来。国务院《关于加强法治政府建设的意见》(下称《意见》)出台后,省全面推进依法行政工作领导小组办公室、省政府法制办及时组织召开了由市、县法制部门和省级机关法制机构负责人参加的座谈会,研究起草了实施意见。建立健全了省依法行政工作联络员制度,完善了上下贯通、左右衔接的工作体系。

严格落实各项任务要求,用硬指标强化硬约束。首次在全省范围内组织开展了依法行政考核。在各地各部门自查的基础上,省全面推进依法行政工作领导小组办公室组成11个核查组,采用循环互查方式对13个省辖市和38个省级行政机关2009年度依法行

政情况进行重点核查。考核结果在全省进行了通报,考核中发现的问题,分别向各省辖市和部分省级机关发出整改意见书,并督促整改落实。

充分发挥典型示范作用,用点上经验推动面上发展。对省级依法行政示范点进行了全面检查和重新确认,经省全面推进依法行政工作领导小组批准,34个县(市、区)、19个乡镇(街道)、55个市级行政执法部门、74个县级行政执法部门被确认为2010年—2011年省级依法行政示范点。

(二)突出率先立法,推动率先发展,制度建设的民主化、科学化水平明显增强

2010年,省政府法制办组织起草、审核完成地方性法规、规章草案19件,规范性文件26件,已经多次修改正在审核的地方性法规和规章草案12件。南京、苏州、无锡、徐州四个有立法权的市制定地方性法规、规章32件。

推动转型,坚定不移抓创新促增长。在全国率先开展省级经济社会发展规划的专项立法,审核完成并出台了《江苏省发展规划条例》,有力地配合了“十二五”规划的编制。《江苏省纤维产品质量促进办法》作为全国第一部规范纤维产品质量监督管理工作的省级政府规章,有力地推动了传统产业的转型升级。审核修改了《江苏省省级财政专项资金管理办法》,重点对专项资金的设立、调整、撤销、执行、绩效评价和监督等进行全面规范。与此同时还先后完成审核修改《江苏省节约能源条例》、《江苏省科学技术奖励办法》、《江苏省信息化条例》、《江苏省服务业标准化管理办法》等一批推动转型发展的法规规章草案。

保障民生,千方百计抓根本促和谐。在全国率先开展新型农村合作医疗的专项立法,审核完成了《江苏省新型农村合作医疗条例(草案)》。针对目前反响强烈的农村集体土地征收问题,在审核修改《江苏省征地补偿和被征地农民社会保障条例(草案)》时,建立征地补偿动态增长机制,明确被征地农民生活保障与其他社会保障的补充和协调,对农民住宅征收补偿作了独具特色的创新性规定。此外,更加注重完善和落实改善民生的普惠政策,着力解决群众教育、社保、住房和农业等方面问题,先后审核出台了《江苏省实施〈中华人民共和国义务教育法〉办法》、《江苏省城乡供水条例》,审核修改了《江苏省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》、《江苏省公共租赁住房管理办法》、《江苏省农产品质量安全条例》、《江苏省气象灾害风险评估管理办法》等法规规章草案。

集中民智,多措并举抓公开促民主。省政府法制办坚持向社会公开征集立法项目建议,立法草案都通

过报纸、互联网等媒体广泛征求社会意见,立法调研更加深入基层实际,从更广的面上选择召开有不同群体代表参加的座谈会,立法听证更加务实有效,更加突出听证议题的社会关注度、群众利益关联度,并将重要的听证意见采用情况向社会公布。

清理规章,坚持不懈抓统一促发展。省政府法制办全力组织部署规章清理,对132件省政府规章逐件进行了审查,并把规章清理与涉及向企业收费、摊派规定的清理相结合,从制度上、源头上减轻企业负担。经过清理,省政府决定对15件规章予以废止或宣布失效,对21件规章予以集中修改。南京、苏州、无锡、徐州等有立法权的市拟废止、宣布失效31件,修改106件。此外,全省清理废止涉及乙肝项目检测的规章和有关文件12件,修订7件。2010年法规、规章译审工作有序推进,完成了2009年出台的23部地方性法规、规章的翻译工作。

(三)优化法制监督,实践法治惠民工程,行政执法公信力明显增强

推进阳光执法,着力开展行政权力网上公开透明运行。组织专门力量对省级行政权力组织再次清理审核并进行调整,新增行政权力445项,取消472项,变更134项,暂停行使1599项。截至2010年11月底,省级行政权力共有6899项。同时完善更新了省级行政权力数据库,编制了新的《省级行政权力总目录》。研究制定了政府法制监督系统建设方案,起草并印发了《江苏省行政权力网上公开透明运行政府法制监督系统建设规范》。

提高执法能力,着力推动执法体制改革。积极实施相对集中行政处罚权工作。提请省政府批准了涟水县、沛县在城市管理领域开展相对集中行政处罚权工作,批准了苏州市、扬中市城市管理相对集中行政处罚权工作向建制镇延伸。目前,全省已有13个省辖市、29个县(市)开展了相对集中行政处罚权工作,占市县总数的67%。

强化源头风险防范,着力做好备案监督和裁量基准的制定。加强规范性文件备案监督,健全完善备案登记制度、审查制度、公布制度、统计制度、档案管理制度和通报制度。2010年省政府法制办共收到报备的规章、规范性文件257件,经审查,准予备案登记202件,办理公民、法人和其他组织提出的规范性文件审查申请10件。强化行政执法监督,规范行政处罚自由裁量行为,对有裁量幅度的行政处罚制定裁量基准,制定适用规则,约束和限制裁量行为的行使。据统计,目前省、市两级行政执法部门共制定自由裁量基准32914个。

(四)坚持复议为民,维护和谐稳定,化解行政

争议和社会矛盾的能力明显增强

更加注重维护人民群众合法权益。严格按照及时、便民原则,畅通行政复议渠道,依法受理行政复议申请。2010年,省、市两级政府收到行政复议申请1980件,受理1544件,受案率达78%。其中,省政府法制办收到向省政府提出的行政复议申请717件,是上年的2.5倍。一年来,省政府法制办共审结案件127件,处理信访办件272件,接待来访800余人次。

更加注重运用调解和解手段化解行政争议。一年来,经省政府法制办事先协调,共有1200多名申请人撤回申请或达成调解和解协议,促使许多矛盾和问题得到了妥善解决。

更加注重复议体制机制创新和能力建设。扎实推进行政复议委员会试点工作,研究起草了《深入推进行政复议委员会试点工作的意见》,加大对试点工作的指导力度。加强行政复议能力建设,提高行政复议权威性和公信力。省政府法制办起草了《行政复议工作规范化建设指导意见》,细化复议工作流程,建立立审分离的工作模式,规范案件办理程序,切实提高办案效率和水平。

【审判】 2010年,省法院受理案件5770件,审执结4268件,同比分别增长6.65%和14.76%;全省法院受理案件950593件,审执结902527件,同比分别增长1.29%和1.36%。在案件数量高位运行、案多人少矛盾依然尖锐的情况下,全省法院审判质量效率继续保持良好态势。自最高人民法院开展案件质量评估工作以来,江苏法院案件质量评估综合指数连续三年位居全国法院系统第一。

(一) 依法履行司法审判职责,充分发挥审判职能作用

依法履行刑事审判职责。受理一审刑事案件55919件,审结54885件,同比分别增长3.87%和3.78%。坚持严打方针不动摇,依法严惩严重刑事犯罪,深入开展“打黑除恶”、打击“两抢一盗”和毒品犯罪等专项活动。切实贯彻宽严相济刑事政策,对具有法定从轻、减轻处罚情节的犯罪人员以及轻微犯罪人员,依法从宽处罚。加强经济犯罪审判工作,依法惩处诈骗、制假售假、非法集资等犯罪以及涉及金融财税、公司治理、知识产权等犯罪。一审审结此类案件3082件。抓好职务犯罪案件审判工作。一审审结贪污、贿赂、渎职侵权犯罪案件1341件。

依法履行民事审判职责。受理一审民事案件597505件,审结563318件,同比均增长6.87%。其中,审结房地产、股东权、金融、借贷、企业破产、农村土地承包经营权流转、能源资源等纠纷案件

122408件,审结婚姻家庭、继承、劳动、医疗、保险等纠纷案件140728件。认真贯彻《侵权责任法》,一审审结侵权、权属纠纷案件141667件。加强知识产权司法保护,一审审结知识产权纠纷案件3730件。依法服务生态文明建设,一审审结环境污染纠纷案件28件。坚持平等保护原则,一审审结涉外、涉港澳台民事案件264件。

依法履行行政和国家赔偿审判职责。受理一审行政案件5960件,审结5661件,同比分别增长1.21%和0.18%。审结案件中,驳回起诉、驳回诉讼请求、维持具体行政行为、确认具体行政行为合法或有效的1653件,撤销具体行政行为、判决履行法定职责、确认具体行政行为违法或无效的212件,通过协调撤诉结案的3260件,作其他处理的536件。市、县两级行政机关负责人行政诉讼出庭应诉率超过60%,其中近1/4的县(市、区)达到100%。审结国家赔偿案件17件,依法维护赔偿请求人的合法权益。

依法履行审判监督职责。正确把握申请再审条件,依法保护当事人的申请再审权。审结申诉、申请再审案件8536件。依法审理二审、再审案件,对确有错误的裁判坚决予以纠正。审结二审、再审案件44875件,其中改判、发回重审3484件,占审结一审案件数的0.56%。依法接受检察机关的法律监督,审结抗诉案件486件,其中改判、发回重审134件,维持169件,作调解、撤诉及其他处理的183件。

(二) 坚持标本兼治原则,深入推进涉诉矛盾纠纷化解

全省法院一审案件息诉服判率达93.39%,涉诉信访数量同比减少14.50%,进京涉诉上访数量同比减少34.89%。

抓好涉诉积案清理工作。扎实开展涉诉信访案件集中清理工作,纳入清理范围的涉诉信访案件的化解率达99.64%。切实抓好“万起案件评查”活动,评查案件5250件,化解矛盾5138起。继续开展执行积案集中清理工作,提前完成全部清理任务。深入开展创建“无执行积案先进法院”和委托执行案件专项清理活动,推动执行工作良性发展。受理执行案件232951件,执结225235件,未结7716件,同比分别减少10.77%、10.24%和23.94%。

加强涉诉矛盾纠纷源头治理。坚持“调解优先、调判结合”工作原则,加强诉讼调解工作。全省法院民事案件调解撤诉率达67.01%。认真贯彻《人民调解法》,在司法行政部门和有关方面的大力支持下,全省基层法院及其派出人民法庭全部设立调解工作室,诉前调解案件133750件,调解成功122420件,调解成功率达91.53%。建立调解协议司法确认机

制,办理确认诉前调解协议效力案件74663件。扩大诉调对接范围,完善诉调对接工作机制,把涉台、涉侨民事案件和劳动争议案件纳入诉调对接范围;法院聘任的妇联和工会的特邀调解员认真履行职责,成功调处了一大批婚姻家庭纠纷和劳动争议案件。

建立健全涉诉矛盾纠纷化解长效机制。省法院制定《全省法院涉诉矛盾纠纷社会稳定风险评估办法》,加强对案件办理的社会稳定风险评估,落实应急处置预案。建立健全涉诉信访工作绩效考评、责任查究等机制,强化涉诉信访工作责任。完善执行工作快速反应、消极执行防范、执行威慑联动等机制,促进执行难问题的解决。

(三)不断强化司法的社会责任,积极促进社会管理创新

扎实开展和谐共建工作。开展“和谐乡镇、和谐社区”共建活动,建立人民法院与基层组织共同化解社会矛盾的工作机制。抓好“庭所共建”工作,255个人民法庭与667个派出所、146个司法所建立共建关系,加强协调联动。深入开展人民法庭“大排查、大调解、大调研”活动,排查调处矛盾6603起,培训人民调解员5193人次。推行乡镇社区司法助理员制度,完善基层司法服务网络。深化人民法院联系企业活动。

积极参与社会治安综合治理。加强少年审判工作,推行适合未成年人生理和心理特点的审判方式和刑罚执行方式。通过举办法制讲座、组织法律咨询、公布典型案例、开展庭审直播等措施,加强法制宣传教育。推进减刑、假释案件审理与社区矫正对接工作,促进罪犯改过自新。依法减刑、假释罪犯39528人。

切实抓好司法建议工作。省法院报送的新型毒品制售消费向农村渗透以及一些企业因职工集体离职导致生产经营受影响的两则情况反映,中央领导作出批示。全省各级法院共提出司法建议2980份,受到各级党委、政府及有关部门和企事业单位的高度重视。建立健全涉诉矛盾纠纷分析年报、行政审判年度报告、知识产权审判白皮书发布等制度,促进社会管理的健全完善。

(四)大力加强队伍建设,坚决确保公正廉洁司法

南京市江宁区法院、东台市法院、江阴市法院荣获“全国优秀法院”称号;继全国重大先进典型靖江市法院法官陈燕萍同志之后,“全国优秀法官”南通中院杨志南同志的感人事迹再次引起广泛的社会反响,入选“中国好人榜”。

加强思想政治建设。扎实开展创先争优活动,加

强法院党的建设。深化社会主义法治理念教育,进一步端正广大干警的司法指导思想。积极推进法院文化建设,培育广大干警“公正、廉洁、为民”的司法核心价值观。深入开展向陈燕萍同志学习活动,强化先进典型引导。中央宣传部、中央政法委、最高人民法院和江苏省委在人民大会堂联合举办陈燕萍同志先进事迹报告会。

加强司法能力建设。全省法院法官中具备本科以上学历的占93.91%,其中具有硕士研究生以上学位以及研究生在读的占28.70%。设立江苏法官培训学院苏北分院,并把“陈燕萍工作法”纳入法官培训内容。举办培训班176期,培训干警18429人次。江苏法院在全国法院学术讨论会上的综合得分连续五年位居第一,被《最高人民法院公报》录用的案例数占《公报》发表案例总数的1/2,连续六年位居全国法院系统第一。

加强反腐倡廉建设。深入推进“廉洁司法示范庭”创建活动,大力弘扬司法正气。省法院分别出台文件,对审判、执行工作的风险节点逐一落实监督制约措施,明确法院干警65条规范用语和34条禁忌用语以及人民法庭干警行为准则,规范离任法院工作人员的法律执业行为。抓好最高人民法院“五个严禁”的贯彻执行,加大对违纪违法案件的查处力度。

(五)深入推进司法工作机制创新,有效回应人民群众的司法关切

完善审判权运行机制。深化审判管理改革,建立健全随机分案、定案把关、均衡结案、绩效考评等制度,不断提高审判质量效率。完善死刑案件审判程序,强化死刑案件定案把关措施,江苏法院死刑案件被最高人民法院核准率继续保持全国先进位次。推进量刑规范化改革,最高人民法院向全国法院推广江苏高院起草的《〈人民法院量刑指导意见(试行)〉实施细则》,指定江苏法院开展电脑辅助量刑试点工作。在全国法院系统率先实现所有具备知识产权案件管辖权的法院都建立“三审合一”审判模式;设立知识产权审判技术专家库,聘任157名技术专家参与案件审理,提高知识产权审判工作水平。

完善司法公开和司法民主机制。全省法院二审案件开庭审理率同比上升1.52个百分点。健全案件信息查询系统,在全面推行窗口查询、电子触摸屏查询和互联网查询的基础上,开通“12368”语音查询热线。推行庭审同步录音录像、同步记录、同步显示工作,增强庭审的透明度。建立法院开放日制度,接待人民群众17000余人次。省法院、常州中院、徐州中院、淮安中院被最高人民法院确定为“司法公开示范法院”。开展人民陪审员换届选举工作,加强人民陪

审员业务培训,保障人民陪审员依法履行职责。全省人民陪审员数量达3961人,基层法院一审陪审率达64.30%,同比上升13.18个百分点。

完善便民诉讼机制。全省各级法院全部设立诉讼服务中心,人民法庭全部设立诉讼服务站,为当事人提供一站式全程诉讼服务。中央领导在江苏视察期间,对诉讼服务中心工作给予充分肯定。新设人民法庭10个,人民法庭设立固定巡回审判点849个,切实方便基层人民群众诉讼。加强司法人文关怀,共对19313件案件缓减免交诉讼费3856.24万元,全省125个法院中有110个设立残疾人无障碍通道。

完善基层司法工作机制。充实基层审判力量,深化基层审判方式改革,缓解案多人少矛盾。全省基层法院审执结各类案件839328件,审判人员人均结案数为152.1件。创新基层审判业务指导方式,省法院编写《人民法庭常见案件审理指南》,并就基层多发的9类案件,分别编写审理指南。加大基层法官巡回培训力度,巡回培训基层法官11423人次。在各级党委、政府及其组织、人事、编制、财政等部门的大力支持下,基层法院工作保障机制进一步完善。

(六)自觉接受人大监督和政协民主监督,不断提高人民法院工作水平

及时报告工作情况。省人大常委会组织开展对全省法院刑事审判工作的视察调研,专题听取和审议全省法院刑事审判工作报告。省政协领导和部分省政协委员对省法院进行视察调研,省政协社会法制委员会开展对徐州法院少年审判工作的专题视察调研。省法院召开民主党派、工商联和无党派人士座谈会,通报全省法院工作情况,听取意见和建议。

认真落实监督意见。高度重视人大代表建议和政协提案办理工作,努力提高办理的质量和效率。办理建议、提案148件。认真落实人大代表对法院年度工作报告的审议意见以及人大常委会对法院专项工作报告的审议意见,明确专人限期办理,及时报告办理结果。

切实抓好联络工作。健全人大代表、政协委员联络工作机制,强化联络工作责任。完善特邀审判监督员制度,加强审判业务部门与特邀审判监督员的定向联络。认真开展人大代表旁听刑事案件庭审专项活动,邀请人大代表5705人次,旁听503件案件的庭审。全年共邀请人大代表、政协委员12845人次,旁听1412件案件的庭审。

【检察】(一)积极服务转变经济发展方式,有效保障经济平稳较快发展

面对全省加快转变经济发展方式的新形势,省检察院及时制定了深入推进三项重点工作的20条意见,

指导各级检察院在执法办案中着力解决源头性、根本性、基础性问题。各级检察院突出打击危害经济发展的严重经济犯罪,共批准逮捕侵犯知识产权犯罪、非法吸收公众存款犯罪等破坏社会主义市场经济秩序犯罪2592人,提起公诉4878人,同比分别上升26.3%和28.4%;其中起诉侵犯知识产权犯罪97件186人,同比分别上升32.9%和28.3%。在征地拆迁、土地管理、环境保护等领域立案查办了一批影响经济发展方式转变的贪污贿赂、渎职失职犯罪。积极开展支持起诉、督促起诉工作,共办理相关案件4531件,督促、支持有关职能部门依法收回国有资产损失42.5亿元。各级检察院还建立健全社会风险排查研判机制,共向党委政府和有关部门报送风险研判报告780多份,推动开展专项整治行动58项。

(二)积极履行检察职能,切实维护社会和谐稳定

依法准确打击严重刑事犯罪。共批准逮捕各类犯罪嫌疑人53926人,同比下降0.3%;提起公诉82780人,同比上升1.5%;其中,批准逮捕黑恶势力犯罪、杀人、抢劫等严重暴力犯罪8936人,提起公诉12205人。对泰兴“4·29”伤害幼儿园儿童案等人民群众关注度高的重大案件,检察机关迅速介入,引导侦查取证、补充完善证据,依法快捕快诉犯罪嫌疑人,增强了打击犯罪的震慑力。认真落实上海世博会安保措施,筑牢环沪“护城河”工程。全面贯彻宽严相济刑事政策。对初犯、偶犯、过失犯、未成年犯、老年犯中犯罪情节轻微的人员,依法实行轻缓处理。全省检察机关共依法不批准逮捕各类犯罪嫌疑人15490人,决定不起诉2287人。常州、南通等市检察机关建立了未成年人犯罪案件办理机制,探索实行适合未成年人心理特点、有利于教育感化的办案方式,促其改过自新。着力在检察环节化解各类矛盾纠纷。建立健全执法办案风险评估和预警处置机制,对可能引发不稳定因素或激化社会矛盾的重大敏感案件,提前做好预警、防范和化解工作。健全在执法办案各个环节释法说理制度。省检察院与省综治委等六部门共同下发了《江苏省“检调对接”工作实施办法(试行)》,共促成轻微刑事案件和解2433件,民事申诉案件息诉1400余件,促成涉检信访案件息诉罢访932件。在检察环节对特困刑事被害人实行司法救助,全省检察机关共发放救助资金近300万元,救助了1017件刑事案件的特困被害人。开展涉检信访积案化解攻坚战,化解重点信访积案130件,办结率达94.9%。

(三)积极延伸检察职能,深入推进社会管理创新

全省检察机关坚持延长工作链条,延伸工作触角,全力参与社会建设,促进社会管理。加强检察建议工作。各级检察院注重加强个案分析和类案研究,及时向发案单位及有关部门提出检察建议,并加强跟踪落实,促进从源头上防范和解决有关问题,共向有关部门发出检察建议235份。加强对社区矫正工作的法律监督。省检察院制定了《关于进一步加强社区矫正法律监督工作的意见》,指导全省基层检察院在乡镇、街道设立了社区矫正检察机构282个,深入监督社区矫正工作,并会同有关部门开展专项检查。积极探索涉罪外来人员管护教育制度。对罪行轻微、主观恶性较小、社会危害性不大的涉罪外来人员依法不批准逮捕,安排到企业或社区进行管护教育,促进涉罪外来人员更好地回归社会。无锡等9个市在企业和社区建立了130多家管护教育基地,已有300余名涉罪外来人员接受了管护教育,取得了较好效果。积极向基层乡镇、社区延伸检察职能。为了使检察工作重心下移、深入群众,全省基层检察院在社情较为复杂、司法诉求集中的乡镇、社区设立派驻检察室185个,建立乡镇社区检察工作站568个,对基层一线执法活动就地开展法律监督,对群众的投诉来访直接受理。派驻检察机关广泛开展法制宣传和预防犯罪活动,共发现涉案线索1174件,化解农村社会矛盾纠纷2347件,促进了乡镇、社区的社会和谐稳定。

(四) 积极查办和预防职务犯罪,扎实推进反腐倡廉建设

全省检察机关共立案侦查贪污贿赂犯罪案件1522人,渎职侵权犯罪案件419人,同比分别上升6.0%和34.7%,通过办案挽回直接经济损失4.1亿元。严肃查办群众反映强烈的职务犯罪案件。共立案查处县处级以上干部要案101人,同比上升24.7%,涉案金额100万元以上的贪污贿赂大案69件。开展工程建设领域突出问题专项治理行动,立案侦查工程建设项目规划审批、土地出让、征地拆迁过程中职务犯罪案件821件934人。加大打击行贿犯罪力度,查处行贿犯罪199人,同比上升54.3%。着力提升侦查工作水平。开展“举报宣传周”活动,加大实名举报奖励力度,对214名举报有功人员给予奖励。积极推进侦查基础信息平台建设,加强侦查一体化机制建设,建立要案线索异地交办制度,全面落实讯问职务犯罪嫌疑人和询问重要证人全程同步录音录像制度。全省检察机关职务犯罪案件移送起诉率为97.1%,法院有罪判决率为100%。深化预防工作,努力遏制职务犯罪。各级检察院采取有力措施加强职务犯罪预防工作,结合办案开展专项预防分析和调查,共向各级党委、人大、政府及发案部门提出预防

检察建议1239份。会同有关部门在全省开展了重大工程建设项目预防活动,对投资达6800亿元的全省百项在建重大项目逐个参与全程监督。

(五) 积极推进诉讼监督工作,努力促进公正廉洁司法

加强对立案和侦查活动的监督。共对侦查机关应当立案而未立案的监督立案1162件1788人,对不当立案而立案的监督撤销案件1018件1618人,纠正漏捕2131人,纠正漏诉2143人。加强对刑事审判活动的监督。建立侦查机关起诉意见书、检察机关起诉书、法院判决书“三书”网上审查制度,省检察院还与省法院共同制定了进一步规范刑事上诉案件办理工作的有关规定。省检察院向省人大常委会专题报告了全省检察机关开展刑事审判监督工作情况,提出刑事抗诉234件,法院审结145件,其中改判44件,发回重审35件。加强对民事审判和行政诉讼活动的监督。开展“民行检察宣传服务月”活动,进一步加大民事行政抗诉和再审检察建议工作力度。共办结各类民事行政申诉案件3863件,提出民事行政抗诉499件,提出再审检察建议513件。加强对刑罚执行和监管活动的监督。开展监管场所执法专项检查活动,推进派驻检察室与监管单位监控联网,组织对全省被判处缓刑的11702名罪犯交付执行情况进行专项检查,立案查处刑罚执行及监管活动中的职务犯罪案件16件17人。

(六) 积极推进检察改革创新,进一步提高法律监督水平

全面推行量刑建议制度,对提起公诉的刑事案件,依法提出量刑建议,绝大多数得到法院采纳。认真执行中央五部门下发的《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》,严格证据认定标准。更新执法办案理念,依法保障律师执业权利和当事人诉讼权利。加强检察委员会建设,充分发挥检察委员会在重大复杂案件和重要法律政策问题上的民主决策、科学决策作用。加大工作机制创新力度,省检察院按照推进三项重点工作要求,确定38项重点创新项目,已经总结推广了“检调对接”、社会风险排查研判等20余项创新机制,得到最高人民检察院的充分肯定。省检察院建成了司法鉴定实验室,顺利通过了国家认可。

(七) 积极抓好自身建设,全面提升队伍素质

切实加强思想政治建设。深入开展“恪守检察职业道德、促进公正廉洁司法”主题实践活动和“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动。召开第五次全省检察机关先进集体、先进个人表彰大会,举办全国

先进工作者顾晓生、张林事迹报告会,大力弘扬秉公执法的优秀典型;举办全省检察机关自身反腐倡廉教育展览,警示教育全体检察人员。切实加强内部监督管理。全面建立案件监督管理机制,积极推进网上办案和执法信息联网。全面落实省级以下检察院立案侦查职务犯罪案件由上一级人民检察院审查逮捕制度,对市、县(市、区)两级检察院提请逮捕的875件950人职务犯罪案件,上级检察院审查决定不予逮捕的有59件71人。认真开展案件评查工作,对存在问题的案件,逐一落实整改措施。全省共查处检察人员违法违纪案件12件13人。2010年人民群众投诉检察机关办案不规范、不公正、不文明的情况同比下降了10.4%。切实加强检察能力建设。继续开展全员岗位大练兵活动,共举办各类培训班681期,组织开展了全省优秀公诉人评选、民行办案能手评比、法律文书竞赛等活动,我省有三名干警当选第四届全国十佳公诉人。注重加强基层检察院建设,深入开展创先争优活动,通过表彰宣传优秀基层院检察长和先进基层检察院,进一步形成执法为民、守护正义、固本强基、创新发展的浓厚氛围。

(八)积极改进接受人大监督和政协民主监督方式,不断提高执法公信力

进一步加强与人大代表、政协委员的沟通联系,省检察院邀请部分省人大代表、政协委员视察全省反渎职侵权工作,旁听庭审、评议出庭工作;举办“代表联络月”活动,虚心听取各级人大代表的意见、建议;对各民主党派也建立了定期通报检察工作情况的制度。各级检察院认真办理人大代表提交的建议和政协委员提交的提案112件,转交的案件134件,均已全部办结。积极推进人民监督员制度,全省180件拟作撤案、不起诉处理等案件和违法搜查、扣押等情形全部进入人民监督员监督程序接受监督。深化检务公开,举办“检察开放日”等活动,共有12000余名各界群众走进各级检察院,增加了检察工作透明度,人民群众的满意率进一步提高。

【公安】(一)以世博安保工作为主线,着力维护社会政治稳定。一是严密构筑“环沪护城河”工程。省厅在昆山设立前方指挥部,在苏州、南通高标准建立17个水陆检查站,严格进沪车船、人员、物品安检。省市县三级公安机关全力做好世博主题论坛和“长三角城市友谊日”活动安保工作。二是切实做好亚运会和省内大型活动安保工作。选派排爆特警、消防、警犬技术等骨干力量支援广州亚运会、亚残运安保工作。圆满完成“江苏台湾周”、省运会等省内重大活动安保任务。三是全力维护面上社会稳定。严厉打击、严密防范境内外敌对势力、敌对分子的渗透

破坏活动,确保了“两节”、“两会”等敏感时期的社会政治稳定。

(二)切实做强打防控主业,着力提升平安建设水平。刑事案件总量保持平稳,“八类案件”和杀人、“两抢一盗”案件同比下降。打击犯罪总绩效、打黑除恶、重点地区整治以及打击发票犯罪、假币犯罪、毒品犯罪、网络赌博、网络淫秽色情等战果位居全国前列,挽回经济损失70余亿元,现行命案侦破率为97.85%,连续7年位居全国第一。连续11年未发生一次死亡10人以上火灾事故,道路交通事故起数和死亡人数同比分别下降4.3%和2.4%。一是坚持严厉打击不放松。以社会治安“冬季行动”、反盗抢“一0行动”和“2010严打整治行动”为主线,组织开展了打黑除恶、打击“两抢一盗”、拐卖妇女儿童、电信诈骗等一系列专项行动,共破获刑事案件19.95万余起,抓获刑事作案成员16.98万名;查处黑社会性质组织23个,打掉恶势力和涉恶团伙2977个。深入开展社会治安重点地区排查整治、娱乐服务场所治安秩序整治专项行动,停业整顿和取缔场所2690家,打掉娼赌犯罪团伙229个。二是坚持严密防控不放松。深化“大巡防”和“红袖标”群防群治工程,全省平均每天投入巡防、守卡警力2.1万名、保安3.4万名。扎实推进道路监控网“3·20”、“技防入户”和加油站、金店等六类目标安防达标工程,全力推动校园安全防范措施落实,为中小学、幼儿园新增专职保安1.3万余名、新建技防设施6500余套。三是坚持严格监管不放松。启动社会消防安全“防火墙”工程,强力推进火灾隐患排查整治工作,政府挂牌督办的重大火灾隐患基本整改完毕。开展了机动车涉牌涉证、酒后驾车、渣土车等集中整治行动,共查处交通违法行为2712万起。切实加强危险物品监管和“治爆缉枪”工作,共收缴非法枪支1063支、子弹15.9万发、炸药9042公斤、管制刀具2.4万件。

(三)扎实开展“三项重点工作”,着力夯实基层基础。一是主动化解社会矛盾。积极参与社会矛盾纠纷大排查工作,完善“公调对接”机制,在基层派出所、交巡警队全面建立人民调解室,全省93%的派出所建立了驻所调解工作室,59%的交巡警大(中)队建立了交通事故调解工作室,近80%的警务室实现了与社区(村)人民调解委员会的一体化运作。深入推进公安信访积案排查化解,排出信访积案689起、息访628起,化解率达到91%。二是积极创新社会管理。省厅调研出台了户籍管理制度改革的初步意见,进一步放宽城镇落户条件,探索建立居住证制度。全面推行人口信息社会化采集,完善以证管人、以房管人、以业管人的流动人口服务管理新机制。加

快构建“虚拟社会”防控网,在—批重点网站设立了网安警务室、虚拟警察。先后出台服务经济社会发展十项措施、服务民营经济发展和生态省建设十条意见。积极搭建公安机关互联网公共服务平台,开通了一批“网上公安局”、“网上派出所”、“网上警务室”,推出了一批网上办事服务项目,探索建立了公安微博、警民联系QQ群等一批网上警民互动新平台。三是坚持公正廉洁执法。组织开展网上学法分级管理和法律知识等级考试工作,7.9万名、4万名民警分别通过初级、中级法律知识考试,各占总警力的89.1%和45.6%,547名民警通过首次高级法律知识考试。全面推广南通标准化管理、盐城说理执法等经验,省厅制定了《执法标准化管理手册》和《公安民警执法执勤用语手册》,涵盖16个部门警种、260多个执法岗位,基本形成全省统一的执法标准体系。出台《江苏省公安机关执法安全防范工作若干规定》,1830个基层单位,1.3万间调解室、询问室,4169个讯(候)问和羁押场所已达到执法办案场所规范化建设标准,分别占总数的75%、88.5%和90%,全省监所未发生在押人员自杀、脱逃和非正常死亡事故。

(四)深入推进公安信息化,着力提升核心战斗力。一是完善公安信息化框架体系。全面建设应用江苏公安综合管理服务信息平台(简称“大平台”),基本形成了“5+N+3”的基本框架体系,即警务基础、情报信息、指挥调度、警务管理、互联网公共服务5个应用平台,技侦、网监、国保等若干个专业系统,请求服务、内外网交换、运行管理3个辅助系统。警务基础平台全面建成并在全省各市公安机关安装应用,汇集整合内外信息数据110亿条,情报信息平台实现部省市三级联动,指挥调度平台完成试点建设任务,警务管理平台和互联网公共服务平台已启动建设。二是完善源头信息采集管理机制。深入推进信息化条件下的社区警务改革,推行城区派出所“三队两室”、城郊和县城派出所“两队两室”、农村派出所驻村警务等基本警务模式,全面实行“日常工作、信息采集同步运行”,引导社区民警做好信息采集、人口管理、治安防范工作,并严格实行信息质量终身负责制。全省城市社区和农村中心警务室全部建成,配备社区(驻村)民警14902名、专职治安辅助人员51174名。三是完善信息化实战应用机制。大力加强“网上作战”,依托平台广泛获取犯罪信息、破案线索,深度开展预警查证、经营查控、串并侦查等工作,探索建立人员、车辆、图像监控等信息多轨联合查控机制,全方位提高打击犯罪效能。

(五)大力加强公安队伍建设,着力提升队伍素

质形象。一是大力弘扬践行江苏公安精神。开展江苏公安精神大讨论活动,提炼形成了“忠诚、奉献、务实、创新”的江苏公安精神。深入开展“学英模、当标兵”活动,评选表彰了首届“江苏省十大爱民警察”,全省公安队伍中涌现出“时代先锋”顾瑛、“一级英模”陆立才等一批重大典型。江苏被确定为全国公安机关执法规范化建设“领头羊”,14个单位被命名为全国公安机关执法示范单位。二是狠抓从严治警。组织开展“查思想、查纪律、查作风”集中教育活动和纪律作风教育整顿,并制定完善了公安机关领导干部竞争性选拔等廉洁警队建设制度。认真开展执法过程中涉案人员非正常死亡问题、警车和涉案车辆违规问题“两个专项整治”,查纠警车违规问题6534件、涉案车辆违规问题8973件。三是切实加强队伍能力素质建设。以信息化应用、警务技能和群众工作为重点,强化民警教育培训工作。开展“警民恳谈日”活动,每月固定一天组织民警与群众互动交流,全省共开展恳谈活动1.9万余场次,参加群众34.2万余人,收集意见建议3.2万余条,整改解决问题2.3万余个。

【司法行政】(一)主动融入加快转变经济发展方式的大局,为经济社会发展提供了优质高效服务。扎实开展“双促双助”法律服务专项活动,组织引导律师、公证等法律服务人员主动服务政府依法决策、企业转型升级、重点项目推进。共走访企业10万余家,办理转型升级法律事务2万余件,参与沿海开发和重大项目论证1600余次,避免、挽回经济损失168亿元。

(二)积极投身维护安全稳定的第一线,为全省改革发展创造了和谐社会环境。深入开展“大调解机制建设提升年”活动,着力完善调解协同、排查预警、调处化解、绩效考评“四大机制”,矛盾调处质效不断提升。大力开展“教育矫正年”活动,推进社区矫正管理教育服务中心建设,重新犯罪率继续保持全国最低水平,这一“江苏经验”被司法部向全国推广。认真贯彻中办发[2010]5号文件精神,安置帮教工作得到新的加强,帮教、安置率分别达99.8%和96.1%。

(三)全力打好教育改造的攻坚战,为减少重新违法犯罪作出了积极贡献。牢固确立“全面安全、整体安全”理念,扎实推进安防一体化建设,圆满完成世博会、亚运会等特殊时期的安保任务,监狱系统整体工作综合指标位居全国前列,苏州监狱创造了连续29年无罪犯脱逃的全国最好纪录,劳教系统连续10年实现“四无”目标。贯彻落实“首要标准”,大力实施“5+1+1”教育管理模式,强化出监所教育和

职业技能培训,罪犯劳教人员教育改造质量稳步提高。监狱劳教体制改革基本完成,新增强制隔离戒毒职能。监所企业效益创历史最高水平。

(四)认真履行法制宣传教育职责,为推进全省民主法治建设发挥了重要作用。全面落实“五五”普法规划,组织开展各类主题宣传教育,成功举办省级机关万人学法竞赛、第四届“农民工学法活动周”、“双百”报告会等活动。领导干部学法用法制度进一步健全,重点对象普法工作得到深化。加大法治文化建设力度,法制宣传教育的影响力和渗透力进一步增强。着力抓好“五五”普法考核验收,认真谋划“六五”普法布局,我省“五五”普法工作得到了国家验收组的高度评价。

(五)切实加强服务民生工作,为促进社会公平正义做出了显著成绩。征地拆迁、环境污染等与民生关系密切的六类事项列入援助范围,法律援助覆盖面进一步扩大。加强服务窗口规范化建设,开通全省统一的“12348”电话服务专线,服务质量进一步提升。全年办理法律援助案件 6.7 万件,受援人达 6.8 万

人;“真情与正义”法律援助报告会在全省产生重大影响,得到了回良玉副总理的批示肯定。加强司法鉴定管理信息系统建设,扎实推进鉴定机构认证认可试点和能力验证工作,共出具鉴定文书 7.1 万份。圆满完成了 2010 年国家司法考试组织实施工作,实现了组织工作的零差错、零投诉。

(六)大力提升队伍综合素质,为司法行政事业发展增添了新的活力。深入开展创先争优活动,各级领导和广大干警争先发展、履职尽责的积极性持续高涨。律师党建工作得到了中组部、司法部的充分肯定。扎实开展“公正廉洁执法”、“执法大培训、岗位大练兵”、依法行政(规范执法)合格单位创建活动,队伍政治业务素质和实战能力进一步增强。全面落实党风廉政建设责任制,严格执行廉政准则,党风、政风、行风建设得到加强。厅局机关机构改革顺利完成,信息化建设取得新的进展。对外新闻宣传力度不断加大,司法行政社会影响力显著提高。

(周维惠)

安徽省法治建设

【地方立法】 2010 年,安徽省人大常委会根据改革发展新形势需要,认真制定并实施年度立法计划,坚持科学立法、民主立法,立法质量进一步提高。全年共审议法规草案 14 件,通过其中的 11 件;审查批准合肥、淮南两市法规 13 件;立法调研论证项目的相关工作进展顺利;法规清理工作取得阶段性成果。

(一)继续完善经济领域立法。统筹城乡发展,是推进科学发展的重要方面,也对城乡规划立法提出了新要求。省人大常委会高度重视人大代表关于城乡规划的立法议案,紧密结合安徽加速推进工业化、城镇化和新农村建设的实际,制定了《城乡规划条例》,着重就建立城乡统一的规划管理体制、健全区域协调发展的规划机制、加强村庄规划管理、完善规划修改程序等作出规定,以防止规划的滞后和随意变更,推进城乡规划工作法制化。

加快农村经济发展,大力推进农业现代化,必须提高农村资源配置效率,提高农业生产经营的组织化程度和农民的市场主体地位,而发展农民专业合作社是一条重要途径。省人大常委会制定的《实施农民专业合作社法办法》,进一步明确各级政府在农业产业化经营中的指导、扶持、服务职责,规定在项目、资金、用地等方面的扶持措施,规范合作社经营方式和

运行程序,保障和促进农民专业合作社健康发展。

实现可持续发展,要求我们加强环境保护立法工作。针对当前依然严峻的环境形势,面对日趋强化的资源环境约束,省人大常委会在已制定 5 件单项环境保护法规的基础上,制定了综合性的《环境保护条例》。条例进一步明确环境保护总的原则和要求,完善环境影响评价、主要污染物排放总量控制等制度,就解决农作物秸秆露天焚烧等问题作出规定,对于加大资源节约和环境保护力度、增强可持续发展能力具有重要作用。

(二)切实加强社会领域立法。为进一步贯彻实施就业促进法,形成促进就业的长效机制,强化政府在促进就业中的职责,加大就业政策支持力度,省人大常委会制定了《实施就业促进法办法》。实施办法进一步明确了就业工作的目标任务,强化了政府的责任,规定了建立健全针对就业困难人员和零就业家庭的就业援助制度、被征地农民就业保障制度,并就促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等群体就业作出规定,以促进充分就业。

面对劳动关系日趋复杂的形势,结合安徽实施集体合同制度的实际,省人大常委会历时两年多制定了《集体合同条例》。在条例制定过程中,针对金融危机冲击和宏观形势变化带来的新情况新问题,常委会组

织有关部门反复调研论证,广泛征求意见,认真研究修改。条例坚持平等保护原则,注重保护劳动者的权利,规范集体协商程序,确立工资集体协商机制,健全区域性、行业性集体合同制度,有利于解决实施集体合同制度中存在的突出问题,依法调整和规范用人单位与职工的利益关系。

(三) 扎实做好法规清理工作。按照全国人大常委会的统一部署,省人大常委会从2009年下半年开始法规清理工作,在对我省法规逐件梳理的基础上,2010年8月作出决定,对3件法规予以废止,对46件法规“一揽子”作了修改,并对其他需要修改的法规提出了处理意见。

2010年,省人大常委会还制定了水文条例、广播电视管理条例、消防条例,根据修改后的选举法对安徽省各级人民代表大会选举实施细则作了相应修改,审议了科学技术进步条例修订草案、价格条例草案和人口与计划生育条例修正案草案,并就制定皖江城市带承接产业转移示范区促进条例等开展立法调研。完成了代表法修正案等10件法律草案在安徽省征求意见工作。

【监督工作】 2010年,安徽省人大常委会紧紧围绕推动中央和省党委决策部署的贯彻落实,综合运用多种监督方式,认真履行监督职责,切实增强监督实效,支持和促进“一府两院”依法行政、公正司法,着力解决事关发展大局的重要问题和人民群众普遍关注的热点难点问题。

(一) 加强对经济工作的监督。听取审议省政府关于国民经济和社会发展规划执行情况的报告,召开经济形势分析会,就切实贯彻扩大内需方针、积极应对宏观形势变化、保持经济发展良好势头提出意见和建议,促进国民经济朝着宏观调控的预期方向发展。听取审议预算执行情况及审计工作报告,审查批准省级财政决算和省本级预算调整方案,审议省级预算超收收入安排和使用情况的报告,提出要进一步完善预算编制,强化预算管理,加大审计发现问题整改力度,推进预算管理法化。

高度关注全省区域协调发展,着力推动省委、省政府关于加快皖北发展政策措施的贯彻落实。省人大常委会在组织开展专题调研的基础上,听取审议了省政府关于加快皖北发展的专项工作报告,深入分析制约皖北加快发展的突出矛盾和问题,提出要制定中长期发展规划,完善政策措施,加大扶持力度,特别是支持皖北市县工业园区建设和金融业发展等意见和建议,被省委、省政府吸纳到有关政策措施中。为推进皖南和大别山区开放开发,跟踪督办关于设立皖南国际旅游文化示范区代表议案,听取审议省政府推进示

范区建设情况的报告,明确提出建立领导机构、加强指导协调、完善工作机制、编制发展规划、制定具体政策措施等意见和建议。省人大常委会持续关注民族乡村发展,在2009年听取审议全省民族乡村经济社会发展情况报告的基础上,去年又对审议意见落实情况开展专项督查,促进民族乡村经济社会发展。

推进新农村建设、促进城乡一体化发展,是广大群众的热切期盼。省人大常委会在听取审议省政府关于全省农村土地整治工作情况报告时提出,要把保护农民利益放在首位,促进农村发展与维护农民权益有机统一;要高度重视保护耕地,保障粮食生产能力,完善政策措施,加大资金投入,提高工程质量。为强化城乡规划的法制保障,省人大常委会组织7个组分赴7个市开展城乡规划法执法检查,并委托其他10个市同步检查,重点检查了城乡规划的制定、审批、修改以及实施管理等情况,提出要加强组织领导,完善规划体系,创新规划管理体制,严格依法编制和实施城乡规划,充分发挥城乡规划在经济社会发展中的先导和统筹作用。

优化投资环境,是加快发展的必然要求。省人大常委会首次听取审议省政府关于我省台湾同胞投资保护工作情况的报告,提出要进一步加强对台湾事务工作机构建设,健全执法协调机制,着力解决台商反映比较集中的问题,为台商创造良好投资环境。

科学编制“十二五”规划,事关安徽省经济社会发展大局。省人大常委会就安徽省“十二五”规划编制工作开展专题调研,在听取省政府有关部门工作汇报的基础上,历时两个多月,深入15个市、20多个县,着重对事关安徽省“十二五”发展的9个方面重要问题进行调研,形成专题调研报告,为省委决策和规划的编制提供参考,为代表大会审查批准“十二五”规划纲要做好准备。

深入开展以“推动节能减排,倡导低碳生活”为主题的“江淮环保世纪行”活动,进一步深化活动主题、增强活动实效,推动安徽省“十一五”节能减排目标的完成。同时,配合“中华环保世纪行”新闻采访团在安徽省开展活动,促进环保工作发展。

(二) 加大对解决民生问题的监督力度。省人大常委会听取审议省政府关于全省深化医药卫生体制改革工作情况的报告,在深入调查研究,广泛征求人民群众、人大代表和常委会组成人员意见的基础上,就医改工作中社会普遍关注的问题,首次对省政府有关部门开展专题询问,将询问意见与审议意见交省政府研究处理,推动解决制约改革深入进行的重点难点问题,促进改革任务的全面落实。这一监督工作的新举措、回应群众关切的新做法,引起新闻媒体广泛关

注,受到人民群众普遍欢迎。

省人大常委会听取审议省政府关于深入贯彻老年人权益保障法、加快安徽省老龄事业发展情况的报告,提出要进一步加强对老龄工作,着力解决老年人权益保障方面的突出问题。

省人大常委会始终关注安徽省民生工程实施,连续两年听取审议省政府专项工作报告,去年又听取省政府有关部门专题汇报,推动完善工作机制和政策措施,把好事办得更好。

(三)围绕促进公正司法和社会稳定开展监督工作。听取审议省法院关于全省法院民事执行工作情况的报告,督促各级法院进一步加大执行力度,提高执行效率,维护法律权威。听取审议省检察院关于对诉讼活动法律监督工作情况的报告,督促各级检察机关进一步履行监督职责,提高监督水平,维护司法公正。听取审议省政府关于全省社会治安防控体系建设情况的报告,提出要进一步健全工作机制,保障经费投入,提高防控能力,加大治安整治力度,为维护社会稳定、促进全省经济社会发展创造良好环境。

大力开展以“推进法律六进,服务加快转变”为主题的“江淮普法行”活动,结合全省经济社会发展新形势和“五五”普法验收,进一步丰富活动内容、完善协作机制、整合普法力量,加大法制宣传教育力度,促进“五五”普法决议全面落实。

坚持把信访工作作为密切联系人民群众、了解社情民意的重要窗口,把群众信访反映集中的问题作为监督工作的重要内容,共办理信访事项5000余件次。面向全省各级人大和司法机关开展“涉法涉诉信访督办年”活动,推动解决信访反映的突出问题。

【政府法制】(一)健全机制,突出重点,全面推进依法行政。认真筹划依法行政年度重点工作。总结2009年度省政府依法行政工作情况,形成报告,提请省政府报送国务院和省人大常委会。制定了2010年推进依法行政年度重点工作安排,包括5个方面18项重点工作。

组织开展专项考核。完成2009年度全省依法行政工作考核,对2010年度考核进行了研究部署。进一步完善考核指标体系,加大了外部考核主体打分权重,增加了社会测评和网上测评内容。

深入贯彻全国依法行政工作会议精神。组织全省各级各部门学习贯彻会议精神,提请省政府转发国务院《关于加强法治政府建设的意见》。配合省政府办公厅组织召开全省依法行政工作电视电话会议,总结《全面推进依法行政实施纲要》颁布6年来安徽省推进依法行政工作情况,对新形势下全面推进依法行政、建设法治政府工作进行全面部署。

加强对推进依法行政工作的调研指导。深入市县政府和省直部门开展调查研究,实施分类指导;编发领导小组简报24期;扎实推进行政决策科学化、民主化、法治化,在淮南召开全省依法行政决策机制建设经验交流会,总结推广示范工作经验。

(二)建立制度,推进协作,大力促进示范区建设。皖江城市带承接产业转移示范区建设是安徽省当前和未来若干年内全局工作的重中之重。省政府法制办紧贴这一中心工作,积极开展法制保障和服务工作。

着重完善示范区建设配套法律制度。完成了《安徽省优化皖江城市带承接产业转移示范区法制环境的若干规定》起草工作;制定了《安徽省长江岸线资源开发利用管理办法》。

着力打造法制工作区域合作平台。其一,建立由国务院法制办为主体的涉及示范区建设国家层面的法制支持平台,国务院法制办下发了关于支持示范区法治政府建设的意见。其二,协调建立泛长三角地区省际法制工作协作平台。办领导带领工作组先后赴苏、浙、沪商谈建立区域法制合作机制事宜。其三,建立示范区10市政府间法制工作协作平台。两次组织10市法制办召开座谈会,经商定建立起示范区法制协作会商制度和联络员制度,定期会商,交流经验,研究问题,协调协作,共同推进示范区法制建设。

积极开展相关法律问题调查研究。就相关政策在示范区的落实,召开示范区、集中区建设相关涉法问题座谈会,搜集了外省有关区域经济建设涉法材料。在认真研究分析的基础上,向省政府报送相关研究报告。

(三)把握规律,提高质量,积极开展立法工作。2010年,共提请省人大常委会审议地方性法规草案8件,制定省政府规章6件,完成省政府规章草案3件,制定省政府规范性文件及完成草案共9件,年度立法计划全面完成。

着力开展规章清理工作。完成了1983至2010年间212件省政府规章的梳理工作,建议修订39件、废止14件,形成《省政府关于修改〈安徽省森林和野生动物类型自然保护区管理办法〉等规章的决定》及《省政府关于废止〈安徽省录音录像制品和录像设备管理暂行规定〉等规章的决定》。同时,积极配合省人大常委会有关工作委员会做好地方性法规的清理、修订工作。

进一步改进政府立法工作。着力推进立法工作机制建设,研究制定并提请省政府印发了《安徽省人民政府关于加强政府立法工作的若干意见》。继续开展向社会公开征集2011年立法项目建议活动,及时把

握人民群众的立法需求。完善立法协调机制,初步建立立法项目库,50个省直部门的202件立法项目入库。继续公开法规规章草案,征求社会公众意见和建议,其中,网上参与《安徽省新型农村合作医疗管理办法》意见征求的达1113人次。更加重视基层行政机关、有关行业组织和利害关系人的意见,对社会公众提出的意见,及时给予说明和反馈。

(四)规范严格,持续深入,依法监督行政执法行为。严格规范性文件监督管理,共备案登记规范性文件339件,前置审查规范性文件29件,向国务院报送备案省政府规章6件,依法处理了公民提出异议审查申请的5件市政府规范性文件。

加大行政执法体制改革力度。依法审核并报经省政府新批准4个县开展城管领域相对集中行政处罚权工作,目前共有17个市、50个县开展了这项工作,占全省市县总数的86%。提请省政府印发了《关于进一步做好相对集中行政处罚权工作的若干意见》,对进一步推进我省城管领域相对集中行政处罚权工作作出全面部署。推进文化综合执法改革,探索建立综合执法人员资格管理制度,开展文化综合执法人员资格认证工作。探索建立扩权强镇试点镇执法人员资格管理制度,指导、委托滁州市政府法制办开展试点镇行政执法人员资格认证工作。

切实规范行政执法行为。与省监察厅联合,重点对全省交通、文化、林业、工商、物价各级部门进行执法评查,并对评查中发现存在突出问题的6个具体案件进行挂牌督办。组织开展全省城管执法案卷评查活动,切实规范城管执法行为。加强对城管工作的指导,召开全省城管行政执法工作暨现场会议,总结近年来城管执法工作取得的成绩,推广城管执法工作经验。

加强行政执法人员管理。开发完成行政执法人员信息管理系统,组织开展系统管理业务培训。会同有关省直部门和市政府法制机构开展行政执法人员资格认证工作,3万余人参加资格认证培训考试。提高执法证件发放管理工作效率,全年共审核、发放行政执法证件近2万个。

(五)公正稳妥,依法办案,积极化解行政争议。2010年,共收到向省政府提出的行政复议申请218件,受理150件,审结103件。办理省政府行政应诉案件5件、国务院行政裁决案件9件和省领导交办的涉法事务13件。

提高案件办理质量,增强行政纠错力度。在办案过程中综合运用实地调研、公开听证等审理方式方法,坚持集体会审案件,综合运用调解和解手段,通过调解和解结案率达到20.6%。加大行政复议案件

的监督纠错力度,对违法的行政行为,坚决予以撤销,对不当的行政行为,作出复议决定予以变更或要求行政机关主动纠错。

推进行政复议制度建设和制度创新。出台了《安徽省行政复议调解和解办法(试行)》和《安徽省行政复议听证规则》,规范行政复议案件审理制度。积极开展全省行政复议决定书评比活动。推进行政复议委员会试点工作,马鞍山市行政复议委员会正式挂牌运行。

加强对行政复议工作的监督指导。通过开展调研、答复询问、工作检查等方式和途径,对地方各级政府及省直部门行政复议工作进行监督指导。经省政府同意,制发了《关于深入推进全省行政复议工作规范化建设的意见》,从行政复议工作的各个环节入手,对全省行政复议工作规范化建设提出具体要求。

【审判】2010年,安徽省高级人民法院全年办理各类案件4820件,同比上升4.5%;中、基层法院办理各类案件383224件,同比上升7.6%。

(一)坚持能动司法,促进经济发展。依法促进发展方式转变。共审理“调结构、促转变”过程中发生的各类案件1989件。妥善审理企业破产、兼并重组、产权转让、节能减排、环境保护等案件,依法审理涉及非公经济案件和中、小企业融资担保案件,积极稳妥审理金融、保险、旅游、物流等案件,认真审理知识产权案件。

依法规范市场经济秩序。严厉打击金融诈骗、非法集资、制售假币、非法经营等犯罪,全年共审理各种破坏市场经济秩序犯罪案件663件,判处罪犯1184人。审理合同纠纷、不正当竞争案件108403件,审理房地产开发及交易案件3905件,审理涉外、涉港澳台案件100件,审理工商、税务、价格等行政案件511件。

依法服务城乡统筹发展。进一步加强涉农案件审判,全年共审理涉农案件10740件。妥善审理土地承包经营权流转案件,认真审理农村小额信贷和涉及农村金融机构的案件,精心审理有关农民专业合作社等新型市场主体的案件,及时审理涉及农业投资、种粮补贴、农机补贴等方面的案件,妥善审理因征地补偿引发的民事、行政案件。

依法保障承接产业转移。开展专项调研,组织专题研讨,深入分析示范区建设中的法律问题,找准法院工作服务和保障示范区建设的切入点、着力点。精心审理与承接产业转移相关的各类案件,为示范区建设营造良好环境。一些中、基层法院及时出台指导意见,提出相关措施,积极服务和保障示范区建设。

(二)坚持和谐司法,维护社会稳定。认真贯彻

宽严相济政策。严厉打击严重暴力犯罪、严重危害社会治安的犯罪、严重影响人民群众安全感的犯罪,全年共审结上述案件 2748 件,判处 5 年以上有期徒刑直至死刑 1763 人。对于具有法定或酌定从轻、减轻处罚情节的被告人,以及情节较轻、社会危害性小的犯罪,依法从轻、减轻或者免除处罚。严格执行刑事证据规则“两个规定”,确保有罪的人依法受到惩处,确保无罪的人不受刑事追究。

全面加强诉讼调解工作。深入贯彻“调解优先、调判结合”原则,建立健全覆盖各审判领域的全程调解机制。全省法院民事案件调解结案率达 54.4%,同比上升 3.6 个百分点,行政案件协调撤诉率、执行案件和解率分别达 28.1% 和 22%。认真贯彻《人民调解法》,推动建立诉讼调解与人民调解、行政调解等相结合的大调解工作格局。

全力化解涉诉信访积案。扎实开展“集中清理涉诉信访积案”活动,有效化解信访积案 706 件,息诉率 88.5%。建立涉诉矛盾纠纷排查化解、信访风险预估化解、信访工作责任倒查等制度,进一步健全长效机制。全省法院共处理信访 11677 件(次),同比减少 35%;省高院处理信访 3959 件(次),同比减少 17%。

积极参与社会管理创新。坚持教育、感化、挽救方针,深入探索适合未成年人罪犯身心特点的审判机制,启动“新起点”小额爱心资助项目,对权利受到侵害的家庭贫困未成年人给予必要资助。依法参与流动人口管理服务,积极参与网络虚拟社会建设管理。积极提出司法建议,为党委、政府加强社会管理建言献策。

(三) 坚持为民司法,保障群众权益。妥善审理涉及民生案件。审理交通事故、医疗纠纷等损害赔偿案件 47767 件,审理劳动争议案件 8635 件,审理婚姻、赡养、抚养、继承等案件 67075 件,审理征地拆迁、社会保障等与群众生产生活密切相关的行政案件 1460 件,审理国家赔偿案件 59 件。加强涉军案件审判工作,维护军人军属合法权益。

不断完善服务群众举措。全面推进“立案信访窗口”建设,为当事人提供导诉立案、查询咨询等“一站式”服务。坚持巡回审判、节假日办案等做法,进一步方便群众诉讼。畅通民意沟通表达渠道,努力回应群众关切。加大司法救助力度,全年共缓、减、免收诉讼费 2129 万元;积极争取党委、政府支持,对生活确有困难的刑事被害人、信访人、申请执行人给予适当救助。

努力破解执行工作难题。认真贯彻省人大常委会《关于进一步加强和改进全省法院民事执行工作的决

定》,全省法院共执结案件 71918 件,执结率 89.6%,执结标的额 92.8 亿元。扎实开展创建“无执行积案先进法院”、“委托执行案件专项清理”活动。出台《关于加强统一管理执行工作的若干规定》、《执行案件流程管理若干规定(试行)》。落实中央 19 部委意见要求,完善综合治理“执行难”的工作格局,执行工作取得新进展,省委、最高人民法院予以充分肯定。

(四) 坚持公正司法,提升审判质效。切实加大审判管理力度。设立审判管理委员会及其办公室,统一行使案件流程管理、质量评查等职能。完善合议庭评议案件,院、庭长审签裁判文书等制度,强化院、庭长管理职责。加强流程管理,集中清理中止审理、中止执行、超审限案件,审判效率进一步提升。加强案件质量评查,制定全省统一的质量评查规范;认真开展“百万案件评查”活动,全省集中评查各类案件 5234 件。

大力加强审判监督指导。强化二审、再审监督功能,省高级法院共审理二审案件 1055 件、再审案件 125 件,改判和发回重审 117 件。进一步健全改判、发回重审案件实名通报制度,中、基层法院审判质量不断提升,一审案件服判息诉率达 90%。制定全省法院裁判文书制作规范,开展优秀裁判文书评比活动。加强案例指导,规范自由裁量权行使。

全面落实司法公开民主。制定关于进一步落实司法公开的意见,省高级法院等 3 个法院被确定为全国“司法公开示范法院”。全面落实公开审判制度,加大裁判文书网上公开力度。创新司法公开方式,让社会各界及时、深入了解法院工作。完善“执行案件信息管理系统”,共输入 64000 余件案件信息。坚持司法民主,全省 2614 名人民陪审员共参与审理案件 30637 件,参审率达 24.7%。

积极深化审判机制改革。有序有力推进量刑规范化改革,量刑规范化全面试行后的全国“第一庭”在我省法院顺利进行。改革减刑、假释案件审理方式,原为县(处)级以上职务职务犯罪的减刑、假释案件全部开庭审理。健全审判质效考评机制,促进“案结事了”;完善中级法院年度考核办法,推动全省法院工作全面发展。

【检察】(一) 充分发挥法律监督职能,服务经济社会发展大局。着力维护市场经济秩序。围绕扩大内需、促进消费,批准逮捕危害市场经济秩序的犯罪嫌疑人 1035 人,提起公诉 1386 人。深化治理商业贿赂犯罪专项工作,立案侦查涉及国家工作人员的商业贿赂犯罪 559 人。深入推进工程建设领域突出问题专项治理,立案侦查工程建设领域职务犯罪 462 人。

着力加强对能源资源、生态环境和知识产权的司法保护。围绕促进生态安徽建设,批准逮捕非法采矿、盗伐滥伐林木等危害能源资源和生态环境的犯罪嫌疑人61人,提起公诉312人。深入开展国土资源领域腐败专项治理,立案侦查国土资源领域职务犯罪30人。围绕推进国家科技创新工程试点省建设,加大知识产权司法保护力度,依法批准逮捕假冒专利、注册商标等犯罪嫌疑人33人,提起公诉54人。

着力保障各类企业创业发展。围绕维护企业权益、促进内部管理,依法批准逮捕民营企业人员职务侵占、挪用资金等犯罪174人,提起公诉353人;立案侦查国有企业人员贪污贿赂等职务犯罪262人。加大追逃追赃力度,尽力为企业挽回经济损失。主动为企业尤其是中小企业提供法律服务。

着力促进和保障农村改革发展。认真贯彻《关于充分发挥检察职能为安徽农村改革发展服务的意见》,依法批准逮捕危害农村社会稳定的刑事犯罪嫌疑人8631人,提起公诉12267人;深化查办涉农职务犯罪专项工作,立案侦查支农惠农资金管理、农村基础设施建设和公共事业建设中的职务犯罪779人。

(二)深入推进三项重点工作,切实维护社会和谐稳定。全面贯彻宽严相济刑事政策。全年批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人24192人,提起公诉34602人。正确把握宽严尺度,认真落实“两减少、两扩大”的要求,依法决定不批捕4876人,不起诉1522人。

深入推进社会矛盾化解。制定实施《关于深入推进社会矛盾化解工作的指导意见》,主动延伸法律监督的触角,切实把化解矛盾贯穿于执法办案的全过程。深入开展“涉检信访案件督办年”和信访积案清理专项活动,推行执法办案风险评估预警机制,全年有1027件刑事申诉案件在检察环节息诉罢访,1124件民事申诉案件通过检察调解方式达成和解。

积极推进社会管理创新。主动参与构建社会治安防控体系,集中整治治安混乱地区和突出治安问题,推进平安安徽建设。加强对刑释解教人员的帮教管理,预防和减少重新犯罪。加强对社区矫正工作的法律监督,着力纠正监外执行罪犯脱管漏管现象。

强力推进公正廉洁执法。全省检察机关组织开展了查办司法不公背后职务犯罪专项行动。省检察院坚持集中审查举报线索,挂牌督办重点案件,加大统筹协调力度,努力推动专项行动不断深入。全年立案侦查司法人员索贿受贿、徇私枉法等职务犯罪102人。

(三)依法查办和预防职务犯罪,积极推进反腐倡廉建设。加大查办贪污贿赂犯罪力度。全年立案侦查贪污贿赂犯罪1058件1459人,其中大案826件,县处级以上干部要案82人。加大惩治行贿犯罪力度,

立案侦查行贿犯罪172人,同比上升39.8%。省检察院加强统一指挥,组织带领有关市县检察院,在重点领域和热点行业开展集中办案行动,突破了一批窝案串案。

全力推进反渎职侵权工作。以贯彻落实省人大常委会审议意见为契机,着力在加大办案力度、健全办案机制、加强工作协调上下功夫,推动反渎职侵权工作不断取得新进展。全年立案侦查渎职侵权犯罪219件322人,其中重特大案件69件,县处级以上干部要案14人。

更加注重强化预防职务犯罪工作。围绕皖江城市带承接产业转移示范区、国家技术创新工程试点省建设等重大战略实施,紧盯重点工程项目,积极开展同步预防,主动做好跟踪服务。紧密结合办案,深入分析发案规律,督促协助有关部门搞好防控治理。完善行贿犯罪档案查询系统,加强预防宣传和警示教育。

(四)强化诉讼活动法律监督,努力维护社会公平正义。加强刑事诉讼法律监督。加强立案监督和侦查活动监督,坚决防止放纵犯罪和冤及无辜。加强刑事审判监督,坚决防止裁判不公。对认为确有错误的刑事判决、裁定,依法提出抗诉234件。

加强民事审判和行政诉讼法律监督。对认为确有错误的民事行政判决、裁定,提出抗诉697件,提出再审检察建议564件。探索开展民事执行和调解活动监督。注重通过督促起诉、支持起诉等方式,加强对侵害国家利益、社会公益和弱势群体利益案件的监督。认真做好当事人对正确裁判的服判息诉工作。

加强刑罚执行和监管活动法律监督。会同司法行政机关、公安机关开展监狱“清查事故隐患、促进安全监管”、看守所安全管理大检查和保外就医专项检查活动。健全同步监督机制,加强对减刑、假释和暂予监外执行的监督。针对群众反映强烈的职务犯罪服刑人员“前门进、后门出”问题,在全国率先会同省法院、省司法厅制定规范性意见,规定原为县处级以上人员的减刑、假释案件一律开庭审理,维护了刑罚执行的严肃性。

(五)坚持执法为民根本宗旨,切实维护人民群众利益。严肃查办侵害人民群众切身利益的案件。高度关注民生工程,坚决查办发生在群众身边、危害群众利益的案件,立案侦查涉及民生民利领域的职务犯罪448人。高度关注人民群众生命健康和财产安全,严厉打击危害食品药品安全犯罪,依法批准逮捕制售伪劣食品、药品等犯罪嫌疑人98人;依法同步介入重大责任事故调查,立案侦查重大责任事故背后的国家机关工作人员渎职犯罪50人。

强化对特殊群体的司法保护。开展校园安全保护

专项活动,积极创建“优秀青少年维权岗”。推行未成年人犯罪案件专人办理、分案起诉制度,加强对未成年犯的教育、感化和挽救。坚决打击侵害农村留守老人、妇女、儿童的犯罪,依法批准逮捕拐卖、收买妇女儿童犯罪嫌疑人79人,提起公诉120人。制定实施《刑事被害人救助工作实施办法》,体现司法人文关怀。

文关怀。

落实司法便民利民举措。加强文明接待室规范化建设,完善落实检察长接待日制度,开展下访巡访和预约接访,着力解决群众告状难问题。全年受理群众举报9898件、控告8311件、申诉1387件,全部按照管辖分工,依法妥善分流处理。(路平)

浙江省法治建设

【地方立法】 2010年,浙江省人大常委会共制定、修改地方性法规15件,批准杭州、宁波两市人大常委会和景宁畲族自治县人大常委会报批的地方性法规25件。

(一)坚持科学发展主题,进一步提高立法质量。一是更加注重以人为本,突出特殊群体利益保护,促进社会公平正义。如浙江省未成年人保护条例,对未成年人保护委员会的职责、未成年人安全教育和保护的义务主体、专门学校设置、违法和轻罪记录消灭制度等内容作出了具体规定,并明确规定和体现了对侵害未成年人合法权益行为依法从重处罚的原则,加大对未成年人的维权力度,切实保障未成年人健康成长。又如浙江省预防和制止家庭暴力条例,规定了成立预防和制止家庭暴力委员会或确定相应的机构,建立家庭暴力的预防、制止和救助体系,明确公安机关干部以及单位、村(居)委会、医疗、教育机构等的义务,实行心理疏导和回访制度,对于预防和制止家庭暴力行为,保护受害人利益,维护家庭和谐,促进社会安定,都有积极意义。二是更加注重保障和改善民生,强化政府公共服务责任。如浙江省爱国卫生促进条例,为更好地改善公共卫生状况和城乡环境卫生条件,预防和减少疾病,增强人民群众的文明卫生意识,提高健康素养和健康水平,进一步明确了各级爱国卫生组织的构成及具体职责,规定了有关加强城乡环境卫生基础设施建设、农村饮用水卫生管理、农村改厕、病媒生物防治等内容,完善了健康促进与教育工作机制、经费保障与监督机制和爱国卫生长效管理性措施,促进爱国卫生工作的规范和提升。又如浙江省城乡规划条例,在对城乡规划的分类、编制、实施、变更、监督检查等基本工作程序作出规定的基础上,进一步对村庄规划的编制、乡村建设规划许可证的核发、重大建设项目选址意见书的核发、房屋用途的改变,以及违法建设的法律责任等具体问题作出明确规定,为协调城乡空间布局,统筹城乡发展,改善人居环境,促进经济社会协调可持续发展,提供法制保障。三是更加注重建设资源节约型、环境友好型

社会,提高生态文明水平。如水运具有占地少、运能大、对环境污染小、能耗和成本低、安全性高、能实现人与自然和谐等特点,是综合运输中最符合可持续发展战略要求的低碳节能的绿色运输方式。浙江省航道管理条例按照科学规划、统一管理、严格保护、合理开发利用的原则,明确航道管理的主体,对航道规划和建设、航道养护、航道保护和管理进行全面的规范,促进水资源的综合利用和可持续发展。又如浙江省农作物病虫害防治条例,把增强农作物病虫害防治的有效性和保证农产品质量安全,减少农作物农药残留作为立法的主要目标,重点对农作物病虫害监测与预报、专业化统一防治工作、农药经营和使用的规范、农药废弃物回收制度工作等作出规定,保护农业生态环境,保障农产品质量安全。四是更加注重发展基层民主,推进社会主义民主政治建设。如浙江省企业民主管理条例,充分考虑浙江经济社会发展和中小企业开展民主管理工作的实际情况,并根据企业民主管理工作自身具有的阶段性、渐进性等规律特点,在具体的法律制度设计上做出了区分不同企业所有制、不同企业规模,分步、分层次推进企业民主管理工作的安排,保障广大职工依法参与企业民主管理,行使更多、更切实的民主权利。又如浙江省集体合同条例的修订,专门增加了集体协商一章,对集体协商的程序作出规定,同时,增加了有关建立工资协商调整机制和被派遣劳动者的集体协商权利的规定,引导企业和职工共同开展集体协商工作,促进建立正常的工资增长机制,保障广大职工共享企业发展的成果,构建和谐劳动关系。

(二)深化科学立法、民主立法,进一步完善立法工作机制。一是完善立法项目预安排制度。在进行法规项目立法可行性论证、考察法规起草单位工作进度等工作基础上,与省政府及有关部门协调,将列入2010年立法计划二类立法项目的浙江省科技进步条例(修订)、浙江省土地利用总体规划条例等法规项目,提前确定为2011年立法计划一类项目,确保年度立法工作的有效衔接。二是深化立法调研和论证工

作。坚持所有法规草案向市、县、区人大常委会、省人大代表书面征求意见,并在浙江人大门户网站和地方立法网公开。选择浙江省消防条例草案在浙江在线与广大网民交流互动,认真听取和吸收社会各方面意见,扩大公民对地方立法的有序参与,保证制定的法规体现人民群众的意愿。积极探索常委会组成人员法规审议事先调研制度,选择浙江省城乡规划条例草案在提交省人大常委会审议前,组织部分常委会组成人员进行事先立法调研,直接听取不同利益方代表的意见,提高法规审议的质量。同时,注重发挥专家作用,组织专家对年度立法计划草案和城乡规划条例等6件法规草案进行论证,提高立法工作的科学性。三是积极探索语言文字专家参与地方立法工作机制。专门邀请语言文字专家对浙江省集体合同条例等6件法规草案和地方立法工作提出意见建议,着力推进立法语言技术规范化。四是建设浙江人大立法工作平台。按照立法工作程序,设计并完善法规立项、起草、调研、修改、审议、通过等各个阶段的各类文书的网上起草、审核、签发等流程,提高立法工作效率,取得了良好的效果。五是加强立法宣传工作。法规审议通过后,及时通过新闻发布会、专题讲座、条文释义、网络知识竞赛等多种形式开展针对性的宣传,引导社会公众正确理解新制定的法规,为法规正确、有效实施营造良好社会氛围。制定《浙江省人大常委会地方立法新闻发布会工作规则(试行)》,进一步规范和完善省人大常委会地方立法重大事项新闻发布工作,促进立法新闻发布工作的科学化、制度化、规范化。

(三)加强立法监督,进一步推进规范性文件备案审查工作。2010年,浙江省人大常委会共收到报送备案的规范性文件共36件。其中,省政府报送规章16件,其他规范性文件1件;杭州、宁波市政府报送规章13件;设区的市人大及其常委会报送规范性文件6件。一是认真做好省本级规范性文件备案工作,积极开展主动审查工作。做好每一件规范性文件的接收、登记和形式审查工作,确保报送备案的规范性文件符合备案要求。按照规定的流程和职责分工,分送有关专门委员会和法制工作委员会审查,做到有备必查。对发现存在问题的规范性文件,由法制工作委员会及时与制定机关沟通指出,切实纠正不适当的规范性文件。二是加强对市、县、区人大常委会规范性文件备案审查工作的指导。今年1月和11月,先后两次组织召开全省规范性文件备案审查工作座谈会,通报省人大常委会开展规范性文件工作情况,交流市、县、区人大常委会的做法和经验,部署相关工作。实施规范性文件备案审查工作统计报告制度,及时掌握全省的工作动态。加强与基层人大常委会的联

系和沟通,对各地提出的请示和询问,及时研究答复,指导各地依法开展规范性文件备案审查工作。三是针对当前规范性文件备案审查工作遇到的困难和问题,举办全省人大规范性文件备案审查工作培训班和规范性文件备案审查工作研讨会,来自全省各地140多位从事规范性文件备案审查工作的同志参加了培训班和研讨会,在进行理论研讨和业务交流的同时,提高了备案审查工作同志的履职能力和工作水平。

【监督工作】(一)着力推动生态文明建设重大决策的贯彻落实。为强化全社会生态环保意识,营造生态文明建设良好氛围,常委会依法作出关于设立浙江生态日的决定,率先在全国设立了省级生态日。采取统一部署、上下配合的方式,在全省范围内对水污染防治法律法规执行情况进行检查。执法检查以饮用水源保护、跨界河流断面水质达标、城乡污水处理、农村面源污染治理为重点,抓住108个典型案例和16件人民群众来信来访反映的突出问题,改进方法,务求实效。同时,还组织开展水资源管理条例执法检查,加强对重点地区和流域的水环境管理和保护。针对我省水环境保护面临的困难和挑战,要求政府以“十一五”污染减排和“811新三年行动”为抓手,把重点河流水污染防治与经济结构调整和转型升级结合起来,加强农村面源污染防治,提高城乡污水处理能力,切实保障人民群众饮水安全。省政府认真研究和落实整改措施,促进了生态文明建设,取得了积极成效。

(二)着力服务经济转型升级和平稳较快发展。密切关注宏观经济运行,听取和审议省政府关于上半年全省经济社会发展情况和下半年政府工作的报告,审议计划执行情况报告,审查批准省级地方政府债券预算调整方案,强调要充分认识保持经济平稳较快发展和推动转型升级的艰巨性,着力保持经济运行平稳,加快发展战略性新兴产业,优化产业结构,增强自主创新能力,培育新的经济增长点,打好节能减排攻坚战,切实提高经济运行的质量,完成全年经济工作任务,确保“十一五”规划目标的实现。为促进农业发展方式转变,就2009年农业执法检查审议意见贯彻落实情况进行跟踪督查,以进一步完善农业投入增长机制,加大耕地保护力度,推进农业社会化服务体系建设,促进低收入农户增收致富。常委会还组织力量,就“十二五”规划纲要编制情况进行调研,集思广益,提出建议,为科学编制和审查批准“十二五”规划纲要作了准备。

(三)着力深化财政预算及政府性债务的审查。听取和审议预算执行、审计工作报告,批准省级财政决算,要求省政府继续落实积极的财政政策,不断优

化财政支出结构,充分保障民生,推进基本公共服务均等化;加快综合预算改革进程,逐步实行全口径预算,切实提高预算执行率;加强对财政资金的全程跟踪监督,加大审计所涉问题的整改力度,提高财政资金使用绩效,推动公共财政建设。听取和审议省政府关于我省地方政府性债务管理情况的专项工作报告,就增强政府性债务风险意识,完善和落实管理办法,清理整合投融资平台,防范和化解债务风险等提出意见,要求坚决制止地方政府违规担保承诺行为,强调各级人大也不得为政府性融资提供担保。省政府制定了政府融资管理办法,加强地方政府融资平台公司管理,完善预警指标体系,实施动态监控,强化偿债责任,努力提高政府性债务管理水平。

(四)着力加强对保障和改善民生问题的监督。听取和审议省政府关于深化医药卫生体制改革情况的报告,指出坚持公共医疗卫生的公益性,保障基本医疗卫生制度的建立和有效运行是政府义不容辞的责任。要深化医疗卫生体制改革,加大财政投入力度,改变“以药养医”的现状,加强基层医疗卫生服务体系建设,强化公共卫生服务,提高医疗卫生保障水平,努力解决人民群众“看病难”、“看病贵”的问题。2008年全省人大共同开展教育专项审议,确定了30个需要整改的问题。在2009年对其中10个问题进行督查的基础上,2010年再抓住省级财政转移支付、义务教育学校绩效工资等10个问题进行检查,并就民办基础教育进行专项调研,推动有关问题的解决。同时,密切关注保障性住房建设,要求政府加大保障性住房建设力度,加快发展公共租赁房,缓解更多低收入群体的住房困难。

(五)着力推进维护社会和谐稳定。为保障人民群众生命财产安全,以交通事故救助基金建立、电动自行车管理、机动车驾驶员管理、危险路段整治和严重交通违法行为查处为重点,开展道路交通安全执法检查。通过检查和督促整改,省政府采取措施,建立救助基金,加强道路交通安全隐患整治,创造安全有序的道路交通环境。此外,还就少数民族群众增收致富和宗教、侨务工作等开展专题调研。依法受理人民群众来信来访,及时办理上级有关部门转交的信访件,加强综合分析,开展积案化解,加大督办力度,促进类案解决,化解社会矛盾,维护社会稳定。

(六)着力促进依法行政和公正司法。2010年是行政诉讼法实施20周年。常委会听取和审议省高院关于全省法院行政审判工作情况报告,同时审议省建设厅、省工商局关于贯彻实施行政复议法和行政诉讼法情况的报告,要求审判机关深化行政审判制度改革,加强队伍建设,提高行政审判质量与效率;行政

机关规范行政执法行为,增强接受行政审判监督的自觉性,推进依法行政。为进一步加强检察机关法律监督工作,促进司法公正,听取和审议省人民检察院关于刑事诉讼法律监督工作情况的报告,作出关于加强检察机关法律监督工作的决定,明确法律监督工作重点,强调审判机关、公安机关、司法行政机关自觉接受并积极配合检察机关开展法律监督工作,进一步增强法律监督的实效,维护社会公平正义。对关于加强法院民事执行工作决定落实情况进行跟踪监督,听取和审议落实情况报告,推进执行难的综合治理,进一步破解执行难问题,保障人民群众合法权益,维护法律尊严。

【政府法制】 (一)全面推进公民权益依法保障行动。召开贯彻落实全省推进公民权益依法保障行动计划实施工作电视电话会议,出台《省级部门实施公民权益依法保障行动计划工作考核评分办法(试行)》,进一步分解任务,落实责任,切实解决土地征收、房屋拆迁、社会保障、食品药品、安全生产、环境保护、劳动就业、教育事业等领域的突出问题,依法保障公民人身财产权益、社会权益、经济生活权益、民主参与权益和救济权益,促进法治政府建设。

(二)加强政府立法工作。认真执行人大常委会和政府立法年度计划,推进立法公开和专家参与,共网上全文公布12件法规、规章草案,召开立法听证会1次,专家论证会13次,充分听取人民群众和社会各个方面的意见,较好地完成了8件法规草案提请和16件省政府规章制定工作。省本级和杭州市、宁波市组织开展了政府规章的全面清理,共清理政府规章369件,废止33件,部分修改51件。组织开展了9件省政府规章的编译工作。

(三)着力推进行政复议规范化建设。建立了行政复议与信访的协作机制,积极将符合复议条件的信访案件引导到行政复议中来,依法解决行政争议。研究制定行政复议案件审查规程,按照案件领域分类规范办案流程,明确工作要求,落实工作责任,提高案件办理质量和效率。完善行政复议和解、调解制度,不断提高调解的能力和水平。进一步推进行政复议听证制度,扩大听证范围,完善听证程序。组织开展行政复议决定执行情况专项检查,督促落实行政复议意见书、建议书提出的意见和建议。完善行政复议案件统计报送制度,保证行政复议统计数据真实、及时、完整。认真做好行政复议案例选编工作,用案例进行指导和教育。加强对行政复议工作的综合分析,及时提出对策建议和措施。继续开展行政复议陪读员制度试点工作,发挥陪读员在参与案件审理、调解矛盾纠纷以及监督复议活动中的作用。继续深化行政复

议与行政审判的良性互动机制,得到了最高法院和国务院法制办的充分肯定。

(四)进一步规范行政执法,加强执法监督。继续推进城市管理相对集中行政处罚权工作,在义乌市佛堂镇试行综合执法。组织开展行政执法程序的梳理、完善工作,深化行政执法责任制。继续开展行政处罚、行政许可案卷审查,对于存在突出问题的地方和部门采取通报或者下达监督通知书等方式,督促整改。认真实施行政处罚裁量权规范工作,督促、指导各市、县政府和省级有关单位抓紧做好行政处罚裁量权的细化、量化工作,探索建立规范行政许可裁量权制度。

(五)进一步加强规范性文件监督管理。出台《浙江省行政规范性文件管理办法》,全面规范文件制定程序,明确文件公布、备案和清理要求。督促落实规范性文件报备制度,进一步规范报备格式和要求,着力解决报备不及时、不规范以及不报、瞒报等问题。加大规范性文件审查和纠错工作力度,认真研究处理公民、法人和其他组织提出的异议,及时纠正规范性文件存在的违法或不当问题,妥善解决了一些矛盾和问题。实行报备的规范性文件网上公布制度,共发布经过审查的规范性文件393件。组织开展规范性文件清理工作,省市县三级政府共清理文件34958件,拟废止5765件、宣布失效4292件。

【审判】(一)大力化解社会矛盾,维护人民群众合法权益。一是抓好和谐司法,促进社会和谐稳定。严格贯彻宽严相济刑事政策,依法严厉打击危害国家安全、扰乱社会治安、侵害群众利益、破坏市场秩序以及贪污、贿赂、渎职等刑事犯罪活动,依法从宽处理轻微犯罪、过失犯罪,加强刑事司法领域的人权保障,严格控制和慎重适用死刑,减少社会对抗。共审结一审刑事案件57306件,判处罪犯86298人。二是坚持和发展“枫桥经验”,认真贯彻“调解优先、调判结合”原则,着力推动人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”大调解工作体系建设。委托人民调解组织调解案件12398件,调解成功9150件,成功率达73.8%,减少了群众诉累。积极引导民商事案件当事人诉讼调解,一审调解撤诉率达68.17%,调解后的自动履行率达72.16%。加强刑事附带民事案件调解和轻微刑事案件和解工作,使4308件刑事案件被害人方获得了3.7亿元经济赔偿。积极探索化解行政争议新机制,一审行政案件经法院协调后和解、撤诉的占32.26%。依法加大执行和解工作力度,自动履行、和解结案的占40.43%,同比上升4.35个百分点。认真开展集中清理涉诉信访积案活动,化解2009年底以前发生尚未息访的涉诉信访积

案1450件,化解率达70.1%。三是抓好民本司法,以落实司法为民促进矛盾化解。健全基层法院、人民法庭司法服务网络,在边远地区及其他群众诉讼不便的地方新增人民法庭4个,巡回审判(站)点由166个增加至280个,开展巡回审判2万余次。推广远程立案、远程庭审、远程信访接待等措施,方便远途当事人参加诉讼。大力推进立案信访窗口设施标准化建设,强化诉讼引导、立案审查、立案调解、救助服务、查询咨询、材料收转、信访接待等功能,努力提供快速、便捷、亲和、信息化的司法服务。依法扩大适用简易程序、速裁机制的范围,加大处理简易、小额纠纷的力度,使有理有据的当事人及时胜诉,一审案件简易程序适用率达75.31%。健全司法救助机制,依法缓、减、免收诉讼费2595.14万元,为4884名生活确有困难的当事人发放救助金5517.67万元。四是高度重视保护涉案民生,及时制定审理劳动争议、道路交通事故损害赔偿、医疗纠纷和适用侵权责任法等案件的司法文件,统一全省法院裁量尺度,妥善审理相关案件。完善涉民生案件快速处理机制。坚持岁末年初开展农民工讨薪维权专项审判执行活动。制定涉军维权法律保障工作的指导意见,组织专项检查,开展“送法进军营”活动,切实维护国防利益和军人军属合法权益。

(二)深入推进公正廉洁司法,提升司法的社会公信力。一是抓好规范司法,促进司法公正高效。大力开展社会主义法治理念再学习、再教育和“创先争优”、“人民法官为人民”主题实践活动,进一步改进司法作风。深化司法规范化建设,针对容易发生执法偏差的案件和处理立功、自首等环节,加强案例指导和制度约束,严格规范法官自由裁量权,发布指导性案例35个,下发办案业务指导性文件42个,总结推广审判经验61项。制定《人民法院量刑指导意见(试行)》实施细则,稳妥推进量刑规范化改革。坚持科技强院,运用信息技术加强对审判执行流程的全程实时监控和办案质效的分析评估。全省法院上诉率7.64%,低于全国法院平均数5个百分点;案件平均审理天数、平均执行天数、上诉案件平均移送天数,同比分别减少了2.32天、16.11天、8.49天。扎实开展案件评查活动,全年共评查当事人信访投诉等重点案件4600件,发现程序瑕疵287处,文书错别字404处,引用法律条文不准确113处,依法提起再审27件,追究相关责任人192人。二是抓好廉洁司法,确保公平正义。着力加强惩治和预防腐败体系建设,完善重要事项报告、廉政监察员、司法巡查、违纪违法责任追究、重大案件剖析和通报等制度。严格执行“五个严禁”和全省法院防止人情关系对司法工作不

当影响的规定,全省法院共查处违法违纪干警 22 人。省法官协会与省律师协会联合制定了规范法官与律师关系的 16 条意见,抵制涉案不正当交往和不公不廉行为,努力形成互相尊重、互相支持、互相监督、平等交流的工作关系。全省法院以法官宣誓授职典礼等活动为载体,加强法院文化建设,引导广大法官改进纪律作风,凝聚团队精神。

(三) 能动司法服务大局,依法保障我省经济平稳较快发展。一是深化国际金融危机的司法应对。密切关注国内外宏观经济形势的深刻变化和司法需求,重视把握好法律和政策适用,妥善审判执行好在加强宏观调控、扩大消费需求、推动出口增长、优化投资结构过程中发生的各类案件,保障中央、省委应对国际金融危机的政策措施的落实。及时制定了审理涉财务风险企业债务纠纷、典当纠纷案件等指导意见,调节经济关系,兼顾劳资利益,促进银企合作,化解企业担保链风险。依法支持我省农地使用权流转的改革举措,促进城镇化和新农村建设。二是保障中小企业创业创新发展。坚持平等保护,为民营经济发展创造公平竞争的法治环境。针对我省中小企业发展面临的融资难、担保难、用工难等突出问题,研究制定了依法保障中小企业创业创新发展的指导意见 12 条,在现有法律框架内创新了司法保障举措,其中适应浙江中小企业深度介入民间借贷的实际,在全国法院率先认可各地金融创新举措和企业之间自有资金临时调剂的合同效力,受到省委、最高法院和社会各界的良好评价。三是支持创新型省份建设。着眼于加强对地方特色产业的知识产权司法保护,经积极向最高法院争取,我省具有知识产权案件管辖权的基层法院增加至 23 家,居全国法院首位。2010 年 4 月,省法院再次邀请外国驻华机构代表和境内外记者列席全省知识产权审判工作年度会议,彰显了法治浙江的良好国际形象。制定网吧侵犯信息网络传播权纠纷案件的审理指导意见,加强网络知识产权保护,促进了我省网吧行业的规范发展。四是服务开放型经济和“港航强省”建设。适应两岸三通的新形势,制定加强涉台商事审判工作的指导意见,创新涉台审判机制和司法服务,依法促进浙台经贸合作和产业对接发展。签署海峡西岸经济区法院涉台司法事务合作协议,建立长三角法院审判协作交流等 6 项机制,提升区域司法水平。紧紧围绕海洋经济发展战略,及时出台了保障我省海洋经济发展试点工作的 25 条意见。

(四) 积极参与社会管理创新,提高公共服务管理的水平。一是抓好协同司法,推动完善和创新社会管理。积极参与社会治安综合治理和平安创建活动,依托审判工作,加强司法调研,预警社会风险。重视

发挥行政行为司法审查功能,服务社会管理创新,促进依法行政。针对审判活动中发现的社会管理方面的问题,发出司法建议 625 份,有关部门反馈已采纳改进的 409 份。规范减刑假释工作,完善社区矫正对接机制,协助有关方面做好对判处缓刑、管制、免予刑事处罚人员和刑满释放人员的帮教工作。95 个法院建立独立建制的少年审判庭或指定审判庭管辖少年案件,推行未成年被告人公益代理人制度,解决外地籍未成年被告人的法定代理人到庭难的问题。在流动人口多的地方建立巡回审判站,配合有关部门加强流动人口服务管理。会同省检察院制定办理虚假诉讼刑事案件具体适用法律的指导意见,依法查处虚假诉讼案件 137 件 110 人。二是创新执行协同机制,整合社会资源,着力健全“执行征信、执行查控、执行惩戒、执行监督和执行保障”五个系统,推动社会诚信体系建设。进一步加大逃避执行、抗拒执行的惩治力度,向省信用中心提供企业、个人不履行义务的失信信息 25 万余条,在各类媒体上曝光被执行人 9971 人,对 4203 件案件追加迟延履行金 1372 万余元,依法处以罚款 100 件 174 万余元,拘留 3877 人,判刑惩处拒不执行判决、裁定的犯罪案件 50 件 59 人,体现司法权威。2010 年 6 月最高法院在我省召开全国法院执行机制建设现场会,推广我省执行工作五个系统建设的做法。三是抓好阳光司法,推进司法管理创新。制定《浙江法院阳光司法实施标准》,全面推进立案公开、庭审公开、执行公开、听证公开、文书公开,杭州中院、宁波中院和萧山法院被最高法院确定为全国“司法公开示范法院”。加大科技助推公开的力度,全省法院全部建立门户网站,及时公开审务,网上公布生效裁判文书 28 万余篇;建成 1347 个数字法庭,实现所有开庭的案件全程录音、录像。每月开展“公众开放日”活动,不断拓展司法公开的范围和领域。积极推动人民陪审员参与调解、执行和息诉服判工作,全年参审案件 71534 件,陪审率同比上升 11.98 个百分点,高于全国法院平均数 30 个百分点。推行减刑假释、国家赔偿案件公开听证,完善保外就医、暂予监外执行、服刑地变更的适用条件和裁定程序。推进司法拍卖集中摇号,建立拍卖机构优胜劣汰评估制度,进一步规范了拍卖行为。完善民意沟通机制,加强司法宣传、以案说法,召开新闻发布会 72 次,积极回应社会关切的司法热点问题。

【检察】 (一) 深入推进三项重点工作,全力维护社会和谐稳定。制定实施《深入推进社会矛盾化解、社会管理创新和公正廉洁执法的若干意见》,全力做好检察环节维护社会和谐稳定工作。一是严厉打击严重刑事犯罪。深入开展打黑除恶、禁毒禁赌、打

击拐卖妇女儿童、打击电信诈骗、扫黄打非、集中整治网络赌博违法犯罪等专项行动,加强和改进批捕、起诉工作,扎实做好提前介入侦查、督办重大案件、指导敏感复杂案件办理等工作。共批捕各类刑事犯罪嫌疑人75699人,起诉94763人。二是着力化解社会矛盾。深入贯彻宽严相济刑事政策,深化轻微刑事犯罪和解试点、未成年人犯罪案件专门办理、外来人员轻微犯罪平等适用强制措施等工作,制定《关于办理老年人刑事案件的指导意见》,推行轻微犯罪不批捕、不起诉社会风险调查评估制度,共对4795名轻微犯罪嫌疑人依法作出不批捕、不起诉决定。对涉众类经济犯罪案件、群体性事件中的刑事案件、破坏企业生产和经营犯罪案件、社会关注的热点敏感案件等四类案件,明确执法办案的法律政策界限与办理方式方法,对其中的组织、策划、指挥和主要犯罪人依法严厉打击,对起次要、辅助作用、情节较轻者依法从宽处理。扎实开展涉检信访积案化解工作,对排查出的103件涉检信访积案,坚持法理情并重,强化工作措施,着力在“事要解决”上下功夫,已办结69件。三是扎实推进社会管理创新。与共青团组织等部门联合开展优秀青少年维权岗创建活动,在中小学开设法制课堂,组织检察官与失足青少年结对帮教,着力在教育、挽救上下功夫。探索建立涉嫌犯罪外来人员帮教基地,对没有逮捕必要但又不具备取保候审条件的涉嫌犯罪外来人员实行管护教育。积极推进“检调对接”机制建设,实现检察环节的调处工作与人民调解、行政调解、司法调解的有效对接,合力化解矛盾纠纷。

(二)深入贯彻落实“十五条意见”,依法保障经济平稳较快发展。坚持把保障经济平稳较快发展作为服务大局的主要任务,深入抓好省检察院服务经济平稳较快发展“十五条意见”的贯彻落实。一是依法打击影响企业发展的各类犯罪。共批捕合同诈骗、非法经营等破坏市场经济秩序犯罪嫌疑人2567人,提起公诉4250人;批捕侵犯企业注册商标、商业秘密等犯罪嫌疑人83人,提起公诉207人;批捕企业人员涉嫌受贿、职务侵占犯罪367人,提起公诉565人。立案查处国家工作人员在证照审验、项目审批、土地征用、税收管理过程中向企业及其经营管理者索贿受贿犯罪162人,努力为企业发展创造良好的环境。认真把握涉企案件办理的时机与方式方法,严格准确把握法律政策界限,注重在办案中维护企业正常生产经营秩序。深入开展服务企业专项行动,建立检企预防犯罪机制,积极为企业提供法制讲座、法律咨询等服务。二是依法服务经济转型升级。制定实施《贯彻〈浙江省贯彻国家知识产权战略纲要实施意见〉的推

进计划》,明确知识产权案件办理的指导意见,同时,强化个案指导,总结推广经验,加强对自主创新的司法保护。围绕省委“大平台大产业大项目大企业”建设,在义乌国际商贸城、绍兴轻纺城等设立基层检察室,对“三个千亿”工程中29个百亿元以上项目实行预防职务犯罪工作责任制。着力打击和防范企业改制重组和产权多元化改革过程中发生的各种犯罪特别是职务犯罪,共查处相关犯罪17人。三是依法保护生态文明建设。共批捕破坏环境、资源的刑事犯罪嫌疑人110人,起诉499人。查办危害能源资源和生态环境职务犯罪42人。与省环保厅联合制定《关于积极运用民事行政检察职能加强环境保护的意见》,建立涉及环保的民事行政申诉案件立案调查、支持起诉、督促起诉、环境执法检察监督机制,探索环境公益诉讼制度,着力在推进我省生态文明建设中发挥积极作用。共在环保领域支持起诉47件,督促、协助环保部门追缴拖欠的排污费241件(次)。

(三)坚持惩防并举、侦防一体,扎实推进查办和预防职务犯罪工作。一是加大查办和预防职务犯罪力度。共立案查处国家工作人员贪污贿赂犯罪案件1005件1249人,查处国家机关工作人员渎职侵权犯罪案件224件324人。会同有关部门深入开展治理商业贿赂专项工作和工程建设领域突出问题专项治理工作,共查办商业贿赂职务犯罪862人、工程建设领域职务犯罪622人。加大对行贿犯罪的查处力度,查办行贿犯罪222人。通过办案,为国家挽回直接经济损失1.76亿余元。二是突出查办关系民生以及群众反映强烈的案件。立案查处征地拆迁、医疗、卫生等与民生密切相关领域的职务犯罪272人。深入开展涉农职务犯罪专项工作,查处在涉农资金发放、农村基础设施建设、农村土地征用以及农村建设项目审批、资金划拨管理等领域和环节的职务犯罪272人。积极介入安全生产事故调查,立案查处安全生产事故背后的渎职犯罪22人。三是更加注重职务犯罪预防。会同有关部门组织开展对杭州萧山机场等“三个千亿”在建重点工程的预防督导,以联席会议、座谈会、研讨会、剖析会等形式发挥部门、行业在预防职务犯罪中的主体作用。组织“讲师团”深入党校、部门、行业、农村基层开展预防教育。立足办案积极向党委政府及有关部门提出预防调查、预防建议3021份。行贿犯罪档案查询实现了华东六省一市数据实时共享并成为公共资源领域的准入环节。建立向党委、人大和政府提交年度查办和预防职务犯罪工作综合报告和建议制度,预防职务犯罪工作有了新的成效。

(四)加强对诉讼活动的法律监督。围绕群众反映强烈的执法不严、司法不公等问题,坚持日常监

督、专项监督、制度监督多管齐下,加强对诉讼活动的法律监督,维护司法公正。一是强化对侦查活动的监督。重点监督有罪不究、无罪追究、违法办案、侵犯人权等问题。对不构成犯罪或事实不清、证据不足的案件,决定不批捕 2955 人,不起诉 370 人。对侦查机关应当立案而不立案的刑事案件,监督立案 1910 人。对应当逮捕而未提请逮捕、应当起诉而未移送起诉的,决定追捕 941 人、追诉 2094 人。对侦查机关不应当立案而立案的,监督撤案 1006 人。纠正采用强制措施错误、超期羁押、违法取证等侦查活动中违法侦查行为 1305 件(次)。试点开展对刑事拘留的监督工作,探索检察机关对公安派出所执法活动的监督。二是强化对审判活动的监督。以抗诉为主要手段,以有罪判无罪、量刑畸轻畸重以及因徇私枉法、严重违法诉讼程序影响公正审判的案件为重点,加强对刑事审判活动的监督。共提出抗诉 234 件,纠正刑事审判活动中的程序违法情况 204 件(次)。突出加强死刑案件的审查和出庭公诉工作,认真履行死刑裁判检察监督。对认为确有错误的民事、行政判决和裁定提出抗诉 835 件。对造成国有资产严重流失的民事案件,依法督促起诉 1515 件。会同省法院制定《关于办理虚假诉讼案件具体适用法律的指导意见》,合力打击当事人双方恶意串通虚假诉讼的案件,维护司法公信力。共查办虚假诉讼 95 件,66 人被追究刑事责任。三是强化对刑罚执行和监管活动的监督。完善减刑、假释检察同步监督制度,共监督纠正不符合法定条件或报请、提请意见不当的减刑、假释、监外执行案件 3289 件。开展对久押不决案件的专项监督,维护当事人合法权益。会同公安机关开展看守所安全管理大检查活动,对涉及安全管理、监管违法及不当行为提出纠正意见 2391 件(次)。加强对监外执行和社区矫正活动的监督,监督纠正脱管漏管罪犯 344 人。

(五) 加强检察自身建设,确保公正廉洁执法。紧紧围绕公正廉洁执法,重点加强队伍素质建设、执法规范化建设和基层基础建设。一是大力加强队伍素质建设。认真组织开展创先争优以及“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”等活动,着力解决队伍在思想、纪律、作风方面的突出问题。推进检察教育培训,先后组织各级各类培训 179 期 16479 人次。组织开展业务竞赛、“大练兵大比武”等活动,提升检察队伍法律监督的实战技能。二是扎实推进执法规范化建设。强化对职务犯罪侦查工作的监督,认真执行职务犯罪案件审查逮捕上提一级改革,由上一级检察院审查逮捕下一级检察院立案侦查的案件,共对 89 件职务犯罪案件作出批准逮捕的决定。完善职务犯罪

讯问同步录音录像制度,开展专项督查。认真开展案件评查工作,深入开展检务督察,加大内部监督工作力度,严肃查处违纪干警。三是切实加强基层基础建设。完善对口联系基层、蹲点调研、考核评价等机制,激励和引导基层检察院创先争优。在人口相对较多、社情较为复杂和司法诉求较为集中的乡镇、街道、开发区设立基层检察室,全省已批准新设 88 个基层检察室。大力推进科技强检,全省检察专线网进一步升级扩容,业务信息库建设深入推进,为检察工作适应新形势要求和创新发展提供了科技支撑。四是自觉接受监督。严格执行接受人大监督的各项制度,主动向人大及其常委会报告工作,积极配合人大常委会组织的专题调研,认真落实整改措施。同时,自觉接受政协民主监督,主动向各民主党派、工商联和无党派人士通报检察工作情况,深化人民监督员制度改革,完善特约检察员制度,在检察决策和执法办案过程中充分听取意见,接受监督。

【公安】(一) 圆满完成世博安保任务。全省公安机关紧紧围绕“确保浙江去上海的人不惹事,上海到浙江来的中外宾客不出事,全省面上少出事,力争不出惊天动地的事”的目标要求,严格落实各项治安管控措施,强化水陆卡点值守以及车站、码头、机场等通道的安全检查,认真做好入沪车辆的通行证审核发放,有效防止了可疑人员、可疑车辆和危险物品流入上海。制定出台并认真落实社会治安等级响应制度,组织开展 4 次世博安保“护城”系列集中统一行动,有效营造了安全有序的社会面治安环境。积极整合群防群治力量,发动和组织 50 余万名志愿者参与社会治安防控、入沪无名通道看护、无人岛屿防控等安保工作。圆满完成世博主题论坛、长三角友谊日、第六届“世合赛”等重大活动安保工作,妥善处置台湾航班紧急备降杭州萧山机场等突发事件。

(二) 强化突出治安问题整治。扎实开展“2010 严打整治行动”,加大对严重暴力、涉黑涉恶、涉黄涉毒、两抢一盗、电信诈骗、拐卖妇女儿童、非法制售假发票和网络犯罪的打击力度,成功侦破一批影响较大的大要案件,刑事案件破案率同比上年提高了 1.6 个百分点,其中命案和五类恶性案件破案率分别达到 96.32% 和 99.8%,全年破获的各类刑事案件数、提请逮捕犯罪嫌疑人数量同比上年分别上升 2.33%、2.05%。同时制定出台《浙江省社会治安重点地区排查整治工作方案》,加大对治安乱点、部位的挂牌整治力度,有效改变了一些地方的治安混乱局面。在此基础上,进一步推进社会治安防控体系建设,完善挤压犯罪常态化工作机制,制定出台《浙江省公安机关社会治安防控等级响应工作规范》,明

确不同等级情况下的防控响应程序、响应措施。推广娱乐场所社会化信息采集系统、旅馆业积分制管理等工作机制,实现场所和从业人员的动态管控、精确管控。制定出台危险物品治安管理八条严管措施和打击组织强迫妇女卖淫和赌博违法犯罪活动六条严管措施,严厉整治各种社会丑恶现象。全面加强校园安保工作。全年刑事立案数同比下降 1.15%,其中“八类”案件立案数同比下降 13.95%。

(三) 扎实推进社会管理创新。统筹推进城乡警务一体化、公共服务均等化,不断改进户籍、出入境、交通、消防、边防等管理工作。深入贯彻《浙江省流动人口居住登记条例》,加强流动人口综合信息平台建设,夯实流动人口服务管理基础,并提请省政府出台《浙江省居住房屋登记管理办法》,进一步加强和规范出租房屋的登记管理。加强出入境管理服务,推出 19 项出入境便民服务举措,进一步简化通关手续和办事环节。加强互联网安全监管,强化信息安全等级保护,着力提升信息网络安全突发事件应急处置能力。积极推进全省 110 社会联动工作机制、联动网络建设。深化“警企协作”工程建设,建立常态化的协作联系点 1485 个,有效提高了市场主体和群众防范经济犯罪的能力和水平。加快推进公安机关“网上办事大厅”建设,最大限度方便群众办事办证。

(四) 全面加强公共安全管理。深化“平安畅通县(市、区)”创建活动,扎实开展公路客运交通安全隐患排查整治、机动车涉牌涉证违法行为整治等集中整治行动,严格落实“严重交通违法行为五条常态严管措施”,全年道路交通事故四项指数同比分别下降 7.25%、5.41%、8.61% 和 1.33%,特别是因“酒驾”引发的交通事故起数和死亡人数同比分别下降 54.89% 和 62.24%。深入开展建筑消防设施专项治理和“百日消防安全集中清查”系列整治行动,推行异地交叉检查和重大火灾隐患政府挂牌督办机制,严格落实公众聚集场所消防安全八条常态严管措施,全年火灾事故三项指数同比分别下降 1.07%、7.8% 和 4.4%。

(五) 强势推进执法规范化建设。以被公安部确定为全国公安机关执法规范化建设“领头羊”为契机,按照“全警种、全建制、全要素推进”的思路和“强势推进、强力督导、强制入轨”的要求,全力推进执法规范化建设。全省 92.8% 的派出所完成执法办案场所功能区改造,并全面推行局领导和所队领导“坐堂”值班工作制度。全面实施民警岗位执法资格等级化认证管理和执法办案积分制,鼓励民警多办案、办好案、快办案。针对容易产生执法问题的重点

环节以及多发性常见警情,制定出台 560 项执法细则、执法标准和裁量基准。加快推进执法办案信息化建设,以信息流规范和引导业务流,切实加强执法过程监督。加大执法执勤可视化建设力度,实现所有办案办事功能区视频音频全覆盖,在 110 出警车辆安装视频探头,为一线民警配备“现场执法记录仪”。同时制定出台刑事案件执法公开、行政案件公开办理等制度规范,积极推动案件公开办理工作,以公开促公正、以公开赢公信。

【司法行政】(一) 围绕促进经济平稳较快发展,积极提供优质高效的法律服务。针对后金融危机时期经济发展新形势,进一步深化企业法律顾问、企业“法律体检”、为重大项目建设提供法律服务等措施,着力健全法律服务经济发展的长效机制,共对 7328 家规模企业、龙头企业开展了“法律体检”,提出法律建议 1300 多条。注重发挥 WTO 和反倾销法律人才的专业特长,与省商务厅共同组建“浙江省对外贸易预警示范点律师服务团”,部署开展“服务周”活动,到 50 个省级对外贸易预警示范点及 396 家相关企业开展巡回服务,提供国际贸易摩擦、知识产权保护、境外投资等方面的法律咨询。组建知识产权律师宣讲团,到 11 个市和部分县巡回宣讲知识产权法律知识 27 场。部署开展“法律走进民营企业服务月”活动,走访民营企业 11341 家,为民营企业提供法律咨询服务 15920 次,举办法律讲座 578 场,出具法律意见书、风险提示函 4838 份。开展“侨资企业转型升级咨询服务”活动,为侨资企业上门提供法律咨询服务。公证服务企业、服务新农村建设等工作进一步深化,共办理各类公证 691974 件,其中,国内经济类公证 178693 件,涉农类公证 47727 件。

(二) 围绕推进社会矛盾化解,充分履行维护社会稳定、服务保障民生职能。继续做好传统矛盾纠纷化解工作,大力推进行业性专业人民调解组织建设,不断拓展人民调解工作领域。全省共建立医患纠纷、劳动争议、交通事故纠纷等行业性调委会 462 个,同比增长 42%。驻基层法院(法庭)人民调解工作窗口 145 个,同比增长 76.8%。各类人民调解组织共调解矛盾纠纷 387546 件,调解成功率 98.1%。制定《律师承办调解业务操作指引》,指导律师运用调解手段办理民商事案件 13609 件,占民商事案件的 8.7%。认真开展“法律援助便民服务”主题实践活动,大力加强法律援助区域协作机制建设,建立法律服务机构代为受理法律援助制度,实施“远程法律援助进农家”工程;推进行业部门法律援助站点建设,组织开展系列专项行动,加强对农民工、残疾人、工伤职工、军人军属等群体的法律援助。共办理各类法

法律援助案件 41811 件,受援 47210 人;接待咨询 323494 人次。公证保障权益、维护稳定职能作用进一步发挥,利用保全证据公证维权 7261 起,办理房屋拆迁协议公证 26180 件。坚持每季“12348”法律咨询专线舆情分析和人民调解大排查信息报告制度,多次得到省领导的批示肯定。

(三) 围绕推进社会管理创新,认真做好司法行政系统重点人群管理教育工作。贯彻落实司法部“35 条”规定,加强监狱与武警部队的“三共”建设,组织向外省调遣罪犯 6000 名,监管场所持续安全稳定,教育改造质量进一步提高。加大假释工作力度,假释罪犯 6432 名。加强制度建设,规范戒毒管理,强制隔离戒毒工作取得新进展,所内毒瘾戒断率 100%。部署“制度、衔接、信息、安全、保障”五大工程,深入推进社区矫正规范化建设。共接收社区服刑人员 87942 名,解除矫正 51625 名,在册社区服刑人员 34471 名;社区服刑人员再犯罪率 0.1%,低于全国平均 0.2% 的水平。加强刑释解教人员衔接、帮教、管理。共有列管刑释解教人员 119481 人,帮教率、安置率分别为 98.35% 和 95.77%;当年重新犯罪率 1.35%,低于全国平均 1.9% 的水平。建立过渡性就业安置基地 1672 个。加强组织协调,探索建立“监(所)地”、“院地”战略联盟,推动监所、警院与市县司法局协作,形成重点人群管理教育工作合力。

(四) 围绕“五个坚决防止”要求,全力做好世博安保工作。监狱劳教系统组织开展监所“百日安全隐患排查整治”、“强基层基础,促平安世博”、“集中整治非正常死亡问题”等专项行动,并认真组织开展整改落实情况“回头看”,消除各类安全隐患 2200 多个。各市县司法局全力实施社区矫正和安置帮教“环沪护城河”工程,将经各地排查确定的 765 名重点社区服刑人员、442 名重点刑释解教人员,纳入公安管控体系,最大限度防止脱漏管。深入开展信访积案集中清理化解和案件评查工作,部署人民调解攻坚活动。世博会期间,律师随同党政领导下访 327 人次,参与处理涉法涉诉信访案件 2385 件。警官职业学院派出 612 名学生和 6 名带队教师,圆满完成嘉兴卡点执勤任务,被评为世博安保“突出贡献”单位。全系统实现了无罪犯劳教戒毒人员脱逃、无罪犯劳教戒毒人员自杀死亡、无狱所内重特大案件、无狱所内安全生产事故、无社区服刑和刑释解教人员影响世博的重大案件、无“来省进京去沪非正常访”的“六无”目

标。

(五) 围绕营造良好法治环境,深入开展普法依法治理工作。充分发挥法制宣传预防性、基础性、先导性作用,组织开展重点项目、重点领域、重点工程专项法制宣传,部署开展“加强法制宣传教育,促进社会矛盾化解”主题宣传。“法律六进”活动深入开展,重点对象普法教育不断深化。组织省管领导干部法律知识网上答题活动,95% 以上县级党委理论中心组建立学法制度。开展各种形式“送法下乡”,重点加强农村“两委”成员、村民代表的法制教育。深入贯彻《中小学法制教育指导纲要》,学校法制教育计划、教材、师资、课时进一步落实。继续推进依法治理工作,15 个县(市、区)被评为首批全国法治县(市、区)创建先进单位,命名表彰省级“民主法治村(社区)”148 个、县级以上创建“诚信守法企业”先进单位 823 家。创新普法载体,开通“浙江法治在线”网站,“法律视点”、“给你说法”电视栏目影响力不断扩大,“浙江法治宣传月”和“12·4”法制宣传日形成品牌。发挥普法教育领导小组办公室沟通协调作用,高规格、高质量完成“五五”普法总结验收,全面启动“六五”普法规划起草工作。

(六) 围绕推进公正廉洁执法执业,加强司法行政队伍建设和业务建设。组织开展“廉洁高效先锋”、“诚信服务先锋”创先争优活动,监狱劳教人民警察核心价值观大讨论、执法大培训、岗位大练兵活动,律师行业“中国特色社会主义法律工作者”主题教育实践活动。全面落实行政执法责任制,制定执法指南,规范执法程序,加强减刑、假释、保外就医等工作的执法监督。落实党风廉政建设责任制,推进惩防体系建设,深化“三重一大”集体决策制度。落实律师代理重大、敏感案件报告制度,启动重大敏感事件处置机制 25 次。联合出台《关于建立法官与律师良性互动机制的意见》等文件,推动法律职业共同体建设。出台《关于办理知识产权保全证据公证的指导意见》等文件,完善公证质量监管体系,加强公证规范化管理。组织司法鉴定机构参加能力验证和认证认可活动,开展专项执业检查,规范鉴定执业行为。大力推进直属司法所建设,进一步规范司法所的管理体制和运行机制。已建直属司法所 1206 个,命名省级规范化司法所 146 个。稳步推进司法行政法律服务中心建设,已建司法行政法律服务中心 36 个。

(刘永华)

江西省法治建设

【地方立法】 2010年,江西省人大常委会围绕形成中国特色社会主义法律体系的总体要求,切实把握地方立法需求,不断完善立法工作,为形成中国特色社会主义法律体系发挥积极作用。

一、切实把握地方立法需求制定和修改法规。一年来,省人大常委会共通过了城乡规划条例、未成年人保护条例、森林公园条例、道路运输条例、抗旱条例,实施国家通用语言文字法办法,修改了消防条例、各级人大代表选举实施细则共8件法规,批准了南昌市人大常委会制定的法规5件和修改法规决定1件。一是关注生态立法,推动科学发展、绿色崛起。为了贯彻落实好“生态立省、绿色崛起”战略,科学、合理保护和利用森林资源,在审议森林公园条例草案时,对森林公园的设立与规划规定了严格的要求,合理确定了森林公园的分级标准,增加了对森林资源管理、培育与保护等内容。明确了政府林业部门对森林公园的管理责任,较好地解决了森林公园管理的实际问题。在审议抗旱条例草案时,针对本省旱情对生产、生活、生态影响日益突出的问题,从预防干旱灾害,保护生产、生活、生态用水等方面进行了规范,以有效防御干旱灾害,保护生态环境。鄱阳湖生态经济区规划上升为国家战略,建设鄱阳湖生态经济区是推动全省科学发展、绿色崛起的龙头工程。为适应这一建设立法需求,适时建议将制定五河源头和鄱阳湖生态环境保护条例调整为制定鄱阳湖经济区环境保护条例,建议得到省政府的高度重视并采纳,及时修改原条例草案,形成了鄱阳湖生态经济区环境保护条例(征求意见稿),省人大有关专门委员会及常委会立法工作机构提前介入调研起草工作,力求使条例草案更具有针对性和操作性。二是加强社会领域立法,促进社会和谐。常委会始终把推动解决人民群众关心的热点、难点问题作为立法工作的出发点和落脚点,按照改善民生的要求,加强社会领域立法。消防工作关系人民群众的生命财产安全和社会的和谐稳定,为提高社会防控火灾能力,预防和减少火灾危害,在审议消防条例修改草案时,进一步强化了各级政府及有关部门的消防安全职责,对综合性应急救援、火灾公众责任险等方面内容进行了补充完善。为了保护未成年人的身心健康,保障未成年人的合法权益,在审议未成年人保护条例草案时,强化了家庭、社会、学校和机关保护责任,明确设立“未成年人保护周”,对留守未成年人的保护、减轻未成年人负担

专门作出规定。三是坚持突出特色,增强可操作性。紧密结合本省省情实际,立足于经济社会发展的现实需要,注重法规的针对性、可操作性。针对本省道路运输管理体制现状和道路运输业的突出问题,在审议道路运输条例草案时,将城市公共汽车运输经营、出租汽车客运经营和汽车租赁等纳入调整范围,规定了从事道路运输相关业务的准入条件,明确了出租车经营权不得有偿使用、公交站点不得有偿冠名,补充了加强公交、出租车服务设施建设等内容,体现了比较鲜明的地方特色。在审议森林公园条例草案时,合理确定了森林公园的分级标准,提高了设立市、县级森林公园的审批权限,明确了政府林业部门对森林公园的管理责任,较好地解决了森林公园管理的实际问题。对未成年人保护条例,将本省未成年人保护工作中一些成熟的、具有普遍性的经验加以总结和提炼,突出可操作性。对需要通过立法解决并且能够解决的问题作出相应规定,注重实效,力求法制保障的完整性,有效维护未成年人的合法权益。

二、集中开展法规清理。根据全国人大常委会的统一部署,集中时间、集中力量对本省现行有效的地方性法规及法规性决定、决议进行了全面清理。针对与上位法不一致,与经济社会发展不适应以及法规之间、法规内部条文之间不协调等问题,废止8件法规、宣布1件法规性决定失效、一揽子修改64件法规和1件法规性决定,将24件存在问题较多、情况比较复杂的法规列入立法计划进行统筹修改。还批准了南昌市人大常委会报请批准的关于修改15件地方性法规的决定。

在清理工作中,坚持服从并服务于国家和本省工作大局,坚持法制统一,坚持从地方实际出发,坚持把握“突出重点,统筹兼顾;实事求是,循序渐进;区分情况,分类处理”的原则。突出重点就是把清理重点放在与经济社会发展不适应、与上位法规定不一致以及法规之间明显不协调的突出问题,主要解决法规中的“硬伤”。实事求是就是应该解决并能够达成共识的问题,及时予以解决;对各方面认识不一致,目前修改、废止的时机、条件尚不成熟的问题,不急予处理,继续进行研究。分类处理就是对查找出来的问题,根据不同情况,区分轻重缓急,采取废止、一揽子修改、统筹修改等方式分类解决。对存在明显“硬伤”的法规,采取分期分批、先易后难的方式进行修改。

三、进一步完善立法工作机制。一是坚持法规草案向社会公开征求意见制度,扩大公众对立法的有效参与。将6件法规草案在江西人大新闻网和大江网公布。注意将不同阶层、不同群体的不同利益诉求反映到立法中来。二是改进立法调研。常委会立法工作机构全年共开展立法调研40余次,召开调研座谈会50余个。进一步增强调研的针对性和实效性,精心拟定调研提纲,科学选择调研地点和座谈对象,一些来自基层的意见在立法过程中得到采纳。三是加强沟通协调。继续实行常委会立法工作机构与专门委员会的法规草案交接制度,积极采纳专门委员会的初审意见。密切与省政府法制办和起草部门的联系,对立法过程中的争议问题反复协商。四是充分重视、积极采纳常委会组成人员的审议意见。对审议中意见分歧较大的法规草案,不急于提请表决。在制定森林公园条例时,针对焦点问题,反复论证调研、沟通协调,超常规地经常委会会议3次审议后才提请表决通过。五是重视立法评估成果运用。根据对防震减灾条例立法评估的结果,对该条例进行修改,修改草案已提请常委会会议初审。

四、逐步规范备案审查工作。认真落实省人大常委会规范性文件备案审查工作程序(试行)规定,开展备案审查工作。一是规范报备工作。常委会立法工作机构主动与省政府办公厅、法制办等报备单位沟通协调,进一步规范报备文件格式。组织起草了关于做好规范性文件报备审查工作有关事项的通知,由常委会办公厅下发各设区市人大常委会,要求设区市人大常委会设立专门工作机构或明确专人负责,并启动了决定、决议等规范性文件报备工作。二是认真做好备案登记。对报备的61件规范性文件进行备案登记并分送对口的省人大专门委员会、常委会工作机构。对备案审查工作机构成立以前省政府、南昌市政府报送的政府规章进行分类清理,重新登记。着手备案审查工作应用软件开发的前期准备工作。三是加强备案审查工作的指导,较好地推动了全省各级人大常委会规范性文件备案审查工作的开展。

【监督工作】一年来,省人大常委会围绕全省工作大局,依法履行监督职权,积极探索增强监督实效的途径和方法,不断提高监督工作质量,全年共听取和审议“一府两院”工作报告和其它报告23项、审议“一府两院”落实省人大常委会审议意见情况报告16项、作出决定、决议6项、检查6部法律法规和决议实施情况,对57件报送备案规范性文件依法进行相应审查,提交专题调研报告35项,有力促进了依法行政和公正司法,维护了人民群众根本利益,推动了全省经济社会又好又快发展。

一、依法保障和推动经济平稳较快发展。一是全力支持抗洪抢险和灾后重建。这一年,本省遭遇历史罕见的特大洪涝灾害,动员和组织各方面力量投入防洪抢险救灾,确保人民群众生命财产安全是首要任务。常委会及时组织视察灾情、开展相关调研,适时听取和审议省政府关于抗洪抢险及灾后重建工作情况报告、农田水利基本建设情况报告,视察气象为农业服务和防灾减灾工作。常委会组成人员一致认为,省政府沉着应对,全力以赴防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾,将灾害损失减少到最低程度,夺取了抗洪抢险和灾后重建重大胜利。同时就进一步抓紧水毁设施修复、统筹安排工农业生产、确保灾后民生工程落实、加强灾后农田水利基本建设、加快完善防灾减灾机制提出了建议。省政府高度重视,一手抓民生工程建设,一手抓工农业生产,并决定进一步加大投入和扶持力度,切实提高防灾抗灾能力,不断强化加快农业发展的基础。二是推进鄱阳湖生态经济区建设。常委会组织鄱阳湖生态经济区重大项目实施情况专题调研,视察核电工程及新型工业项目建设,召开鄱阳湖高效生态农业发展研讨会,举办鄱阳湖教育高峰论坛和卫生高峰论坛,着力推动鄱阳湖生态经济区规划的实施。以“防治水土流失,促进鄱阳湖生态经济区建设”为主题,继续开展“环保赣江行”监督检查活动,跟踪督查水污染治理情况,推动整改措施落实。听取和审议省政府关于城镇污水处理设施和管网建设及运行情况报告,就推进配套管网建设、加强环保监管、探索污泥处理和利用有效途径等提出建议。省政府认真落实,责成有关部门加快污水处理设施配套完善,加强运行监管,提高污水收集率和集中处理率,切实保护水环境。三是推动经济结构调整优化。为加快科技创新“六个一”工程实施,常委会在2009年开展科技工作监督基础上,听取和审议省政府关于全省科技创新“六个一”工程实施情况报告,同时,对2009年审议意见特别是针对增加科技投入,制定激励自主创新政策等17条建议整改落实情况进行跟踪督查。一年来,省政府制定出台10余项科技激励政策,十大战略性新兴产业快速推进,“六个一”工程全面实施。常委会组织视察有色、稀土、钢铁、纺织、化工等传统优势项目改造情况,推进运用高新技术改造提升传统产业。为促进旅游业发展,2009年修订旅游条例后,2010年即组织旅游条例执法检查,并展百家旅游企业发展情况专题调研,听取和审议省政府关于旅游产业大省建设情况报告,督促有关部门进一步理顺管理体制、挖掘文化内涵、拓展旅游市场,努力使旅游产业成为本省经济发展新的增长点。为推动本省“十一五”节能减排任务顺利完成,腾出

经济发展的环境容量空间,常委会在跟踪整改情况基础上,听取和审议省政府关于全省“十一五”节能减排任务完成情况报告,配合全国人大常委会开展节约能源法执法检查,受其委托开展清洁生产促进法执法检查。常委会在肯定本省节能减排取得成效的同时,要求省政府及相关部门继续抓紧做好高耗能、高排放行业、企业节能减排工作,坚决依法淘汰落后产能,确保“十一五”节能减排目标如期实现。四是促进城乡统筹发展。常委会组织视察城市及小城镇建设、新农村建设、重大基础设施建设,开展扶贫开发情况专题调研,积极推进城乡一体化进程。为加快现代化农业建设,增强农业发展后劲,听取和审议省政府关于本省农民专业合作社发展情况报告,组织高效生态农业、油茶产业发展情况等专题调研。受全国人大常委会委托开展农业技术推广法执法检查,督促有关部门加强指导和扶持,推进农业技术推广体系建设,促进农业科技成果转化和农民增收。五是加强计划和预算监督。常委会听取和审议省政府关于本省2010年上半年计划、预算执行情况报告,审查批准2009年省级决算。听取和审议省政府关于2009年省级预算执行和其他财政收支审计工作报告,审议省政府关于审计查出问题整改情况报告。省政府高度重视审计整改工作,有关部门认真整改,已采纳审计意见261条,一些违法违纪问题得到查处。常委会听取和审议省政府关于全省固定资产投资情况报告,组织视察重大项目建设,支持政府坚定不移地实施重大项目带动战略,全力加快发展、扩大总量、提升质量。听取省政府关于“十一五”规划执行和“十二五”规划初步考虑情况汇报,开展“十二五”规划编制、国民收入、税收改革情况等专题调研,就科学编制规划提出建议,为审议规划纲要草案作好准备。

二、依法促进民生改善、社会和谐稳定。一是促进以改善民生为重点的社会建设。常委会听取和审议省政府关于2010年全省民生工程实施情况报告,并重点对社会基本养老保险、社会救助、社会福利、渡改桥以及乡镇综合文化站和农家书屋建设等方面民生工程实施情况,组织开展视察和专题调研。大家充分肯定省政府及有关部门扎实推进民生工程建设所取得的显著成效,建议进一步落实好惠民政策,确保民生工程好事办好、实事办实。开展人口与计划生育条例实施情况专题调研,促进全省人口长期均衡发展。二是保护群众合法权益。常委会继前年开展职业病防治法执法检查之后,2010年又听取和审议省政府关于贯彻实施职业病防治法情况报告。省政府及有关部门认真落实审议意见,逐级分解整改任务,加大执法力度,开展全面督查,切实加强职业病防治。常委会以

保障农产品消费安全为主题,继续开展“赣鄱农产品质量安全行”活动,重点督办执法检查报告和前两年审议意见落实情况。省政府及有关部门加快了农产品质量安全检验检测体系建设和农业标准化生产,解决了一些群众反映强烈的突出问题。受全国人大常委会委托,开展妇女权益保障法执法检查。三是维护社会公共安全。为推动全省社会治安防控体系建设,常委会组织视察全省社会治安视频监控“天网”工程建设情况,要求政府及相关部门从维护社会和谐稳定高度,加快推进“天网”工程建设,进一步提高打击违法犯罪能力和社会管理水平。四是保障社会公平正义。常委会对2009年作出的关于加强检察机关对诉讼活动法律监督工作决议执行情况进行检查。检查表明,全省各级执法、司法机关认真落实决议,加强协调配合,完善工作机制;检察机关强化执法、司法法律监督,督促纠正了一些必须引起重视的问题,有力促进了司法公正和社会公平正义。常委会听取和审议省法院关于贯彻落实人民陪审员制度工作报告,省法院高度重视审议意见落实工作,出台指导意见,完善工作机制,加大经费保障力度,加强和改进人民陪审员工作。为推动解决土地领域突出问题,常委会听取和审议省政府关于惩治和预防土地领域腐败工作情况报告,建议有关方面进一步规范权力运行,加强权力制约,建立健全惩治和预防土地领域腐败长效机制。

三、改进监督工作,增强监督实效。常委会积极探索增强监督实效的途径和方法,不断提高监督工作质量。一是统筹力量开展专题调研。常委会在听取和审议民生工程实施情况报告前,安排3个专门委员会重点从4个方面开展调研,形成4个调研报告同时提交常委会会议,为常委会组成人员较为全面地了解相关民生工程实施情况提供参考。二是综合运用多种方式。常委会在组织开展旅游工作监督中,将执法检查与听取和审议专项工作报告、代表视察、专题调研相结合,重点检查和设区市配合开展活动相结合,以更全面了解情况,深入分析问题,有针对性地提出意见建议。三是加强跟踪监督。明确相关专门委员会、工作委员会负责跟踪问效,依法监督“一府两院”在法定期限内报告常委会审议意见落实情况,并列入常委会会议议题进行审议,增强监督实效。常委会抓住事关长远、事关群众切身利益的一些重点问题,坚持不懈地开展跟踪监督。已连续16年组织开展“环保赣江行”活动,连续3年组织开展节能减排工作监督和“赣鄱农产品质量安全行”活动,对诉讼活动法律监督、科技创新等开展的监督活动,也是在以前监督工作的基础上继续进行的。通过反复抓、抓反复,有力推动了相关法律法规贯彻执行和一些突出问题的解

决。四是认真总结工作经验。开展监督法及本省实施办法贯彻落实情况专题调研,召开全省贯彻实施监督法经验交流会,研究探讨进一步做好新形势下人大监督工作的方法和途径。

【政府法制】 一、政府立法工作成效显著。全年共审核修改地方性法规草案9件、政府规章8件。一是为实施鄱阳湖生态经济区规划认真开展政府立法。鄱阳湖生态经济区环境保护条例是实施鄱阳湖生态经济区规划的重要立法项目,省人大、省政府十分重视。省政府法制办主动与省环保厅加强沟通联系,组织人员全程参与条例的起草工作;在条例草案的审查修改过程中,先后三次将条例草案呈送省人大常委会领导及相关委员会征求意见,三次征求省相关部门和鄱阳湖生态经济区范围内的市、县(区)政府的意见,并通过政府网站公开向社会征求意见。条例中设置的生态补偿制度、企业环境信息公开制度、排污权交易制度等创新举措,对有效保护生态环境,促进科学发展,具有积极意义。二是为保障和改善民生认真开展政府立法。为完善和落实对弱势群体的帮扶政策,审查修改了农村最低生活保障办法、残疾人就业实施办法等项目。在审查农村最低生活保障办法时,法制办严格按照中央有关文件精神,把应保尽保这一重要原则充分体现在办法草案中,使农村低保政策真正惠及农村困难群众,让弱势群体能够共享改革发展成果。三是为服务全省精神文明建设和社会事业发展认真开展政府立法。审查修改了英雄模范褒奖办法、消防条例(修订)、实施语言文字法办法等项目。英雄模范褒奖办法是省委、省政府领导指示增加的项目,时间紧,要求高,法制办打破常规,安排人员提前参与部门起草工作,加紧组织审核修改,确保按期提请省政府常务会议审议。四是为提高政府立法质量认真开展科学立法、民主立法新探索。法制办与省民政厅联合召开了英雄模范褒奖办法公开征求意见新闻发布会,这在本省乃至全国尚属首次,境内外20多家媒体参加,在社会上产生了积极反响。对规范性文件备案办法和公益林管理办法实施情况进行了立法后评估,检验立法质量,评价立法效果,查找实施中存在的问题,为今后立法项目审查修改积累了经验。

二、地方性法规、规章清理工作基本完成。一是如期完成地方性法规清理任务。根据省人大、省政府的部署,法制办从年初开始,会同有关部门用半年多时间,对现行124件地方性法规进行了清理,其中与经济社会发展和改革深化的要求明显不相适应,与新制定的法律不尽一致、不相协调的,提出了废止或修改的建议方案。二是如期完成省政府规章清理任务。法制办会同省直有关部门共清理116件现行有效的政

府规章,对其中与当前形势要求不适应、与上位法的规定不一致、与新的政策不协调的,提出了废止或修改的建议方案,11月24日,省政府决定废止规章6件、一揽子修改20件、纳入立法计划适时修改11件。与此同时,指导市、县(区)人民政府和省直有关部门对19626件规范性文件进行了清理,废止5789件,修改1282件,宣布失效1970件。

三、行政执法行为进一步规范。一是推进行政执法体制创新。根据国务院法制办的要求,精心选择省地税局、烟草专卖局和水利厅进行行政执法级别管辖试点。制定下发了行政执法级别管辖试点工作指导意见,指导三家试点单位划分行政执法权限319项,下移行政执法权限132项,初步达到了下移行政执法重心、减少行政执法层级的效果。对此,《人民日报》、《法制日报》和省主要媒体先后予以宣传报道,全国30余家网站进行了转载。指导帮助赣州市拟定相对集中行政处罚权工作方案,赣州市开展此项工作的请求获省政府批复。二是加强行政执法队伍建设。结合五年一次的行政执法证件换发,组织对全省行政执法人员进行大规模综合法律知识培训,并专门组织编写了《行政执法教程》。法制办直接培训行政执法人员2000余人,指导市、县(区)政府法制机构培训8万余人,进一步提高了行政执法人员的法律素质。加强执法人员资格管理,对全省行政执法人员重新进行了资格审查,并根据审查情况核发新式执法证件,防止不具备执法资格人员从事行政执法活动。三是规范行政执法行为。继续开展规范行政处罚自由裁量权工作,对2009年度新制定或者修改法规、规章中的行政处罚条款进行了全面梳理,制定了行政处罚自由裁量权细化标准;同时,对2009年规范行政处罚自由裁量权工作成果的落实情况进行了一次督查。组织开展全省行政执方案卷评查活动,共对30个省直部门、11个设区市政府、56个县(市、区)政府推荐的672宗行政执方案卷进行了评查,通报表彰了一批优秀执方案卷、优秀办案人员,有效地促进了行政执法规范化建设。另外,还对各设市、省直有关部门106件规范性文件进行了备案审查。四是深化行政审批制度改革。对国务院再次取消和下放管理层级的184项行政审批项目,会同省监察厅、省审改办组织省直有关部门进行衔接,提出了衔接方案。12月8日,省政府决定取消行政审批事项79项,衔接行政审批事项71项。联合省监察厅、省审改办对各地、各部门2009年行政审批事项清理成果贯彻执行情况进行了监督检查。

四、行政复议维稳功能不断增强。一是认真办理行政复议案件。全年全省各级行政复议机构办理行政

复议申请事项 3970 余件,省政府法制办办理行政复议申请事项 85 件,有效化解了一大批行政争议,促进了社会和谐稳定。在办理行政复议案件过程中,各级行政复议机构十分注重运用调解、和解方式解决行政纠纷,省政府法制办通过调解、和解结案的行政复议案件占总数的 81.2%,取得了定纷止争、案结事了的效果。二是认真办理行政争议信访件。法制办会同省信访局召开了全省行政争议信访事项办理工作会议,组织交流了化解行政争议工作经验;对部分市、县行政争议信访件转承办工作情况进行了调研,进一步推动了全省行政争议信访转办工作。一年来,全省各级行政复议机构共收到行政争议信访件 2230 余件,省政府法制办收到行政争议信访件 137 件,均依法分类作出了处理。

五、推进依法行政力度逐步加大。一是认真筹办省政府召开全省依法行政工作会议。这次会议,对在新的历史起点上深入贯彻依法治省方略,加快建设法治政府,具有重要意义。会后,组织人员对各地贯彻落实情况进行了督查。二是切实抓好推进依法行政年度工作要点的贯彻落实。三是首次举办全省领导干部依法行政专题培训班。9月13日至15日,法制办与省委组织部联合举办了全省领导干部依法行政专题培训班,对全省各县(市、区)政府分管领导和省直部门、设区市政府法制机构负责人共 160 余人进行了培训,进一步增强了各级领导干部运用法治思维、法律手段解决经济社会发展中各类矛盾、问题的意识和能力。

【审判】 一、紧紧围绕大局,能动司法助推改革发展。

全力保障和服务鄱阳湖生态经济区建设。省高院及时出台司法服务的 26 条意见,建立经济区内法院联席会议、重大建设项目司法联系点、重点案件备案工作制度,加大对重大案件的诉前指导、诉讼调解和协调,为鄱阳湖生态经济区建设提供司法保障。

全力保障和服务国企改革。省高院下发了审理破产案件《意见》,指导各级法院妥善审理企业破产、改革和职工安置补偿等相关案件。共审理企业破产、改制案件 107 件,协助有关部门安置职工 9143 人,保障了国企改革的顺利进行。

全力保障和服务生态工程建设。妥善审理各类环境保护纠纷案件,依法保障和促进循环经济和节能环保产业的发展。依法打击破坏林业资源和生物资源等违法犯罪,共审结此类案件 580 件 905 人,促进经济社会可持续发展。指导九江等地设立环保法庭,实行专业化审判,提高环境保护司法水平。

全力保障和服务城镇化建设。依法审理土地征

收、房屋拆迁等民事、行政案件,严厉打击侵吞、挪用土地征收补偿金、房屋拆迁补偿金等违法犯罪行为,依法保护被拆迁人合法权益,支持和促进城镇化建设。共审结土地承包、山林权属纠纷、非法占用农用地等案件 869 件。

主动延伸司法服务职能。深入开展“创业服务年”活动,公布服务承诺,走访重点企业,主动提供法律服务。完善与国资委、工商联等部门的常态化工作联系机制,开通民营企业反映意见“绿色通道”,与南昌海关、省保监局就正确处理相关案件签订纪要。加强对新类型案件审判态势的研判分析,提出司法建设 872 条。

二、全面履行职能,公正司法维护和谐稳定。

充分发挥审判职能,积极参与社会管理,维护社会和谐稳定。全省法院共受理各类案件 187625 件,审结 189364 件(含旧存),同比分别上升 4.52% 和 1.17%。省高院共受理各类案件 1679 件,审结 1821 件(含旧存),分别上升 6.27% 和 24.13%。

(一) 严厉打击刑事犯罪,全力维护社会稳定。全省法院共审结一、二审刑事案件 18180 件,判决人犯共 21224 人,其中判处五年以上有期徒刑直至死刑的 3238 人。省高院审结刑事案件 404 件 815 人。

严厉打击严重刑事犯罪。依法严惩危害国家安全犯罪、严重危害社会治安的暴力犯罪、严重危害人民群众生命健康和财产安全的多发性犯罪,共审结故意杀人、抢劫、强奸、绑架、爆炸、毒品等案件 4815 件 8024 人。深入推进打黑除恶专项斗争,共审结黑社会性质组织犯罪案件 17 件 164 人。

依法严惩经济犯罪和职务犯罪。坚决打击生产销售伪劣产品、非法吸收公众存款、虚开增值税专用发票、金融诈骗、商业贿赂等经济犯罪行为,维护经济安全和市场经济秩序。共审结此类案件 1807 件 2710 人。深入推进反腐败斗争,依法审理贪污、贿赂、渎职等职务犯罪案件 727 件 1033 人,3 名厅级干部、43 名县处级干部受到法律惩处。

认真贯彻宽严相济的刑事政策。准确把握尺度,做到当严则严,当宽则宽,宽严相济。依法保障被告人的诉讼权利,为符合条件的被告人指定辩护人 565 人次。坚持罪刑法定原则,保证无罪的人不受刑事追究,依法宣告 17 名被告人无罪。建立健全老病残犯减刑假释常态化工作机制,依法办理假释案件 12937 件。准确把握死刑政策,严格死刑案件的裁判标准,确保把每一起死刑案件办成“铁案”。死刑案件审判工作得到最高法院充分肯定。

(二) 依法审理民商案件,不断促进经济发展。全省法院共审结一、二审民商事案件 123476 件,上

升 3.85%，标的额 123.43 亿元。省高院审结民商事案件 304 件，上升 15.59%，标的额 11.84 亿元。

认真审理经济领域民商事案件，平等保护各类市场主体合法权益。依法审理各类投资纠纷，加强对中小投资者合法权益的平等保护，促进社会投资主体多元化，共审结金融、借贷、担保、证券、商品贸易等纠纷案件 40005 件，标的额 40.18 亿元。依法审理建设工程施工、房地产和房屋买卖、租赁纠纷案件 5267 件，维护建筑市场和房地产市场的正常秩序。依法审理个人住房、汽车、教育等消费信贷纠纷案件 13818 件，引导建立规范有序消费信贷秩序。

妥善审理涉民生案件，促进社会和谐稳定。依法审理婚姻、家庭、继承、邻里纠纷案件 32328 件，促进家庭邻里关系和睦。依法审理拖欠农民工工资、职工工伤赔偿、劳动争议和劳务合同纠纷等案件 5814 件，为农民工追回工资 1.01 亿元。依法审理人身损害赔偿案件 14566 件，制裁侵权行为，保护公民人身权利。

加强知识产权和涉外审判工作，优化创业投资环境。依法审理涉商标权、专利权、著作权等知识产权案件 298 件，鼓励和支持创业创新。加强与省台办、侨联等部门的联系，积极参与协调处理重大涉台案件。省高院与福建、浙江、广东三省高院签署了涉台司法事务合作协议，提升涉台审判工作水平。依法审理涉外民商事案件，平等保护中外当事人的合法权益。

(三) 妥善化解行政争议，大力推进依法行政。全省法院共审结一、二审行政案件 2057 件，上升 61.33%；审结国家赔偿案件 5 件；审查、执行非诉、行政执行案件 11570 件。省高院审结行政案件 54 件，上升 45.95%。

依法履行行政行为合法性审查职责。维持行政行为 293 件，撤销和变更 169 件。妥善处理群体性行政争议，防止矛盾激化。在全省范围内开展行政审判“白皮书”活动，针对行政审判中发现的行政执法问题提出司法建议，共向行政机关提出行政司法审查报告 107 件。加强与行政机关的良性互动，推行行政首长应诉机制，促进依法行政。

(四) 深入开展专项活动，着力破解执行难题。大力巩固执行清积效果，全面开展争创“无执行积案先进法院”和委托执行案件专项清理活动，共清理、执结委托执行案件 1743 件。深化执行联动机制建设，加强与公安机关、人民银行等相关部门的联系和信息对接，建立执行快速反应机制，提高执行实效。全省法院共执结各类案件 44252 件，标的额 77.41 亿元；省高院执结 11 件，标的额 8.3 亿元，并协调、督办

执结了各类疑难、重点案件 167 件。

(五) 依托审判执行工作，积极参与社会管理。大力加强少年审判工作，推行圆桌审判、社会调查报告、轻罪记录消灭等举措，切实“教育、感化、挽救”未成年罪犯。积极参与社区矫正，做好对判处非监禁刑和刑满释放人员的跟踪帮教，促使他们尽早回归社会。深入推进社会治安综合治理防控体系建设，积极参与网络虚拟社会治理，依法打击网络违法犯罪行为，深入农村、社区、学校开展法制宣传活动，建立社会稳定风险评估排查机制，促进社会管理创新。

三、深化司法为民，创新服务满足群众需求。

推进立案信访窗口建设，不断创新司法便民举措。创新性地提出了“六统一”标准，推进全省法院立案信访窗口建设，全力打造导诉、立案、诉前调解等“一站式”便民服务，得到最高法院表扬并在全国法院推广。全省 119 个法院已有 112 个完成立案信访窗口建设。加大依法适用简易程序的力度，推行小额纠纷速裁机制，建立交通事故、物业纠纷等专业法庭，开展巡回审判、假日审判、预约开庭，切实方便群众诉讼。全省法院共适用简易程序审理案件 87000 件，为一审结案总数的 65.72%；开展巡回审判 13542 次。

加大接访处访力度，妥善化解信访矛盾。根据中央政法委统一部署，认真开展集中清理涉诉信访积案活动，全省法院共排查出积案 602 件，已化解 494 件，完成了 2010 年底 70% 的积案化解目标。落实院领导包案和“院长接待日”制度，建立与相关部门联动处访机制，合力化解信访矛盾。全省法院共办理群众来信 5258 件，接待来访 15769 人次，信访总量下降 15.52%。省高院新设立立案二庭，专门审理申请再审案件，实行诉访分离，切实保障公民申请再审权利，受理申诉、申请再审案件 468 件，审结 540 件（含旧存）。

坚持调解优先，积极构建诉讼与非诉讼相衔接的纠纷解决机制。认真贯彻调解优先、调判结合的原则，省高院出台加强调解的《指导意见》，表彰调解能手，依法加大对各类案件的调解、协调、和解力度，构建全程、全方位调解工作机制。全省法院一审民商事案件调解撤诉率达 62.7%，上升 2.1 个百分点。积极参与“三调联动”，深入推进司法协理工作机制，充分依靠群众力量、基层组织参与司法活动，司法协理员共参与调处矛盾纠纷和信访维稳 25898 件次，协助送达、调查取证、执行 17560 人次，使大批纠纷化解在基层、化解在萌芽状态、化解在立案之前，促进了社会和谐稳定。

加大司法救助力度，全面落实司法人文关怀。为

残疾人、孤寡老人、下岗工人、农民工、受灾人员等困难、弱势群体开通诉讼“绿色通道”，落实司法的人文关怀。在各级政府的支持下，全省法院建立各项救助基金 1808.88 万元，为 1038 名经济困难的刑事案件被害人、申请执行人和信访群众发放司法救助款 1310.22 万元，为 5007 件案件的困难当事人缓减免交诉讼费 1171.54 万元。

四、加强队伍建设，提升素质确保公正廉洁。

深入开展“人民法院为人民”主题实践活动，组织全省三级法院院长赴井冈山接受革命传统教育，树立“公正、廉洁、为民”的社会主义司法核心价值观。大力加强作风建设，组织开展“作风转变年”活动，着力解决群众观念不强、司法行为不规范、工作纪律松散等问题，树立亲民、爱民、为民的良好形象。

切实强化业务培训。继续开展对中、基层法院院长、副院长、经检组长、政治部主任主题轮训工作，组织全省法院执行人员进行全员培训和考试。省高院共举办各类培训班 22 期，培训 3681 人，培训面超过全省法院干警的三分之一，并选送参加国家法官学院培训 387 人次。大力推行“法官教法官”、庭审观摩、法律文书评比等岗位练兵活动，提高了法官队伍司法水平。

加大廉政建设力度。推行风险岗位廉能管理，开展违规收费、涉案款物专项检查，切实加大对重点岗位、重要环节的监管力度。严格执行“五个严禁”的规定，严肃查处违纪违法行为，全省法院共有 11 人受到查处。

开展争先创优活动。全省法院 25 个集体、23 名个人受到最高法院表彰；151 个集体、293 名个人受到省级表彰；4 个法院被评为全国优秀法院；省高院连续三届被评为省文明单位。

五、夯实基层基础，强化管理提升整体质效。

切实加大工作督查力度。不断加强审判业务指导。大力推进基层人才建设。努力提高基层保障水平。全面加强信息化建设。

六、自觉接受监督，主动沟通增进公正公信。

自觉接受人大都督。主动报告法院重要工作部署、审判履职和队伍建设等情况，认真落实省人大常委会加强检察机关对诉讼活动法律监督工作的《决议》，积极配合省人大常委会完成听取和审议人民陪审员工作专项报告，并根据审议意见，及时进行整改。全省法院共选任人民陪审员 2497 名，达到全省基层法官的 50.66%；57 个基层法院落实了陪审员费用由同级财政安排预算。认真办理代表意见建议和关注案件，全省法院办理 647 件，省高院办理 31 件。

全省法院共邀请人大代表视察、座谈、旁听庭审 4065 人次。

认真接受政协、检察及社会监督。主动接受政协民主监督，认真办理委员提案和关注案件，省高院办理 15 件，全省法院办理 352 件，邀请政协委员视察、座谈、旁听庭审 2663 人次。依法接受检察监督，全省法院邀请检察长列席审判委员会 303 次，审结抗诉案件 236 件。健全司法监督员对法院工作的常态监督机制，及时公开重要工作部署和重大案件审理情况，接受新闻媒体和社会舆论监督。

切实加强内部监督。全面推进案件质量管理，强化审判委员会和院长、庭长的审判监督职责，加强对合议庭承办法官的监督管理。开展案件评查活动，对全省法院 4700 余件案件进行了评查和通报。大力推动基层法院案件质量监督管理工作，总结推广丰城市等法院评议庭审、巡回监督、案件回访等审判管理新举措，有力地促进了审判质效的整体提升。全省法院各类案件一审服判息诉率达 91.64%。

深入推进司法公开。全省 104 法院开通了“院长信箱”，主动听取和回复人民群众对法院工作的意见建议；82 个法院实行了裁判文书上网，59 个法院开展了“法院开放日”、新闻发布会等活动，落实人民群众对司法的知情权、参与权、监督权。

【检察】 一、以服务鄱阳湖生态经济区建设为抓手，全力保障经济社会科学发展。

围绕全省发展大局特别是鄱阳湖生态经济区规划这个国家战略的实施，省检察院制定了《关于服务鄱阳湖生态经济区建设的指导意见》，市、县检察院采取了一系列措施，发挥打击、监督、教育、预防、保护等职能作用，为加快转变经济发展方式、促进科学发展提供司法保障和法律服务。

着力保障政府投资安全和重大项目建设。针对鄱阳湖生态经济区规划实施后政府投资规模加大、重点项目增多的情况，加强了对政府投资重点领域和项目建设重点环节的法律监督。在 218 个重大项目中开展了职务犯罪预防和法律服务，深入项目建设单位开展法律宣传和咨询 285 次，为工程招投标提供行贿犯罪档案查询 1559 次；针对项目立项、审批、资金拨付等环节存在的问题，向建设单位和主管部门提出检察建议 294 件。省检察院与南昌铁路局联合召开江西铁路检察机关服务高速铁路建设推进会，部署在沪昆、京福客运专线等高铁项目中开展“阳光工程”、“平安工程”创建活动。积极参与工程建设领域突出问题专项治理工作，查办发生在政府投资和重大项目建设中的职务犯罪案件 254 件。

着力维护市场经济秩序和企业发展环境。积极参

与整顿和规范市场经济秩序工作,全年依法批准逮捕生产销售伪劣商品、金融诈骗、扰乱市场秩序等犯罪嫌疑人766人,提起公诉825人。深入开展治理商业贿赂专项工作,立案侦查国家工作人员商业贿赂犯罪案件262件281人。以开展创业服务年活动为载体,努力为企业发展创造好的环境。省检察院与省工商联共同建立了服务非公有制企业发展的工作机制。积极参与重点企业治安环境专项整治,依法打击发生在企业的盗窃、抢劫等犯罪案件。在工业园区设立检察工作站和联系点,主动为企业提供法律咨询和服务。依法立案侦查贪污、挪用、私分国有资产或者收受贿赂的国有企业人员188人,重点查办了发生在企业的职务犯罪大案要案和窝案串案。

着力加强对生态环境的司法保护。依法打击破坏环境资源的刑事犯罪和职务犯罪,批准逮捕盗伐林木、非法占用农用地、非法采矿等犯罪嫌疑人415人,提起公诉946人;立案侦查玩忽职守、滥用职权破坏能源资源和生态环境的国家机关工作人员70人。积极探索行政执法监督,与国土、城建、环保、林业等部门建立健全联系协调机制,针对侵占湿地非法养殖、违法排污等行为,通过检察建议、督促起诉等方式,督促相关行政执法部门加强监管、纠正违法,形成保护生态环境的执法合力。

二、以三项重点工作为载体,依法履行法律监督职责。

全力维护社会和谐稳定。依法惩治刑事犯罪,全年共批准逮捕刑事犯罪嫌疑人20022人,同比下降1.3%;提起公诉23059人,同比上升1.5%。认真贯彻宽严相济刑事政策,依法严厉打击危害公共安全犯罪、黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和毒品犯罪,对严重犯罪案件依法快捕快诉、从严惩处;对主观恶性较小、犯罪情节轻微的初犯、偶犯、过失犯和未成年犯依法从宽处理,决定不批准逮捕1266人、不起诉1148人。坚持把化解社会矛盾贯穿执法办案始终,积极做好检调对接工作,运用刑事和解方式处理轻微刑事案件1060件,调解息诉民事行政申诉案件330件。建立健全执法办案风险评估机制,重点对死刑案件和不批捕、不起诉等案件加强风险研判和评估,促进社会和谐稳定。立足检察职能参与社会管理,定期分析刑事犯罪发案情况和群众信访反映的热点问题,向党委、政府报送专题分析报告;针对办案中发现的生产销售“地沟油”、非法行医等危害民生、侵害民利问题,及时提出检察建议,推动有关部门开展食品安全、医疗卫生执法检查,维护了群众健康和生命安全;认真开展社区矫正法律监督工作,既监督纠正监外执行罪犯脱管漏管问题,又配合有关部门加强特殊

人群的帮教管理,推动了社会管理创新。

积极查办和预防职务犯罪。全年共立案侦查各类职务犯罪案件915件1229人,立案人数同比上升3.3%;提起公诉1082人,侦结后起诉率为91.5%;法院审结1003人,全部作出有罪判决。立案侦查贪污贿赂大案528件,县处级以上领导干部82人(其中厅级6人)。加强了渎职侵权检察工作,共立案侦查国家机关工作人员滥用职权、玩忽职守等犯罪案件175件,其中重特大案件65件。建立了预防职务犯罪年度报告制度。深入分析职务犯罪的特点、规律和原因,向发案单位和主管部门提出预防职务犯罪检察建议695件。成立预防职务犯罪宣讲团,建立和完善警示教育基地,开展预防宣传和警示教育572场次,配合省纪委举办全省反腐倡廉警示教育展览,促进了惩治和预防腐败体系建设。

强化对诉讼活动的法律监督。以贯彻落实省人大常委会《关于加强检察机关对诉讼活动的法律监督工作的决议》为动力,全面加强和改进诉讼监督工作。一是加大了监督力度。对侦查机关应当立案而未立案或者不应当立案而立案的,依法监督立案598件,监督撤案142件;对应当提请批准逮捕而未提请、应当移送审查起诉而未移送的,依法追加逮捕1525人,追加起诉1671人。对认为确有错误的刑事判决、裁定和民事行政判决、裁定分别提出抗诉120件和179件,原判决改变率分别为67.1%和89.5%;对侦查、审判、刑罚执行和监管活动中的违法情况依法提出书面纠正意见2224件次。二是突出了监督重点。抓住群众反映强烈的执法不严、司法不公问题,开展专项监督活动。省检察院与省公安厅联合开展了全省公安机关刑拘后未报捕案件专项检查,重点监督纠正了违法立案、以罚代刑、违法采取强制措施等问题。开展了保外就医专项检察,对不符合法定程序的案件及时监督纠正。深挖司法不公背后的职务犯罪,立案侦查涉嫌职务犯罪的司法工作人员51人。三是完善了监督机制。进一步加强与其他执法、司法机关的协调配合,在捕后变更强制措施、适用简易程序审理公诉案件、刑罚执行变更同步监督等方面建立了一系列工作制度。落实量刑规范化改革要求,提出量刑建议900多件。

三、以维护群众利益为出发点,加大对涉及民生问题的法律监督力度。

认真办理涉及民生的案件。严厉打击“两抢一盗”等多发性侵财犯罪,提升群众的安全感。严肃查办发生在征地拆迁、社会保障、劳动就业、医疗卫生等民生领域的职务犯罪案件169件,维护群众合法权益。立案侦查涉农职务犯罪案件261件,将追缴的征

地补偿款、种粮补贴等资金 1800 余万元及时发还给受损农民。在保障性住房、新型农村合作医疗保险等民生工程中开展职务犯罪预防,加强对民生资金使用的监督,确保民生工程真正惠及百姓。办理劳动争议、工伤保险、人身损害赔偿等民事行政申诉案件 133 件,对生活确有困难的 317 名刑事被害人及近亲属、信访群众提供救助资金 214 万余元,体现司法的人文关怀。

依法妥善解决涉检信访问题。认真落实控告申诉首办责任制,积极参与政法干警大接访活动,全年共受理群众来信来访 9449 件次。坚持和完善检察长接待日制度,全省各级检察院检察长接待群众来访 1686 人次。认真开展案件评查工作,全省共评查案件 1519 件,对发现的问题及时整改。加大涉检信访积案化解力度,已办结 48 件。对原处理决定正确的信访案件,耐心做好释法说理、心理疏导等工作,引导群众息诉罢访。

积极拓展服务群众的新平台。在统一推行 12309 举报电话的基础上,全省三级检察院全部开通了“检察民生服务热线”,通过现场答复、转相关单位办理、直接调查处理等方式,妥善处理群众诉求 2200 多件,并与有关部门就转办民生类信访案件建立了联动机制。基层检察院在重点乡镇和社区建立派出检察室、检察工作站,聘请检察联络员,及时了解和处理群众诉求。深入开展文明接待室创建活动,加强和规范接待窗口建设,部分检察院还建立了远程视频接访中心和网上查询系统,为群众反映诉求提供了更为便捷的服务。

四、以提升法律监督能力为核心,大力加强检察队伍建设。

切实加强思想政治和职业道德建设。广泛开展争先创优活动,扎实开展“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动,组织全省三级检察长集体宣誓,举办检察职业道德主题论坛和网络论坛,评选和宣传“全省检察职业道德标兵”,引领检察人员自觉践行忠诚、公正、清廉、文明的职业道德准则。一年来,全省检察机关涌现出一大批忠诚敬业、公正执法的先进典型。

继续推进队伍专业化建设。省、市两级检察院探索实行检察官遴选制度,省检察院面向基层遴选了 10 名优秀检察官。积极推进大规模教育培训,加大司法考试培训力度,加强检察人才培养选拔,广泛开展岗位练兵和业务竞赛活动。举办各类岗位培训班 20 期,培训 2300 多人次;全省检察机关有 55 人通过司法考试,通过率继续保持较高水平;组织评选了第二批全省检察业务专家 16 名;24 名检察官分别荣

获全国检察业务专家、全国十佳(优秀)侦查监督检察官、全国优秀公诉人和全国检察理论研究人才称号。

突出抓好基层基础建设。为推动全省基层检察院建设创新发展,开展了基层检察院“一院一品”和结对共建活动,各基层检察院结合实际,按照队伍专业化、执法规范化、管理科学化、保障现代化的要求,重点选择某一方面工作,打造亮点工程,创出特色品牌。通过统一考试,招录 206 名法律专业人才充实基层检察院,新设立乡镇检察室 11 个,积极争取办案用房和资金,继续推进检察信息化建设,加大了基层基础建设力度。

狠抓党风廉政建设和纪律作风建设。组织市、县检察长向上一级检察院述职述廉,开展了落实党风廉政建设责任制的检查。坚持和完善巡视制度,探索建立廉政风险防控机制,精心组织检察机关自身反腐倡廉教育江西巡回展,深入开展“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动,解决了一批执法思想、执法作风方面存在的突出问题。认真核查群众举报和投诉,全省有 3 名违法违纪检察人员受到查处。

五、以提升执法公信力为目标,积极主动接受监督。

自觉接受人大监督。主动向同级人大及其常委会报告工作。对人大会议期间代表审议工作报告时提出的意见和建议及时整理,逐条研究落实整改措施,并向省人大常委会作了报告。省检察院协助省人大常委会就关于加强检察机关法律监督工作决议的贯彻落实情况进行了检查,根据省人大常委会审议意见改进了诉讼监督工作。全省检察院邀请人大代表、政协委员视察工作 212 次,专题视察了渎职侵权检察工作。办理人大代表、政协委员提出的议案、提案、建议和转办的案件 136 件,全部按时办结并反馈了办理结果。

自觉接受政协民主监督和社会各界监督。加强了与各民主党派、工商联和无党派人士的联系,通报检察工作情况,征求意见和建议。完善特约检察员制度。重视新闻舆论监督,建立检察机关新闻发布制度。组织人民监督员对 43 件拟作撤案、不起诉的职务犯罪案件进行了监督。自觉接受其他政法机关的监督制约,检察机关的执法公信力得到提升。

强化了内部监督。坚持把执法办案活动作为监督的重点环节,就举报线索管理、扣押冻结涉案款物、办案安全防范、讯问职务犯罪嫌疑人同步录音录像等制度执行情况进行检查,发现问题及时通报,限期整改。认真实施职务犯罪案件审查逮捕程序改革,省、市两级检察院共受理提请审查逮捕职务犯罪案件 451 件 516 人,决定不予逮捕 45 人,不捕率为 8.7%,同

比上升5.2个百分点。加大了检务督察力度,重点对遵守检风检纪、管理和使用警车、执行“禁令”等情况进行督察。

【公安】 一、全力维护国家安全稳定,履行首要政治任务的能力明显增强。

(一) 强化对敌斗争的主动进攻。全省各级公安机关坚持下好先手棋、打好主动仗,严密防范、严厉打击境内外敌对组织、敌对分子的颠覆渗透破坏活动,有力维护了国家安全和政治稳定。按照预警、预知、预防的要求,积极构建情报信息网络,注重公开与秘密、境内与境外、网上与网下相结合,多渠道搜集掌握内幕性、预警性情报信息。大力开展专案侦查和网上情报侦查,侦破了一批专案。开展对境外非政府组织、网上非法组织等方面的专项调查,加大对重点人的监管稳控和教育转化力度,消除了一批不稳定因素。充实和培养网上对敌斗争专门力量,加强网上舆情管控,抵御了网上煽动渗透破坏活动。扎实做好反恐安全防范各项基础工作,加大涉恐情报信息搜集力度,健全案件线索侦办协作机制,加强对重点目标、重要部位的安全检查,防止了恐怖事件发生。

(二) 强化打击整治的凌厉攻势。全省各级公安机关以“2010严打整治行动”为这主线,坚持集中打击整治与区域性、专项性治理有机结合,加大对违法犯罪惩治力度,挤压违法犯罪空间,确保了社会治安大局稳定。深入开展夏季治安综合整治,深化“破大案、打系列、追逃犯”、打黑除恶、侦破命案、打击“两抢一盗”、打击拐卖儿童妇女犯罪等一系列专项行动,全年破获各类刑事案件9.3万起,命案破案率达93%;抓获一大批网上在逃人员,摧毁了一批黑恶势力团伙,解救了一批被拐卖儿童妇女。对群众反映强烈的治安乱点和淫秽色情、赌博等突出治安问题组织开展了专项整治行动,集中整治了一批重点地区、重点场所和重点部位,净化了社会环境,得到社会广泛好评。针对群众关心的学校、幼儿园安全问题,积极开展治安巡逻、校园安全大检查和校园周边治安整治,督促整改了一批治安隐患,未发生侵害学校师生的恶性案(事)件。严厉打击涉水犯罪,铲除了一批“水霸”、“砂霸”,有力维护了全省水域稳定。严打整治行动成效明显,全省杀人、抢劫、强奸等严重刑事犯罪案件同比分别下降14.2%、10.1%、6.1%。据省社情民意调查中心调查,全省公众安全感为94.55%,社会治安好转率为92%。

(三) 强化公共安全的监管措施。全省各级公安机关持续深入地排查整治安全隐患,全面落实各项安全措施,有效防止和减少了各类安全事故的发生。按照危爆物品不丢夫、不被盗、不炸响的工作要求,开

展治爆缉抢专项行动,打掉了一批涉爆非法制贩团伙和窝点,收缴了一批炸药、雷管、非法枪支和剧毒化学品。大力实施“文明交通行动计划”,开展“保安全、促畅通、树形象”等道路交通安全专项整治,查处严重交通违法行为241万余起,交通事故起数、死亡人数、受伤人数分别同比下降3.2%、2.5%、4.4%。大力推进社会消防安全“防火墙”工程,构建“横向到边、纵向到底”的消防安全责任体系,并深入开展消防“大排查、大整治、大宣传、大培训、大练兵”,加强应急救援队伍建设,保障全省消防安全,全年火灾起数、死亡人数分别下降20.9%、8.7%,没有发生重大以上恶性火灾事故。加强对大型活动的安全管理,主动提前介入,做好各类应对处置预案,坚持严格审批,跟进管理工作,督促落实各项安全保卫措施,没有发生人员拥挤踩踏伤亡等恶性事故。

二、积极融入鄱阳湖生态经济区建设,服务经济发展的水平进一步提升。

(一) 进一步推出服务经济社会发展新举措。全省各级公安机关以开展“创业服务年”活动为载体,认真贯彻落实《全省公安机关服务创业优化发展环境的若干意见》,细化分解工作任务,主动跟进服务措施,改进工作作风,以优质服务促进了发展环境的进一步优化。开展公开服务承诺、窗口便民咨询、“百千万”测评等活动,进一步规范和完善窗口单位的受理标示,利用网络、手机短信等渠道主动公开警务信息,提升了服务质量和窗口形象。开展“查思想、查执法、查纪律、查作风”教育整顿活动,加大对影响创业发展环境的“六乱”、“四难”、“吃拿卡要”等突出问题的整治力度,认真整改监测点反应的问题,开通“江西公安效能网”主动受理群众投诉和咨询,进一步改进了工作作风。巩固公安行政审批“三个缩减30%”的成果,加强对委托、下放行政审批事项的规范和指导,加大对已取消或暂停执行审批事项的后续监管力度,进一步提升公安行政审批效率。省公安厅被省委、省政府评为“全省创业服务年活动先进单位”。

(二) 进一步为经济发展提供安全保障。全省各级公安机关主动化解经济风险,密切关注国企改革等攻坚任务潜藏的不稳定因素,严厉打击破坏企业生产经营的违法犯罪活动,全力维护正常的市场经济秩序,有效促进了经济发展。主动做好全省非工口七大系统国企改革的稳定工作,全面开展稳定风险评估,密切配合有关部门积极化解不安定因素,落实了1385家改制企业维稳工作的责任单位和责任人,保障了改革的平稳有序进行,未发生影响稳定的重大问

题。组织开展了金融安全大检查、金融机构守押教育整顿、武装守护押运单位检查等专项工作,加大治安隐患专项治理,检查银行营业场所 5600 余处,检查企事业单位 2 万余家,维护了重点单位、重点部位的安全。积极会同有关部门建立企业治安保卫联席会议制度,加大对破坏企业生产经营环境、影响重点工程和重点项目建设违法犯罪行为的打击力度,开展打击盗窃破坏“三电”设施等专项整治行动,保障了重点工程、重大项目建设的安全,维护了企业及周边的治安秩序,“三电”案件同比下降 26.4%。严厉打击金融诈骗、涉税犯罪、涉众型经济犯罪和其它危及市场安全经济犯罪,深入开展打击假币、假发票、银行卡、知识产权和传销犯罪等专项行动,侦破了一批大要案件,挽回经济损失 2.93 亿元。

(三) 进一步改进公安行政管理。全省各级公安机关按照建立惠及全民公共服务体系的要求,转变管理职能,加强和改进公安行政管理措施,有效激发了社会活力。积极稳妥推进户籍管理制度改革,主动适应推进全省新型城镇化建设进程的要求,研究提出推进户籍制度改革的意见报政府审议。推出网上户口、临时身份证、同城户口迁移等“一站式”办理措施,满足动态社会条件下群众办理户口等证件的需求。扩大护照按需申领和内地居民申请港澳地区“个人游”的范围,加快电子护照建设进度,创造了便捷安全的出入境环境,制作出入境证件 32.4 万余件,同比增长 67.6%。建立事故快处快赔“一站式”服务中心,全面开通高速公路“12122”报警服务电话,推进交通违法行为异地罚缴,交通行政管理更趋人性化。开通重大产业项目消防“绿色通道”,组织 16 次消防会审和专家论证,检查重大项目 20 多个,为企业节省资金 3 亿多元。

三、不断在履险负重中加强能力建设,圆满完成接踵而来的重大任务。

(一) 全力以赴投入抗洪抢险斗争。本省发生历史罕见的特大洪涝灾害后,全省各级公安机关迅速启动响应预案,第一时间投入抗洪抢险,广大民警日夜奋战,转移群众,疏导交通,服务民生,为把灾害损失降低到最低程度付出了极大的努力和艰辛,发挥了中流砥柱的作用。迅速开展生命大营救,组织消防、特警、水警等救援队伍,调集了大批冲锋舟、救生衣、搜救灯等救援设备,全方位、全天候开展搜救工作。共出动警力 12 万余人次,转移群众 55 万余人次,挽回经济损失 4832 万元。全力保障救灾道路交通安全畅通,制定了交通疏导预案,组织了应急处突队,保障灾区、抢修路段及周边交通畅通,出色完成 94 批次救灾车队交通保障任务,保证了抗洪抢险工

作的顺利进行。加强对灾区和群众安置点的治安防控,建立灾区警务室,深入灾区群众化解矛盾,组织开展昼夜巡逻守护,严密防范、严厉打击盗窃、抢劫等各类违法犯罪活动,维护了灾区良好治安秩序,全省没有发生有影响的案(事)件。积极参与灾后重建,组织民警参加抢险护堤,加大对欺行霸市、敲诈勒索、盗抢救灾物资等违法犯罪的打击力度,确保各项灾后重建工作顺利进行。

(二) 精心组织世博安保和亚运安保工作。作为“环沪护城河”、“环粤安保圈”的省份之一,全省公安机关牢固树立全国“一盘棋”思想,紧紧围绕“安保工作万无一失”的总目标,以“管住人、封住边”为重点,全警动员,全力以赴,精心组织、强化措施,全面实施“环沪护城河”、“环粤安保圈”工程,以江西的稳定支持了世博会、亚运会的成功举办。加强情报信息工作,组建了“情控组”专班,加强对重点人的管控,防止重点人对世博、亚运安全形成威胁。从严从紧实施社会面防控,组织开展了“迎世博、庆五一、保平安”等专项行动,加大了对社会面的联合武装巡逻,开展了社会治安重点整治,加强了重点单位的安全检查,有效维护了世博、亚运期间的社会治安稳定。建立了赣粤、中部五省警务合作机制,完善查控勤务机制,检查车辆 32 万余辆、人员 62 万余人,查获犯罪嫌疑人 581 人,抓获网上逃犯 24 人,发挥了公安检查站治安隐患“过滤器”和安全屏障的作用。

(三) 确保实现“平安中博”的工作目标。南昌“中博会”是江西省承办规模最大、规格最高、影响最广的综合性经贸盛会,全省公安机关坚持“打防并举、以面保点”,精心构筑核心防护圈、巡逻防护圈、外围控制圈“三道防线”,紧紧抓住中心会场、要人警卫等重点环节,严密工作部署,确保万无一失。省公安厅加强对中博会安保工作的指挥协调,组织各地开展安保工作风险评估,加强情报信息研判,强化对重点人员的控制,化解各类群体性事件苗头 37 起。南昌市与周边地区公安机关密切配合,构筑起以南昌为中心区的“安保圈”。南昌市公安局加大对中心城区治安防控,提高了应急处置水平;加强对中心会场、驻地等核心保卫区的安保措施,确保了中心现场、途中和驻地的绝对安全;加强会议期间道路交通管理,强化对重点时段、地段交通的科学疏导,保证了会议车辆正常通行,得到了与会代表的高度评价。

以“零差错率”为目标,改进警卫方式,细化保卫措施,实现“无缝对接”,圆满完成 53 批次警卫任务,确保了警卫对象和警卫目标的绝对安全。

四、坚持重点突破、积极创新、上下联动,“三

项重点工作”深入扎实推进。

(一) 加大力度化解社会矛盾。全省各级公安机关组织广大民警深入基层、深入群众,持续排查土地征用、房屋拆迁、企业改制、山林土地权属、环境污染等领域可能引发的不稳定因素,及时化解各类矛盾纠纷 17476 起,有效减少了社会冲突,降低了社会风险。大力推进派出所、交警队等基层单位调解室建设,积极对接人民调解、行政调解、司法调解三位一体的“大调解”工作体系,充分运用法律、经济、行政、教育等手段,协助党委、政府做好矛盾化解,努力把不稳定因素化解在基层和萌芽状态。高度关注重点群体的动向,切实做好稳控工作,成功化解了一批串联上访和集会游行活动。深入开展集中清理信访积案活动,不断深化领导接访、包案、走访等长效机制,创新“一站式接访”、“网上信访”等模式,提升信访工作效率,方便群众依法表达诉求,受理群众来信来访 12809 件,妥善解决了一批群众信访问题,消除了群众的不满情绪。全省群体性事件起数、参与人数分别同比下降 6.5%、60.7%。

(二) 强力推进社会管理创新。全省各级公安机关深入贯彻落实全国公安机关社会管理创新工作座谈会精神,进一步解放思想、强化措施、凝聚合力,以点带面推动社会管理创新工作。积极创新社会管理理念,深入开展社会管理创新“学习月”活动,组织领导干部赴广东、重庆实地学习考察,召开设区市公安局长座谈会,举办以“推进公安机关社会管理创新、服务鄱阳湖生态经济区建设”为主题的全省公安局长培训班,在全省公安机关形成了高度的共识共举,迅速掀起了社会管理创新的热潮。同时,把社会管理创新纳入各级党委、政府的全局性工作大力推进,省委办公厅、省政府办公厅转发了《省公安厅关于进一步做好社会管理创新工作的意见》,高位推动了社会管理创新工作。

(三) 积极打造新型警务模式。全省各级公安机关紧紧围绕社会管理中存在的突出问题,借鉴先进经验,积极探索破解难题、推动工作的方式方法,不断提高服务群众、管理社会的能力和水平。进一步探索社会管理新途径,研究制定了《江西省居住证管理办法》,确定了“以证管人、以房管人、以业管人、以信息化管人”的工作思路。进一步严密社会治安防控网络,完成了 20621 个公共部位视频监控前端探头和 164 个监控中心的建设,加强了“天网”工程的应用管理,推行点对点、扁平化、可视化的警务指挥模式,使“天网”和“地网”有机衔接、相互策应。进一步健全虚拟社会综合管控机制,推进虚拟警察和网上警务室建设,形成了网上网下整体作战优势。进一

步深化网络警务建设,拓展了公安政务网站的网上办事、信息公开和交流互动等功能。

五、始终把强基固本放在重要战略位置,公安“三项建设”取得重大进展。

(一) 切实增强公安信息化的带动力。全省各级公安机关以“大情报”系统建设为龙头,不断加强信息化基础建设和高端应用,促进信息化建设由“采息管理型”向“实战应用型”转变。完成全省二级网千兆宽带扩容工程,为信息化应用提供了技术支撑。坚持向科技要警力、要战斗力,积极探索网上摸排、网上串并、网上查证、网上缉捕、网上调控、网上控赃等新战法,推动了警务运行由传统式向现代警务转变。“大情报”系统实战效果初步显现,全省通过情报平台三级联动应用共抓获在逃人员 677 名,管控各类重点人员 11096 人次,有效提高了打击防范成效、促进了治安大局平稳。

(二) 切实增强执法规范化的公信力。全省各级公安机关以建立健全执法管理体系为抓手,不断加大教育、管理、监督力度,有力提升了公安机关的执法质量、执法水平和执法公信力。狠抓执法制度建设,按照科学、系统、高效、规范的要求,清理了一批规范性文件,制定了一批操作规范,统一、细化执法裁量标准,以执法标准化促进执法规范化。狠抓执法教育培训,组织开展执法细则知识网上考试,办案民警旁听庭审等活动,建立执法办案部门领导阅卷及主办案件制度,增强民警法律素养和执法能力。狠抓执法管理监督,全面实行网上执法办案单轨制,143573 起刑事案件和 86206 起行政案件全部通过网上流转,基本实现了对执法办案活动的全程、动态、实时监督;深入开展案件评查工作,以涉法信访案件为重点,评查案件 4116 起,保质保量完成评查任务;坚持并完善执法质量考评,继续开展全省公安机关十大优劣案件评选。狠抓执法安全管理,在讯问、监管场所全面实施讯问全程录音录像,稳步推进监管场所向社会开放,有效预防和减少执法安全事故的发生。

(三) 切实增强和谐警民关系的支撑力。全省各级公安机关继承发扬公安工作的优良传统,不断提高做群众工作的能力,创新群众工作载体,进一步夯实了公安工作的群众基础,促进了警民良性互动。健全完善“大走访”活动长效机制,把民警走访联系群众制度化、规范化、常态化,组织广大民警走访慰问了一批企业和群众,帮助解决了一批群众实际困难,拉近了与群众的距离,增进了同群众的感情。主动听取群众意见、接受群众监督,积极宣传、推广民意评警的经验做法,切实从人民群众反映强烈的问题改起,从人民群众满意的事情做起,进一步改进和加强公安

工作,改善公安队伍的作风形象。

六、积极适应执法环境变化对公安队伍提出的新要求,公安队伍正规化建设迈出更大步伐。

(一)深入开展创先争优活动。引导广大民警立足岗位,建功立业,涌现出一大批优秀集体和先进个人。结合争先创优活动,进一步改进思想政治工作,提出了“忠诚、为民、公正、奉献”的江西公安核心价值观,加强广大民警的理想信念教育,提高思想政治工作的针对性,打牢全警团结奋斗的思想基础。

(二)深化干部人事制度改革。坚持民主、公开、竞争、择优方针,进一步加大公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部力度,大力推动领导干部交流,调动了广大民警干事创业的热情和潜能。省公安厅面向全省公安机关竞争性选拔了100余名处级领导干部;通过统一考试,从全省基层公安机关遴选了100名民警到厅机关工作;采取与政法其他部门交流、厅机关与设区市公安局交流、厅机关横向轮岗交流等形式,交流了100余名处级以上干部。

(三)加大教育训练力度。认真贯彻落实公安部党委《关于加强和改进公安教育训练工作的意见》精神,提出并实施16条具体措施,推动教育训练工作扎实开展。抓好“三项建设”暨“三项重点工作”的专题培训,省公安厅分10期培训了2256名基层科所队长,各地完成了对所队副职的轮训,全省新招一万名民警,同步做好新民警培训,并组织警衔晋升培训2167人,圆满完成全年培训任务。依托网上教育平台,建立“教、学、考、管”四位一体网络训练新体系,广泛开展网上教学、网上练兵、网上考试,拓宽了培训渠道。在江西公安专科学校基础上成立本科江西警察学院,拓宽了学校的教育领域和发展空间。

(四)提高从严治警水平。以贯彻落实《廉政准则》和《公安机关人民警察纪律条令》为契机,大力加强党风廉政建设和纪律作风建设,推动风险岗位廉能管理,为圆满完成各项公安保卫任务提供了纪律保证。深入开展警车和涉案车辆违规问题、涉案人员非正常死亡、公路“三乱”等专项治理,集中解决了一批严重影响公安机关形象的突出问题。开展对各级公安机关领导班子及其成员的巡视监督,收集了一批意见建议,及时帮助整改了一批存在的问题。大力加强监督信息化建设,加大警务督察和明察暗访力度,严格执行“五条禁令”等一系列从严治警措施,队伍纪律作风明显好转,全省民警违法违纪案件及人数同比分别下降19.23和16.21%。

【司法行政】

一、围绕化解社会矛盾,在推进平安建设上有成效

(一)强化维稳首位意识,着力推进平安监所建

设。一是强化规范管理。各级监狱、劳教机关始终围绕监管安全作文章,把监管安全放在一切工作的首位,贯穿一切工作的始终,严格落实监管安全责任追究制,着力强化“三道防线”,完善“四大机制”,推进民警现场管理、罪犯劳教人员区域管理和精细化管理。省监狱局组织实施贯彻落实《司法部关于加强监狱管理工作的若干规定》考评活动,专门召开监狱长座谈会,研究达标措施,有效健全了以规范化管理为基础的防控机制。二是强化防破结合。各监所深入开展“清查事故隐患促进安全监管”等一系列专项活动,及时排查、调处罪犯、劳教人员中的各类矛盾纠纷,做到“日清日结”,防微杜渐,全年破获重特大狱内预谋案件18起20人,切实把影响监所安全的不稳定因素消灭在萌芽状态。三是强化生活保障。各监所严格落实罪犯劳教人员伙食实物量标准,不断加大资金投入,推进罪犯劳教人员医疗防疫工作,确保生活卫生管理零事故运行,有效稳定了罪犯、劳教人员的改造情绪。一年来,监狱、劳教系统圆满完成了从几个省市调遣罪犯、劳教人员的任务,确保了元旦、春节等重大节假日和上海世博会、广州亚运会等重要敏感时期的监所安全稳定,监狱系统连续46个月、劳教系统连续38个月实现无罪犯、劳教人员脱逃等重大事故,成为本省监狱、劳教工作发展史上最好的时期,有力支持了全省大局稳定。平安监所建设经验在5月召开的全国监狱长座谈会上做了大会介绍。

(二)强化社会矛盾化解,着力构建“大调解”格局。围绕社会矛盾化解,在全系统广泛开展“充分发挥人民调解作用,争当矛盾纠纷化解能手”竞赛活动,着力推动人民调解工作探索创新。一是探索创新“三调联动”机制。省司法厅会同省人保厅、省总工会、省企业联合会和企业家协会联合出台《关于加强全省劳动人事争议调解工作的意见》;协调省公安厅、省检察院开展道路交通事故和刑事和解案件调解工作。二是探索创新专业调解机制。巩固、拓展医患纠纷调解组织。拓宽人民调解领域。三是探索创新社会矛盾化解常态化机制。一年来,全省人民调解组织共调处各类矛盾纠纷11.5万余件,其中防止群体性上访1240件,防止群体性械斗644件,防止民转刑案件1047件;调处各类医患纠纷498件。

(三)强化普法依法治理,着力营造良好法治舆论氛围。一是精心组织“五五”普法考核验收。从9月中旬至10月上旬,分7个组对11个设区市和省直各有关归口单位的“五五”普法规划情况进行了全面检查考核。二是深入开展各类民主法治创建。一年来,10个设区市、56个县(市、区)开展了法治城市、法治县(区)创建,4批47个村被司法部、民

政部命名为“全国民主法治示范村”，崇尚法治、依法办事的社会氛围日益深厚。三是扎实推进“法律六进”活动。四是积极开展各类主题法制宣传活动。围绕社会矛盾化解，广泛深入开展“加强法制宣传教育，促进社会矛盾化解”主题普法宣传活动；围绕鄱阳湖生态经济区建设，组建普法讲师团，举办电视说法大赛，深入开展“一湖清水，法治护卫”普法教育活动；围绕“弘扬法治精神，服务绿色崛起”，集中开展纪念第十个“12·4”全国法制宣传日暨“五五”普法教育成果图片展中心活动。

（四）强化司法行政维稳职能，着力畅通利益诉求渠道。一是把调解优先原则贯穿于律师执业全过程。充分发挥律师的专业优势，引导群众采取诉讼和非诉讼手段化解矛盾、消除纷争，维护当事人合法权益。继续深化“信访工作律师服务志愿团”，组织律师协助政府依法处理重大突发性事件和群体性事件，参与政府重大公共决策和风险评估，积极参与信访接待，从源头上预防和减少社会矛盾，维护社会稳定。一年来，全省1981名接访律师接待上访群众6918批次，16500人次；化解涉法诉讼纠纷3900余件。二是把调解优先原则贯穿于公证办证全过程。制定下发《关于为城市房屋拆迁工作提供公证法律服务的指导意见》，组织公证机构和公证人员深入100多个乡镇、街道、社区开展公证咨询100多场次，法律咨询3000余人次；全省公证机构共办理涉及土地征用、房屋拆迁、企业改制、农民工权利保护等易激化矛盾的公证事项44088件。三是把调解优先原则贯穿于司法鉴定办案全过程。积极参与医疗纠纷、经济纠纷、建筑工程、环境保护、知识产权、交通事故等矛盾纠纷的调解处置，全省司法鉴定机构出具解决社会矛盾纠纷的相关鉴定报告14000余件，办理司法鉴定法律援助近千件，减免鉴定费用近20万元。

二、围绕社会管理创新，在打造特色工作上有点

（一）立足无缝对接，着力破解安置帮教难题。一是破解信息联通难题。率先在全国建成统一规范的“全省刑释解教人员安置帮教数据库”，实现了罪犯、劳教人员从入监所开始，到刑释解教后的帮教安置工作全程网上管理、信息实时动态连接。二是破解人员交接难题。罪犯、劳教人员在刑释解教时，其户籍所在地村（居）委会或亲属根据通知赴监所将其接回，对无亲属的刑释解教人员由村（居）委会干部负责接回。接回人员在3天内由村（居）委会干部陪同到当地公安派出所、司法所报到。村（居）委会从监所每接回一名刑释解教人员，财政部门按接送路途远近补助300元—1000元经费。截至目前，全省刑释解教

人员衔接率达98.86%。三是破解安置帮教难题。加强安置帮教网络和基地建设，建有过渡性安置帮教基地182个，滚动安置刑释解教人员。推进市场化安置，规定企业每安置1名就业满一年的“两无”刑释解教人员，县级财政就补助工作经费1万元。一年来，全省各级金融机构为符合条件的刑释解教人员创业发放小额担保贷款4.3亿元。截至目前，全省刑释解教人员就业安置率94.13%。四是破解社会保障难题。刑释人员回归后，当地政府帮助其办理农村或城镇医保；回归6个月内未就业的，当地政府按标准发放生活补助费；6个月后仍未就业符合低保条件的，纳入城乡最低生活保障范围。

（二）立足职业培训，着力提高教育改造质量。通过持续开展贯彻“首要标准”大学习、大讨论、大教育活动，大力推动监所工作重心向提高教育改造质量转移，在罪犯劳教人员职业技能培训机制建设上取得创新发展。截至目前，全省罪犯改好率83%，顽危犯转化率达65.5%，“法轮功”劳教人员所内转化率达82%，“法轮功”罪犯转化率稳定在92.8%以上，居全国前列。一是引入专业师资，提高培训有效性。二是明确培训内容，提高培训针对性。三是建立考核机制，提高培训权威性。一年来，共有6720人获得了相应的国家职业资格证书，其中获初级证书的占91%，获中级证书的占11%。四是完善政策保障，提高培训持续性。会同省人保厅、财政厅出台了《关于全面推开罪犯劳教人员职业技能培训工作的通知》，将培训对象扩大到一年内将出监所的所有罪犯劳教人员，培训补贴标准由300至500元/人提高到600元/人，为顺利开展职业技能培训提供了有力保障。

（三）立足社区矫正，着力完善刑罚执行体系。按照“起步晚但起点要高、任务重但质量要优”的工作思路，在全省907个乡镇稳步推进社区矫正试点工作。一是强化机构队伍。基本建立了从省到乡镇的四级社区矫正工作领导小组，10个设区市司法局和41个县级司法局分别成立了社区矫正科（股），配备社区矫正工作人员302人，并公开招聘社区矫正公益性岗位人员268人。省、市、县三级财政落实社区矫正启动经费和工作经费共578.8万元。二是健全制度。出台实施了《江西省试行社区矫正工作实施意见》、《江西省试行社区矫正工作暂行办法》等16个规范性文件，编制了51个规范性的文书、表格，编印了3本工作用书，保证了社区矫正工作规范、有序。三是开展人员交接。顺利完成了全省试点地区的社区服刑人员移交。加强新增人员和外出人员的衔接管控，被暂予监外执行的罪犯，由监狱送至户籍地与司法局现场移交。截至目前，全省社区矫正对象无一人重新

犯罪。

(四) 立足宽严相济,着力增加社会和谐因素。从老、病、残罪犯入手,分批在2000名罪犯中适用宽严相济的刑事政策,让他们提前回归社会,并为46名“无家可归、无亲可投”的人员解决生活着落问题。省司法厅会同省公检法机关联合出台了《关于老病残罪犯适用减刑、假释和暂予监外执行有关问题的意见》,规范了条件公布、体检筛查、疾病鉴定、意见征求、逐级审查和提请裁定等“六个环节”工作,严格执行监区资格榜公示、建议榜公示和呈报榜公示的“三榜”公示制,确保了该项工作公平、公开、公正,得到社会广泛关注和好评。目前,正着力推进这项工作常态化。

三、围绕加快科学发展,在提升服务水平上有作为

(一) 坚持以鄱阳湖生态经济区建设为龙头,着力拓展法律服务领域。一年来,全省律师刑事辩护(代理)1.11万件,民事、行政诉讼代理2.27万件,非诉讼法律事务1.02万件;全省公证机关办理各类公证事项11.85万件;全省司法鉴定机构办理各类司法鉴定案件4万余件,鉴定采信率达90%以上;全省基层法律工作者代理诉讼6952件,办理非诉讼法律事务7738件,为当事人挽回经济损失11633万元。一是整合资源。及时出台《关于充分发挥司法行政职能作用、为鄱阳湖生态经济区建设提供优质高效的法律服务和法律保障的意见》,推出14条服务举措、动员整合律师、公证、基层法律服务、司法鉴定、普法教育等力量,为鄱阳湖生态经济区建设提供专业和专项法律服务。二是突出重点。出台《关于推介律师服务重点项目建设项目的意见》,引导律师等法律工作者为重大项目提供全方位服务。据不完全统计,全年全省律师、公证、基层法律服务工作者等专业法律服务力量共参与重大项目建设1600多个,涉及金额309.48亿余元。三是提升层次。通过组建专业和专项法律服务团队,担任专项法律顾问、参与项目谈判、提出法律意见等方式,积极为政府重大决策,重大项目当好法律参谋助手。目前,全省已成立政府法律顾问团86个,有1126名律师担任了2380个政府及其部门的法律顾问参与政府主导的招商引资谈判1729场次,涉及金额216.31亿余元。

(二) 坚持以应援尽援、能援则援为目标,着力实施法律援助民生工程。一是降低门槛,扩大范围,最大限度地做到应援尽援。大力推动与民生问题紧密相关的权益保护事项纳入法律援助补充事项范围,组织法律援助人员积极参与征地拆迁、食品药品安全、教育医疗、环境保护等案件办理工作,切实维护困难

群众的合法权益。一年来,全省共办理各类法律援助案件2.06万件,受援2.76万人,接待咨询18.47万人次。为受援人挽回或避免经济损失1.97亿元,同比分别增长8.8%、12.7%、6.6%、5.5%。二是健全网络,拓展途径,积极推进法律援助便民利民服务。出台《江西省法律援助机构规范化建设标准》、《江西省法律援助业务工作流程》等文件,深化“法律援助民生工程服务团”工作和“法律援助便民服务”主题实践活动,各地普遍建立了法律援助便民服务窗口,推行首问负责、服务承诺、限时办结、一次性告知等制度,简化办事流程、缩短办事时限、为符合条件的人员发放法律援助卡(证),保证受援人获得优质、高效的法律援助。全省依托司法所、调委会建立法律援助工作站1582个、联络点15369个,并向工、青、妇、老、残等社团组织和监狱、劳教所、农民工聚集地延伸,全省监狱、劳教所全部建立了法律援助站;“12348”法律援助热线平台自3月份启动以来,共受理群众法律援助诉求电话16693个。三是突出重点,强化职能,大力促进法律援助维权维稳。各地把服务“三农”和信访维稳放在重要位置,充分运用法律援助手段促进农民增收、农业发展和农村进步。一年来,全省共办理农民工法律援助案件6812件,受援农民工8178人,接待农民工法律咨询50032人次,为农民工挽回经济损失1.3亿余元,同比分别增长6.8%、6.7%、7.6%、5.6%;接待群众来信来访、解答法律咨询125628人次。

(三) 坚持以创业服务年为载体,着力提升创业法律服务质量水平。一是切实优化创业环境。以“服务创业、富民兴赣”为主题,制定下发了《全省司法行政系统开展创业服务年活动方案》、《关于推进创业服务年活动19项重点工作的实施方案》等6个方案,努力服务项目建设、拓宽业务领域,整合多种资源、完善服务体系,化解社会矛盾、优化创业环境。二是丰富创业服务载体。采取发放“法律服务联系卡”、“法律服务咨询函”,举办法律服务座谈会、研讨会,开展创业结对子活动等方式,为全民创业提供法律服务指导和免费法律辅导。全年全省律师、公证员、基层法律服务者共与创业者结对子3180个,提供法律咨询8536次,参与项目洽谈2960次,审查合同7203份,办理诉讼法律事务2158次,为工业园区、创业孵化基地提供法律服务14489次,325个律师事务所为675个创业实体提供定点服务。三是减轻创业负担。全省各级司法行政机关从实际出发,着力规范创业服务收费行为,对涉及创业活动法律服务收费的,一律予以优惠或减免;对社会弱势群体以及下岗、失业人员、农民工等重点人群在创业过程中,需要法律

服务的,积极给予法律援助。截至12月底,全省共减免、优惠各类法律服务费650余万元。

(四)坚持以规范管理为手段,着力推动法律服务事业持续健康发展。一是规范律师管理。出台《江西省律师办理重大案件指导意见》,切实加强对律师办理敏感问题和群体性事件等重大案件活动的指导和执业监管。二是规范公证管理。出台《江西省公证机构规范化建设标准》,从组织、业务、队伍、管理制度、基础设施建设等五个方面,对公证机构规范化建设细化,切实保障了公证机构公正、依法、廉洁执业。三是规范司法鉴定管理。目前,全省已有1家机构通过了司法鉴定国家级认定,有8家机构进入了省级资质认定范围;制定《法医临床司法鉴定若干问题的执业规范(试行)》,对鉴定实务中执行标准不一的问题进行规范,提升司法鉴定行业的公信力。

四、围绕夯实基层基础,在增强发展后劲上有力

(一)落实“两个规划”,着力推进市县司法局和司法所基础建设。一是落实司法所办公用房建设规划,推动司法所管理体制、人员编制、经费待遇、机构规格“四落实”。二是启动市县司法业务用房建设规划。

(二)贯彻“两个文件”,着力推进监所布局调整和监狱劳教基础建设。认真落实《江西省监狱布局调整总体方案》和《关于进一步推进监狱布局调整工作的意见》,加快监狱布局调整步伐。

(三)把握“两个环节”,着力推进司法行政信息化、网络化建设。一是大力推进平台建设。一年来,全省接入司法行政专网的司法所达326个。厅门户网站受理网上申请事项4600余件、群众诉求3980件,办结率达96%。二是大力推动应用系统研发。全面建成并投入使用涵盖司法行政系统所有审批事项的“网上审批平台”,覆盖审批事项95%以上;启动“数字执法”信息工作平台和社区矫正数据库信息系

统建设,将司法行政所有执法岗位、执法环节全部纳入信息化管理,已投入使用执法信息系统3个。

(四)突出“两个重点”,着力推进江西司法警官职业学院基础建设。

五、围绕公正廉洁执法,在锻造一流队伍上有进步

(一)扎实开展创先争优活动,抓班子带队伍。一是广泛开展创先争优活动。围绕创先争优的总目标、总要求,突出“四个牢牢把握”,着力打造具有司法行政特色创先争优品牌。特别是把防汛抗洪抢险作为创先争优活动的最大实践,确保了监狱、劳教系统不死1人、不决1堤、不溃1坝、不发生1起安全稳定事件。二是全面推进学习型党组织建设。三是全面推进党的建设。

(二)扎实开展双大练兵活动,重培训强素质。广泛开展“执法大培训、岗位大练兵”活动,坚持贴近岗位需要、贴近基层工作、贴近正规化建设、贴近实战的“四贴近”原则,重点强化基层干警信息化实践应用、突发事件应对、岗位履职、警体素质“四项基本技能”。一年来,全系统共举办培训班532期,培训干警10000余人次;完成上级各类调训16期131人;分3期集中培训监所处级领导195名;举办2期高级研修班,培训160余人。

(三)扎实开展廉政教育活动,以党风促警风。一是着力强化廉洁从政主题教育。二是广泛开展警示教育。三是深入开展执法监察。全系统共立案22件,结案22件,处理民警24人,其中3人受到党纪政纪双重处分。四是深入推行风险岗位廉政防范管理工作。

(四)扎实开展主题实践活动,展风采树形象。全省司法行政系统共有5个单位、19名个人受到司法部表彰,2个单位10名个人荣立二等功。

(胡德祖)

湖北省法治建设

【地方立法】 2010年,湖北省人大常委会牢固树立以人为本、立法为民的理念,按照“不抵触、有特色、可操作、重实效”的原则,坚持立、改、废相结合,不断推进科学立法、民主立法,提高立法质量,推动地方立法工作取得重大进展。

一是紧密结合湖北实际,突出抓好涉及民生的重要法规的制定。2010年共安排审议地方性法规9件,其中通过7件,一审2件;批准武汉市地方性法规和

恩施自治州、长阳自治县、五峰自治县的单行条例等共18件;对全国人大常委会下发的10件法律及法律性决定草案提出修改意见。

就业是民生之本,促进劳动者充分就业是改善民生、实现社会文明与进步的重要标志。常委会制定了《湖北省就业促进条例》,将就业支持、就业服务和就业援助的范围等方面的政策措施加以明确规定,特别是根据全省高校毕业生、农民工、就业困难人员等不

同群体的特点,规定了相关就业促进措施,体现了湖北特色,对于推进经济发展与扩大就业相协调,促进社会和谐稳定,具有重要意义。

教育是群众关注的焦点,教育公平更是人民群众的热切期盼。常委会制定了《湖北省义务教育条例》,针对湖北实际,在均衡发展、教育公平、学校建设与安全、素质教育、经费保障等难点问题上作出了符合省情的突破性规定,对进一步突出教育优先发展的战略地位,合理配置教育资源,促进义务教育均衡发展和实现教育公平,维护农村留守儿童、进城务工人员子女、贫困家庭子女和残疾儿、流浪儿、孤儿等特殊群体受教育的权利,推进素质教育,提供了有力的法制保障。

企业工会担负着维护职工权益和维护社会稳定的双重责任。常委会制定了《湖北省企业工会条例》,这是我国首部针对所有类型企业工会而制订的地方性法规,在设置劳动争议调解机构、开展职工心理疏导工作、劳务派遣职工合法权益维护等方面作出了创新性规定,为企业工会加强维权机制建设、协调劳动关系提供了法制保障,有利于维护职工合法权益,提升企业工会工作水平,促进劳动关系和谐发展。

常委会坚持正确的立法指导思想,从实际出发,注重体现地方特色,努力增强法规的针对性和可操作性。为调整能源结构,保护生态环境,促进社会主义新农村建设,常委会制定了《湖北省农村可再生能源条例》,规范了全省农村可再生能源的建设、管理、开发推广和服务支撑等工作。为整治建设领域突出问题,整顿建筑市场不良环境,建立统一开放、竞争有序、诚信守法的市场秩序,常委会制定了《湖北省建筑市场管理条例》。为保障民用航空安全和人民群众生命财产安全,常委会制定了《湖北省民用机场净空保护条例》。为更好地发挥科协组织在推动科技事业和科普发展中的重要作用,常委会制定了《湖北省科学技术协会条例》。

二是努力改进立法工作,不断推进科学立法、民主立法。常委会认真审视地方立法的形势任务,在注重经济立法、坚持急需先立的同时,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,以实现社会公平正义为目标,加大立法力度,实现从侧重经济立法向经济社会立法并重转变,从管理型立法向服务型立法转变,从数量型立法向质量效益型立法转变,从粗放型立法向精细型立法转变,从注重立新法向注重法的系统性转变。将年度立法项目严格控制在10件左右,全年社会立法项目占立法总数的67%,逐步提高地方法规的协调性、适应性。

采取走出去、请进来的方式,畅通开门立法渠

道,让广大人民群众直接有序地参与立法进程,是提高立法准确性的重要基础。凡是提请常委会会议审议的法规草案,均在“湖北人大网”上向社会全文公布草案内容和草案中的重点、焦点问题及相关背景资料。5月,向社会征求对《湖北省就业促进条例(草案)》的修改意见,仅“荆楚网”的点击量就高达10万余次,共收到修改建议461条,有多条建议被吸纳。为加强公众参与立法网络建设,建立了“立法论坛”。安排媒体现场直播和录播常委会分组审议过程,把审议情况原汁原味告知公众,获得广大群众和网民的好评,《人民日报》作了专题报道。发挥立法工作基层联系点、人大代表、专家学者和立法顾问组的作用,立法的针对性、可操作性进一步增强。

三是做好法规清理和规范性文件备案审查工作。在2009年废止28件地方性法规和法规性决定的基础上,2010年7月份的常委会会议通过了《关于集中修改、废止部分省本级地方性法规的决定》,采取一揽子打包形式对35件地方性法规进行集中修改,其中修改《湖北省土地管理实施办法》、《湖北省人口与计划生育条例》等33件,废止《湖北省公路规费征收管理条例》、《湖北省文化市场管理暂行条例》2件。这次集中清理工作量大,效果明显,对于深入贯彻落实科学发展观,维护社会主义法制统一,促进全省经济社会又好又快发展具有重要意义。全年备案审查了政府规章和下级人大及其常委会决议决定等规范性文件61件。

【监督工作】一是着力推进省委重大战略决策的落实,围绕全省工作大局加强监督。常委会听取和审议了省政府关于“两圈一带”重点项目建设情况的报告,组织视察了城际铁路、先进制造业基地、自主创新示范园区等重点项目,充分肯定和支持省政府把“两圈一带”战略作为转变经济发展方式和保持经济平稳较快发展的着力点,推动重点项目加速发展。同时要求,省政府及有关部门要充分发挥政府投资的引导带动作用,完善市场机制,激活民间投资,保持重点项目建设的可持续性;科学规划,不断调整优化产业布局,将投资重点放在高新产业、节能减排、生态环境保护与民生事业上;加强重点项目的监管,提高投资的使用效益。省政府采纳了审议意见,加大了重点项目建设力度与投资监管,抓紧建设了一批打基础、管长远、促转型、惠民生的重点项目,有力推进了“两圈一带”战略的全面实施。

常委会高度关注“十二五”规划的编制工作,围绕收入分配体制改革、经济结构调整、就业和社会保障、教育科技文化卫生事业发展、“三农”、节能减排和环境保护等课题,由主任会议成员带队,组织开展

对“十二五”规划编制情况的集中专题调研,形成了专题调研报告;3月份和11月份的常委会会议两次听取和审议了省政府关于“十二五”规划编制情况的报告,并在11月份的会议上进行了专题询问,提出了加快推动经济发展方式转变、经济结构调整和自主创新,提高经济增长的质量和效益,使人民群众共享改革发展成果等建议。省政府已将相关建议吸纳在纲要草案中。

常委会高度重视“三农”工作。2010年5月,常委会听取和审议了省政府关于全省脱贫奔小康试点工作情况的报告,肯定了试点县市初步显现的工作成效,要求切实解决好地方财政配套资金短缺、项目衔接影响资源整合、扶持政策有待细化等问题。结合办理审议意见,省政府去年8月在通山召开试点工作会,提出了12项新的支持措施,通过扎实推进基础设施建设,集中力量发展特色农业、特色旅游、清洁能源等特色产业,积极促进体制机制创新,投资159亿元,实施重点项目325项,进一步促进了试点县市区域经济又好又快发展。常委会还听取和审议了关于村级综合服务社建设工作情况的报告,督促加快建设农村综合便民平台,改善农村消费环境,带动农民增收致富,让农民真正得到实惠。

二是着力于促进社会和谐稳定,加强对解决民生问题的监督。常委会听取和审议了关于深化医药卫生体制改革工作情况的报告,督促政府大力推进基本医疗保障制度建设,扎实推进国家基本药物制度实施工作,进一步加强基层医疗卫生服务体系建设,促进基本公共卫生服务逐步均等化,提高基本医疗保障水平和管理、服务水平,逐步建立起覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

常委会注重维护群众的合法权益和合理诉求。一年来,受理人民群众来信1651件,接待群众来访1568人次,办理上级机关转送信访事项953件,网上信访234件。坚持主任会议成员接待群众来访制度,做好对信访情况的综合分析、专题摘报和督查督办工作,加强对《湖北省信访条例》执行情况的调研和检查,督促有关部门解决了一些群众反映强烈的问题,化解了一批信访积案。全年群众信访量比前年同期下降47.3%。

三是着力于促进经济社会协调发展,加强对社会文化事业与生态保护工作的监督。常委会分别听取和审议了全省基层文化建设与宗教工作情况的专项工作报告,肯定了省政府在健全阵地、完善功能、加大投入、提升素质、服务群众等方面取得的明显成效,要求政府加大对基层文化建设的投入力度,加强基层文

化人才队伍建设,完善基层文化设施服务功能,增强基层文化阵地的吸引力和影响力。

常委会开展了《广告法》执法检查,针对执法检查过程中发现的突出问题,督促执法机关加快修订、完善广告地方性规章制度,进一步规范广告市场秩序,加大对违法广告整治力度,促使违法广告尤其是五类重点违法广告得到有效治理。

梁子湖是湖北省第二大湖泊与重要湿地。常委会将梁子湖的保护工作列为监督计划的重要内容,分管领导带领相关专门委员会先后到武汉市江夏区、鄂州市等地重点就梁子湖水环境保护问题进行专题调研,深入了解保护现状,指出了保护工作中存在的五大问题;2010年度“湖北环保世纪行”活动把“加强节能减排减排,让湖泊休养生息”作为主题,对梁子湖水环境保护作了深度采访报道。在9月份的常委会会议上又专题听取和审议了省政府关于梁子湖水环境保护工作情况的报告,督促省政府及有关部门认真落实梁子湖生态环境保护规划,理顺管理体制,不断加大保护力度、违法行为处罚力度与水污染防治力度,进一步明确工作目标,坚持对梁子湖实行最严格的保护制度。省政府及其部门认真研究了常委会的审议意见,拿出了具体实施方案,力争用3年左右的时间使梁子湖全部水域水质达到Ⅱ类标准。

四是着力于推进公平正义与司法公正,加强对司法工作的监督。常委会听取和审议了省高院关于行政诉讼法贯彻实施情况的报告,肯定了全省法院为改革发展稳定提供了良好的司法保障和服务,同时要求进一步加强行政审判队伍建设,加强行政案件的立案和审判工作,发挥好司法建议的作用,切实保障行政诉讼法的贯彻落实。省高院加大了提级管辖、指定管辖、交叉管辖与审级监督力度,开展了三级法院行政案件质量大评查,进一步提高了行政审判的质量与效率。

开展了对《关于加强检察机关法律监督工作的决定》执行的检查,促进其在全省的贯彻落实。全省检察机关已与审判机关和公安、司法等部门在建立健全司法机关相互协调配合、交流衔接、监督制约、共同维护司法公正的机制和司法联系会议、借调阅卷卷、信息共享等制度以及民事行政抗诉办理具体办法等达成了共识,解决了一些长期困扰检察机关强化法律监督工作的难点问题。常委会还组织部分省人大代表就检察机关反渎职侵权工作,到武汉、咸宁、黄冈开展了专题调研和视察,针对反渎职侵权工作社会认知度较低、案件线索移送机制不健全、法律适用分歧较大等问题,提出了相应建设性意见,受到省委的高度重视和充分肯定。

常委会高度重视禁毒工作,开展了《禁毒法》执法检查,听取和审议了执法检查报告,并作出了《关于加强禁毒工作的决议》,肯定了禁毒工作取得的明显成效,为维护社会稳定作出了积极贡献,同时指出我省毒情形势依然严峻,明确要求建立健全综合戒毒工作格局,加大打击涉毒违法犯罪力度,完善禁毒工作保障措施,构建禁毒工作社会化工作格局,强化禁毒工作责任,坚决遏制涉毒违法犯罪人员上升趋势。

五是增强监督实效,完善方式方法。常委会坚持积极探索、大胆实践,不断完善监督工作的运行机制,敢于综合运用多种监督手段,提升监督工作的实效。

常委会专题听取和审议 2010 年计划、预算执行情况的报告,加大对计划、预算的监督力度;对部分重大公共投资项目跟踪调研,推动中央和省委决策部署的落实;编印《地方人大预算审查监督手册》,为代表开展预算审查提供理论和实务支持。在审查财政预决算时,加强与省政府沟通协调,完善部门预决算审查机制。在审议审计工作报告时,一方面,常委会负责同志把审计报告中涉及到的政府部门主要负责人召集开会,提出明确整改要求;另一方面,常委会作出《关于督促审计查出问题整改落实的决定》,要求省政府责成和督促有关部门和当地政府认真整改,逐条落实到位,对屡查屡犯、问题较为严重的部门和单位负责人,要依法追究,整改情况要向省人大常委会报告。通过这些接力监督,督促相关部门及时落实审议意见,加大整改力度,查处经济违法案件 43 起,纠正违纪违法问题资金 149 亿元,截止到第四季度完成整改 93% 以上。

监督农村饮水安全,首次开展专题询问。在听取和审议省政府关于全省农村饮水安全工作情况的报告时,常委会组成人员对涉及农村饮水安全工作的规划、水厂与管网的建设和管理、资金筹措、水源地保护、水质监测等群众普遍关注的问题进行专题询问。省水利厅、发改委、财政厅、住建厅、卫生厅、环保厅等 6 个部门负责人到会接受询问,并对 22 位常委会组成人员提出的问题逐一答复。在审议和专题询问的基础上,常委会会议作出了《关于进一步加强农村饮水安全工作的决议》。会后,常委会还对该决议和询问中提出的问题进行跟踪监督,确保取得实效。这些做法,把会前专题调研、会中专题询问与听取和审议专项工作报告、作出决议决定等多种监督方式进行综合运用,既创新了监督方式,推动了政府工作,又获得了良好的社会反响,是省人大常委会监督工作的一次创新和突破。

改进代表和任免工作,发挥人大代表的作用。一是高度重视为代表依法行使职务搭建平台、创造条

件。坚持邀请全国人大代表、省人大代表列席常委会会议制度,组织代表参加立法、调研、视察、执法检查等活动,常委会组成人员走访代表,认真听取意见建议。定期寄送资料,通报经济社会发展和常委会工作情况,拓宽代表知情知政渠道。加强代表培训,宣传代表典型事迹,保障代表活动经费和时间,积极为代表执行职务创造良好条件。结合当前经济社会发展的热点、难点问题与直接选举中面临的新情况新形势,组织代表开展多种形式的调研和视察,在掌握情况、深入研究的基础上,形成调研和视察报告,为“一府两院”加强和改进相关工作提供参考。二是加大督办力度,推动代表议案、建议办理。省十一届人大三次会议期间,代表提出建议 539 件,常委会及时召开代表建议交办会,各位副主任领衔督办关于加强四湖流域总干渠污染治理、加大矿区地质灾害恢复治理力度、建立城镇居民最低生活保障合理增长机制、鄂东宗教文化旅游区建设等 10 件重点建议,代表工作机构注意加强与承办单位的联系沟通,专门委员会对口督办,进一步增强办理实效。11 月份的常委会会议听取和审议了省人民政府、省高级人民法院、省人民检察院关于代表建议办理情况的报告。所有代表建议均已办理完毕,并书面答复了提出建议的代表。三是做好基础性工作,为即将举行的县乡人大换届选举做好准备。2011 年将开展的县乡人大换届选举是选举法修改后的第一次换届选举,将首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表。常委会高度关注地方政权建设,举办了为期两期选举法学习培训班,启动了《湖北省县乡两级人民代表大会代表选举实施细则》的修订工作,11 月的常委会会议对实施细则草案进行了一审,拟对县乡两级人大换届选举的相关工作作出具体规定。

【审判】

一、服务大局, 执法办案取得新成绩

全省法院立足审判执行工作, 竭力服务经济社会发展, 受理各类案件 302750 件, 结案 288987 件, 同比分别上升 0.97% 和 3.71%。其中, 省高院受理各类案件 8717 件, 结案 8377 件, 同比分别上升 11.1% 和 13.54%, 收结案数量连续三年增长。

(一) 依法惩治犯罪, 维护社会稳定。全面贯彻宽严相济刑事政策, 认真执行刑事证据两项规定, 审结一审刑事案件 23209 件 35478 人, 其中判处有期徒刑以上刑罚 4162 人。深入开展打黑除恶专项斗争, 审结黑社会性质组织犯罪案件 37 件 333 人, 金刚桥、严华生等一批黑恶势力首要分子受到严惩。重点打击严重危害社会治安、影响群众安全感的犯罪, 审结杀人、抢劫、绑架等暴力犯罪以及盗窃、抢夺、

诈骗等多发性侵财犯罪案件 8018 件 13403 人。加大对毒品犯罪和拐卖妇女儿童犯罪的打击力度,依法严惩喻文斌等 11 人特大贩毒团伙和喻立香等 23 人特大拐卖儿童团伙。深入推进反腐败斗争,审结贪污、贿赂等职务犯罪案件 1148 件 1532 人,其中原任县处级以上职务的 21 人。在严厉打击犯罪的同时,对具有从轻、减轻或者免除处罚情节的,依法从宽处理,分化瓦解犯罪,增加和谐因素。

(二) 发挥调节功能,服务经济建设。依法审理调结构、扩内需中发生的合同纠纷、金融商贸、投资消费、公司清算等纠纷案件,审结各类民商事案件 173393 件,标的额 224.55 亿元,服务经济发展方式转变。武汉证券公司、东星航空公司破产案等一批大案要案得到妥善处理。加大知识产权司法保护力度,探索“三审合一”新机制,审结涉及专利权、商标权、著作权等知识产权案件 936 件。加强海事海商和涉外、涉港澳台案件审判,审结此类案件 1001 件。武汉海事法院和武汉铁路运输两级法院,依法履行专门法院的审判职责,为促进辖区内水路、铁路运输事业发展作出应有贡献。

(三) 加强行政审判,促进依法行政。认真落实省人大常委会对全省法院贯彻实施《行政诉讼法》情况专项报告的审议意见,切实改进行政审判工作,审结各类行政案件和国家赔偿案件 3349 件,审查行政非诉执行案件 9733 件。注重司法与行政的良性互动,坚持制作年度《行政审判工作白皮书》,及时向省政府通报相关情况;邀请行政执法人员旁听庭审,促进行政机关及其工作人员依法履行职责。

(四) 提高执行水平,实现合法权益。积极开展创建无执行积案先进法院活动和委托执行案件专项清理活动,不断加大执行工作力度。出台委托评估、拍卖工作的规范性文件,推进司法拍卖工作的公开化、规范化;成立执行指挥中心,建立执行快速反应机制,及时处理执行线索;发挥执行联动威慑机制作用,与公安、金融、海关、国土、建设、工商行政管理等部门协调配合,加强对逃避执行者融资、出入境、高消费等活动的限制;积极争取党委支持,将解决“执行难”问题纳入社会治安综合治理,形成破解难题的整体合力。全年执结和部分执行各类案件 62883 件,执行率达 93.16%,标的总额 157.76 亿元,执结率、实际到位率、息诉罢访率排在全国前列,最高人民法院交办的委托执行积案全部按期办结,涉执信访息诉率为 91.03%,同比提高 16 个百分点。其中,涉及省内近千名债权人、标的额达 13.5 亿元的宏林集团系列案基本执结,湖北汽车集团公司、三环集团公司等一批重大案件得到妥善处理。

二、为民司法,服务群众取得新进步

全省法院认真落实公正司法、一心为民的各项措施,努力满足人民群众的司法需求。

(一) 妥处民生案件,保障群众权益。审结涉及教育、医疗、住房、城建、土地承包、移民安置、环境保护、社会保障、食品药品安全案件 5305 件,维护群众切身利益;审结民间借贷、损害赔偿和婚姻家庭、相邻关系案件 82730 件,保护公民人身财产权利,促进家庭和睦、社会和谐;审结劳动争议、拖欠工资、产品质量纠纷案件 10360 件,维护劳动者、农民工、消费者的合法权益;重视涉军案件审判,总结推广“两维”工作经验,加强对军人军属合法权益的保护。

(二) 加大调解力度,促进社会和谐。贯彻“调解优先、调判结合”原则,强化诉讼调解工作,全省民商事案件调解、撤诉率一审为 65.77%,二审为 34.04%。按照《人民调解法》的规定,加强对人民调解工作的业务指导,依法确认人民调解协议。探索建立多元化纠纷解决机制,在乡镇街道综治维稳中心设立诉前调解室和巡回办案点,与交警部门联动调处交通事故纠纷,邀请人民调解员参与诉讼调解。去年,省高院分别联合省总工会以及省卫生厅、司法厅,在全省建立委托工会组织调解劳动争议制度和医疗纠纷人民调解制度,努力促进诉调对接机制完善。

(三) 强化窗口建设,落实便民举措。省高院在全国率先推出判后答疑窗口、专家咨询及法律援助窗口、涉诉信访疑难问题专家咨询委员会“两窗一委”工作制度,加强诉讼引导、案件查询、风险告知等工作,保障群众合理表达诉求。同时,各级法院不断改善立案信访接待中心硬件环境,加快审判场所无障碍设施建设,方便老年人、残疾人等特殊群体诉讼;坚持热情文明服务,落实首问负责、服务承诺等制度,规范法官接访行为和用语,打造司法为民良好形象;加大巡回审判力度,推行案件繁简分流和速裁机制,依法扩大简易程序适用范围,全省法院一审案件简易程序适用率达 63.06%,提高了诉讼效率,减轻了当事人诉累。

(四) 注重标本兼治,化解信访案件。按照中央政法委、最高人民法院的统一部署,集中开展涉诉信访积案清理活动,对历年来到省级以上国家机关上访的 57382 件(次)信访件进行排查甄别,并对清理出的积案逐一分析症结原因、明确责任主体、落实化解措施。各级法院领导干部定期接访、包案负责,上级法院带案下访、巡回接访,合力消化信访积案。制定《涉诉信访案件终结办法》,严格终结标准,防止轻率结案,损害群众利益。加大督办力度,实行定期通报

和检查验收,并把清积成效纳入各级各部门的绩效考核范围。截至去年底,由省高院负责的涉诉信访积案已办结 1753 件,上级机关交办的重点涉诉信访案件已办结 950 件。同时,各级法院切实加强源头治理,提高办案质量,实行信访责任倒查,努力预防和减少涉诉信访的发生。

(五)开展司法救助,保护弱势群体。依法对 2316 件案件的当事人缓、减、免收诉讼费用 1009.37 万元,尽可能保障经济困难的群众打得起官司。为符合法定条件的刑事被告人指定辩护人,保障其诉讼权利。在各级党委政府的关心和财政部门的支持下,安排 2695 万余元专项资金救助 2461 名生活特别困难的案件当事人。

三、开拓创新,完善机制取得新突破

(一)规范量刑程序,统一裁判尺度。省高院于 2009 年在全省确定 18 个中、基层法院试行量刑规范化改革。经过近两年的实践,试点法院的量刑过程更加公开,量刑标准更加统一,量刑结果更加均衡,适用规范化量刑的刑事案件上诉率、抗诉率和改判发回率普遍下降,服判息诉率明显上升。由于成效显著,最高人民法院委托省高院制定量刑指导意见实施细则,为中部地区法院提供参考。同时,对全省刑事法官进行培训,加强与公安、检察、司法等部门的沟通协作,妥善处理改革进程中遇到的困难和问题,为量刑规范化工作全面铺开创造有利条件。

(二)创新审判管理,促进公正高效。加强审判质量管理,修改完善审判质量评估体系,结合全国“百万案件评查”活动,对全省法院近三年改判发回的 1 万余件案件进行逐案评查,及时发现问题,认真加以整改。加强审判效率管理,督促法官合理分配办案时间,努力实现全年均衡结案。加强审判流程管理,依托信息化技术,对办案的各个环节,实行动态监控和程序监督,防止案件久拖不审、久审不决。加强审判层级管理,强化审判委员会和院、庭长把关职责,确保审判权、执行权依法正确行使;发挥二审和再审的监督作用,依法纠正确有错误的司法裁判。加强审判绩效管理,坚持开展“精品案件”、“办案能手”和“优秀裁判文书”评选,引导法官更加注重审判质量、效率和效果。通过强化审判管理,全省法院审判质量效率明显提高,呈现出调解撤诉率、结案率同比上升,上诉率、改判发回率、申诉率同比下降的良好态势。

(三)加强调研指导,提升整体水平。针对审判执行工作中遇到的新情况新问题,省高院加强审判实务研究、审判信息收集、司法统计分析、案件质量通报等工作,强化对审判态势的分析研判,防止工作出

现偏差。规范上下级法院之间的监督指导关系,在坚持各级法院依法独立行使审判权原则的前提下,通过制定审判业务文件、召开审判业务会议、发布参考性案例、总结审判经验等形式,加强对中、基层法院的业务指导,促进审判执行工作整体发展。

(四)坚持审判公开,推进阳光司法。认真落实司法公开各项规定,建立审判工作定期发布和法院开放日制度,推行审判信息查询、裁判文书上网、案件庭审直播等做法,保障人民群众对司法工作的知情权、参与权和监督权。积极推进司法民主,认真做好人民陪审员的管理培训工作,依法拓展参审范围,人民陪审员全年参与审理案件 36164 件。

(五)依托审判职能,参与社会管理。坚持教育、感化、挽救方针,认真做好少年审判工作,加大对未成年人的司法保护力度。出台减刑、假释案件开庭审理和裁前公示的规定,依法办理减刑、假释案件 17963 件,促进罪犯改造。配合社区矫正工作,帮教刑释解教人员,预防和减少重新犯罪。坚持送法进企业、进农村、进学校、进社区,为广大群众提供法制宣传和法律服务。积极参与社会治安综合治理,加大矛盾纠纷排查化解力度,及时发现并妥善处理可能影响社会稳定的苗头性、倾向性问题。提升司法建议水平,向有关单位发出司法建议 349 条,推动社会管理创新。

四、强本固基,自身建设取得新发展

(一)加强思想教育,提升政治素质。继续开展“人民法官为人民”主题实践活动,牢固树立社会主义法治理念。着力抓好党建工作,坚持以党建带队建、以队建促审判,在各项工作中发挥好“两个作用”。加强法官职业道德教育,全面推进法院文化建设,弘扬公正、廉洁、为民的司法核心价值观。深入开展创先争优活动,全省法院有 67 个集体和 129 名个人受省部级以上表彰,涌现出李要兵等一批全国、全省先进典型模范。

(二)改进培训方式,增强司法能力。省高院按照“两个转变”的要求,紧密结合审判工作特点,举办各类培训班 19 期,培训人员 3795 人。全面开展人民法庭庭长轮训,着力提高基层法官化解社会矛盾、做群众工作的能力。继续推行干部上挂下派、岗位练兵、参与信访接待等做法,让法官在实践中锻炼提高。

(三)加大惩戒力度,推进廉洁司法。深入开展党风廉政宣传教育月活动,结合典型案例加强警示教育,促使法官保持思想警醒。在审判执行和政务管理部门设立廉政监察员,强化对重点岗位、重要环节和重大事项的监督。坚持开展司法巡查,分别对五个中

院及所辖基层法院的 131 个窗口单位进行明察暗访, 随机抽查案卷 209 宗, 与 261 名干警座谈, 走访 31 个当地党政机关, 向 107 名党政领导、人大代表、政协委员、律师和案件当事人征求意见, 加强对下级法院领导班子和各项工作的监督。出台贯彻执行《廉政准则》的具体措施, 推行“法官单方退出”机制和人情干扰报告等制度, 促进法官廉洁自律。认真落实“五个严禁”规定, 严肃查处违纪违法案件, 全省法院共查处 22 件 26 人。

(四) 坚持重心下移, 夯实基层基础。省高院领导班子成员深入基层走访调研, 了解实情, 加强指导, 并积极争取党委、人大、政府及有关部门支持, 帮助基层解决干警职级待遇偏低、法官断层、债务负担较重等问题。去年, 共为中、基层法院招录人员 397 名, 积极为中、基层法院争取专项资金, 新建、改建法庭和审判庭 87 个。同时, 落实科技强院方针, 加大对信息化建设的投入和应用力度, 建成并启用三级法院视频会议系统, 完成数据交换平台软件开发, 协调解决全省法院司法统计资源共享问题, 发挥信息技术对审判执行工作的促进保障作用。

五、强化监督, 司法公信取得新成效

(一) 切实加强内部监督。坚持以制度管案、管人、管事, 围绕审判执行、队伍建设、政务管理等重点领域和关键环节, 制定完善相关制度, 增强监督管理的科学性、实效性。加强对经费开支、物品采购等重大事项的监督, 防止权力失控和滥用。

(二) 自觉接受人大监督和政协民主监督。及时将工作中的重要部署、重大情况向人大及其常委会报告, 按照审议意见进行认真整改。保持同人大代表、政协委员的经常联系, 走访和邀请代表、委员座谈 2600 余人次, 邀请代表、委员旁听开庭、参加听证、参与调解等活动 456 次 1591 人。其中, 省高院走访、接待来访代表、委员 320 余人次, 邀请代表、委员旁听开庭、参与调解等活动 12 次 53 人。积极回应代表、委员的关切和期待, 加强建议、提案办理工作。2010 年, 省高院办理代表建议 2 件、委员提案 3 件, 办理代表、委员关注案件 33 件。

(三) 依法接受检察机关监督。全省法院进一步强化主动接受检察机关法律监督的意识, 认真落实并完善检察长列席审判委员会制度, 支持配合检察机关履行监督职责。审结各类抗诉案件 419 件, 依法改判 93 件, 共同维护司法公正。高度重视检察建议, 切实加强和改进自身工作。

(四) 主动接受社会舆论监督。拓宽民意沟通渠道, 通过办好院长信箱、投诉举报专线、网上信访专栏, 加强网络民意搜集, 并及时予以反馈。主动接受

新闻舆论监督, 广泛听取意见建议, 把群众的呼声、愿望作为改进法院工作的重要依据。

【检察】 (一) 坚持推进社会矛盾化解、社会管理创新, 积极维护社会和谐稳定。依法打击各类刑事犯罪, 积极化解社会矛盾, 推动完善社会管理, 努力维护社会和谐稳定。

认真贯彻宽严相济刑事政策。依法履行批捕、起诉职责, 深入推进打黑除恶、扫黄打非、禁毒、禁赌等专项斗争, 全年共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 29950 人, 提起公诉 32249 人。依法严厉打击危害国家安全犯罪、黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪, 对重大案件实行挂牌督办, 依法及时介入侦查, 保持对严重刑事犯罪的高压态势。按照“两减少、两扩大”原则, 对初犯、偶犯、未成年犯、老年犯中一些犯罪情节轻微的人员落实依法从宽处理政策, 依法不批捕 2414 人、不起诉 1026 人; 完善适合未成年人身心的办案方式, 推行轻微刑事案件快速办理等机制, 最大限度地促进社会和谐。

坚持把化解矛盾纠纷贯穿于执法办案始终。高度重视群众信访反映的问题, 坚持热情接待, 细心疏导, 依法办理群众信访 11861 件次。加强对可能产生涉检信访问题的源头治理, 落实办案风险评估、分级预警等工作机制。对 234 件涉检信访积案逐案审查, 采取综合措施妥善化解。建立健全检察环节社会矛盾排查化解机制, 对不服司法机关处理和裁判的 2704 件申诉, 依法及时审查处理, 认真做好息诉工作, 努力实现案结事了人和。在处理涉法、涉诉、涉检信访工作中, 提高依法律、依法规、依政策办事水平, 防止出现违背法律规定和超越检察职权处理信访问题。

积极促进社会管理创新。会同有关部门, 加强对校园周边、城中村等重点地区的排查整治, 促进完善社会治安防控体系。协助加强对虚拟社会、特殊人群的管理, 严厉打击利用网络 and 手机实施诈骗、赌博等犯罪; 配合做好刑释解教人员帮教、管理工作; 通过选派法制副校长等形式, 积极预防青少年犯罪。对农民工培训、南水北调中线工程移民资金监管等领域职务犯罪情况进行分析, 向省委专题报告, 提出检察建议, 促进完善社会管理。

(二) 坚持立足职能、服务大局, 积极促进经济平稳较快发展。着力维护市场发展环境。积极参加整顿和规范市场秩序工作, 起诉金融诈骗、非法集资、传销等破坏社会主义市场经济秩序犯罪嫌疑人 1376 人; 突出打击以暴力威胁手段强迫交易、对企业及其经营者、投资者进行敲诈勒索等黑恶势力犯罪, 保障和促进公平竞争。起诉造成重大环境污染事故、严重破坏生态环境等犯罪嫌疑人 438 人, 促进资

源节约型、环境友好型社会建设。

认真组织开展专项工作。围绕保障国家投资安全,部署开展查办和预防国家投资领域职务犯罪专项工作,查办发生在规划审批、检查验收等环节的职务犯罪453人。围绕“两型”社会建设,继续开展查办危害能源资源和生态环境渎职犯罪专项工作,查办发生在土地出让、采矿审批等环节的职务犯罪96人。围绕社会主义新农村建设,组织开展查办涉农职务犯罪专项工作,在退耕还林、合作医疗等领域查办职务犯罪416人。围绕创新湖北建设,积极参与打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动,起诉侵犯著作权、专利权、商标权等犯罪嫌疑人49人。

严肃查办职务犯罪。按照惩防腐败体系建设的总体部署,坚持把查办职务犯罪放在突出位置,努力营造廉洁高效的政务环境,全年共立案侦查各类职务犯罪1603件1950人。查办贪污贿赂犯罪1314件1576人,其中大案907件、县处级以上干部犯罪要案116人、厅级干部10人、行贿犯罪239件258人;查办国家机关工作人员渎职侵权犯罪289件374人,其中重大渎职侵权案件132件,县处级以上干部犯罪要案17人。坚持“五条办案原则”,依法妥善处理涉及企业的案件,准确区分罪与非罪、自然人犯罪与单位犯罪等界限,慎重采取查封、扣押、冻结等措施,既依法查处犯罪,又努力维护企业正常生产经营秩序,确保执法办案法律效果、政治效果和社会效果的有机统一。

更加注重职务犯罪预防工作。按照惩防并举要求,结合执法办案,向发案单位和行业主管部门提出预防检察建议2153件。围绕武咸城际铁路、武汉二七长江大桥等182个重点工程开展专项预防。加强军地配合,省检察院与省军区共同建立查处和预防征兵工作中职务犯罪协作机制。省检察院加强与省工商联的协作配合,探索在非公有制企业开展行贿犯罪预防。推进在招标投标活动中开展行贿犯罪档案查询工作,向有关单位提供查询9512次,配合做好有关市场准入制度的落实。开展预防警示教育3060次,省检察院在22个省直机关、大专院校举办预防职务犯罪展览,努力从源头上预防和减少职务犯罪。

(三)坚持促进司法公正、维护法制权威,积极强化对诉讼活动的法律监督。坚持检察机关宪法定位,认真贯彻中央、省委、最高人民检察院关于强化法律监督的决策部署和省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》(以下简称《决定》),切实把功夫下在监督上,加强对诉讼活动各环节的监督,着力监督纠正执法不严、司法不公问题,维护社会主义法制的统一、尊严和权威。

加强刑事立案和侦查活动监督。坚持打击犯罪与保障人权并重,加大对违法立案、滥用强制措施等问题的监督力度。组织开展刑事立案和侦查活动专项监督,对应当立案而不立案和不应当立案而立案的,监督立案1088件、监督撤案294件;对应当逮捕而未提请逮捕、应当起诉而未移送起诉的,决定追加逮捕903人、追加起诉1130人;对侦查活动中的违法情形提出纠正意见594件次。

加强刑事审判监督。坚持指控犯罪和诉讼监督“两手抓、两手硬、两手协调”,着力解决刑事审判监督相对薄弱问题。对认为确有错误的刑事判决、裁定提出抗诉119件。对刑事审判活动中的违法情形提出纠正意见136件次。对适用简易程序的案件,严把程序适用关、派员出庭关、事后审查关,严密监督程序。认真做好死刑案件的审查、出庭和监督工作,确保死刑的依法正确适用。

加强刑罚执行和监管活动监督。完善刑罚变更执行同步监督机制,扎实开展保外就医专项检察活动,依法监督纠正提请减刑、假释、暂予监外执行不当80人次;监督纠正超期羁押53人次,着力解决案件久押不决等问题;推进与监管场所监控联网,完善收押检察、被监管人员死亡介入调查等机制,依法监督纠正监管活动中的违法情形513件次,查办监管场所职务犯罪案件8件11人,维护正常监管秩序和在押人员合法权益。

加强民事和行政诉讼监督。按照“四个加强、四个维护”的目标任务,构建以抗诉为中心的多元化民事、行政诉讼监督工作格局,加大对民事、行政裁判不公等问题的监督力度,对认为确有错误的民事、行政判决和裁定提出抗诉432件,提出再审检察建议196件;完善跟踪监督等制度,提高案件质量,抗诉案件综合改变率为77.2%。根据中央司法改革精神,加强对虚假调解、违法执行等情形的监督,确保国家和社会公共利益不受侵犯。

加强对与诉讼活动密切相关的司法、执法活动的监督。认真贯彻修改后的国家赔偿法,探索有效监督方式,依法加强对国家赔偿工作的监督。在组织试点的基础上,强化对搜查、查封、扣押等强制性侦查措施的监督,探索加强对公安派出所的监督。加大对劳动教养、社区矫正活动的监督力度,防止和纠正提前解教、脱管漏管等问题。健全刑事司法与行政执法、执纪衔接机制,监督行政执法机关依法移送涉嫌犯罪案件451件590人。

强化对司法工作人员渎职、诉讼违法行为的监督和职务犯罪的查处。认真开展对司法工作人员在诉讼活动中徇私枉法等12种渎职行为的监督,加大对司

法机关和司法工作人员诉讼违法行为的监督力度,开展刑事、民事、行政诉讼法律监督调查 2144 件次。坚持把监督纠正违法与查办职务犯罪紧密结合起来,注意在诉讼监督中发现执法不严、司法不公背后的职务犯罪线索,依法查处涉嫌贪赃枉法、徇私舞弊等犯罪的司法工作人员 65 人,维护司法廉洁,促进司法公正。

(四) 坚持执法为民、关注民生,积极做好检察机关群众工作。坚持人民检察为人民,按照“维护人民群众权益、紧紧依靠人民群众、提高群众工作能力、接受人民群众监督、落实便民利民措施”的要求,切实加强检察机关群众工作。

依法维护人民群众权益。严厉打击故意杀人、绑架、强奸、“两抢一盗”、制毒贩毒、制售有毒有害食品和假药劣药等损害人民群众利益、影响群众安全感的犯罪,起诉此类犯罪嫌疑人 7910 人。开展查办民生领域职务犯罪专项工作,查办社会保障、劳动就业、医疗卫生、招生考试、抢险救灾等领域职务犯罪 655 人;依法及时介入重大安全生产事故调查 117 件,查办事故背后的职务犯罪 44 人。强化对弱势群体和困难群众的司法保护,严厉打击拐卖妇女儿童犯罪,加强刑事被害人救助工作,对生活确有困难的 45 名被害人发放救助金,体现司法人文关怀。

积极推行便民利民措施。认真落实检察长接待、带案下访、定期巡访、联合接访等制度,及时为民排忧解难。全省统一设立综合性受理接待中心,开通具有举报、控告、申诉、投诉、咨询、查询等“六合一”功能的“12309”检察服务电话,实行电话、网络、信函、接访等受理方式的“四整合”,方便群众表达诉求。推进检察工作向基层延伸试点,在乡镇、街道设置 10 个派驻检察室、182 个检察服务站、603 个巡回服务组,面对面做好群众工作。

努力提升群众工作能力与水平。省检察院专门设置群众工作处,并以检察机关群众工作为主题,征求群众意见,交流实践经验,深化理论研讨,提升群众工作水平。有计划地选派检察官到基层一线工作,增强群众工作本领;在与人民群众切身利益密切相关的重大决策、规范性文件出台之前,广泛征求群众意见建议;坚持开展“举报宣传周”活动,依靠人民群众强化法律监督,健全完善联系群众、依靠群众、服务群众的制度机制。

(五) 坚持严格、公正、文明、廉洁执法,积极加强检察机关执法公信力建设。全面加强检察队伍建设。突出抓好思想政治和领导班子建设,广泛开展创先争优活动,始终保持检察工作正确政治方向;加强干部协管工作,选好配强各级检察院领导班子。突

出抓好检察职业道德建设,深化“提高执法公信力,我该做什么?”集中评查和争当“十型”检察官活动,组织“弘扬检察职业道德”先进事迹报告团进行巡回演讲,健全检察职业道德自律机制。突出抓好教育培训工作,省市两级检察院共培训人员 5895 人次,广泛开展岗位练兵和业务竞赛,与华中科技大学联合培养检察专业法学硕士研究生。突出抓好自身反腐倡廉建设,严格落实党风廉政建设责任制,开展“反特权思想、反霸道作风”专项教育,组织自身反腐倡廉教育巡回展览,加强巡视和检务督察工作,查处违纪违法检察人员 6 人。

着力构建促进公正廉洁执法“五位一体”工作格局。针对容易发生执法不公、不廉问题的重点岗位和关键环节,省检察院制定指导意见,着力构建执法办案、制度规范、执法管理、监督制约、执法保障“五位一体”工作格局,促进自身公正廉洁执法。开展规范性文件清理,进一步明确制定权限和程序,完善制度规范;对执法办案各环节实行流程管理,规范案件交办、指定异地管辖、扣押冻结款物管理,加强案件质量评查工作,强化执法管理;落实报告工作、情况通报等制度,强化各业务部门之间的制约,完善执法档案,加强监督制约,确保检察权依法正确行使。

切实加强基层基础工作。深入推进基层检察院执法规范化、队伍专业化、管理科学化、保障现代化建设。在 13 个人数较少的基层检察院开展内部整合改革试点,提升法律监督水平。坚持把人、财、物向基层倾斜,为基层招录人员 239 名;争取各级地方党委和政府支持,检察经费保障、基础设施及装备建设水平进一步提升;推进科技强检,努力运用现代科技提高执法办案水平。全省 125 个检察院被评为文明单位,其中省级以上文明单位 63 个;149 个集体和 143 名个人受到省级以上表彰,涌现出了武汉市汉阳区检察院、阳新县检察院、枣阳市检察院等 23 个全国先进基层检察院以及马俊骅、华丽等一批公正执法、一心为民、果敢坚强的先进典型;省检察院连续四届荣获全国基层检察院建设组织奖。

(六) 坚持强化法律监督、强化自身监督,积极推进检察改革和工作机制建设。认真抓好各项检察改革任务的落实。根据人民监督员制度改革要求,按规定将 190 件案件全部纳入监督程序。落实刑事立案和侦查活动监督、审查逮捕阶段讯问犯罪嫌疑人等改革措施。认真执行逮捕职务犯罪嫌疑人报上一级检察院审查决定制度。在严格依照法定程序获取和固定证据的同时,按照最高人民检察院要求,积极推动讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像工作。会同法院开展量刑规范化改革,依法就量刑提出建议,并进行举

证、辩论,促进量刑公开公正。

认真抓好检察工作机制建设。深化检察工作一体化、法律监督调查等机制建设,增强法律监督工作合力,提高发现、核实和纠正诉讼违法行为的能力。按照检察权运行规律,探索实行诉讼职能和诉讼监督职能适当分离、案件办理职能和案件管理职能适当分

离,推动各项检察职能相互协调、相互促进。落实省检察院与省法院、省公安厅、省司法厅分别联合下发的关于加强监督制约和协调配合的规定,规范经常性工作联系、案件情况通报、检察长列席审判委员会等工作,共同维护司法执法公正。

(袁 兵)

重庆市法治建设

【地方立法】 2010年重庆市人大常委会坚持科学立法、民主立法,突出地方特色,增强可操作性,新制定法规8件、修订法规2件、批准自治条例1件,在审法规案7件,同意市政府撤回立法议案1件。

加强经济领域立法。适应“森林重庆”建设需要,常委会制定了《重庆市森林建设促进条例》,以促进型法规的形式,对重庆市森林建设规划的制定与实施、森林的保护与管理、资金投入机制及相关法律责任做出了规定,对把重庆市加快建设成为国家森林城市、生态园林城市 and 环境保护模范城市具有重要意义。制定《重庆市航道管理条例》,对航道管理体制做出规定,并授权航道管理机构行使行政处罚权。制定《重庆市重大建设项目稽查条例》,为保证重庆市重大建设项目的工程质量、投资安全和投资效益,提供了支持和保障。

加快社会领域立法步伐。制定《重庆市就业促进条例》,将财政贴息制度、资金扶持政策、培训鼓励措施等内容上升为地方性法规,对实现重庆市就业和经济发展的协调平衡具有积极意义。制定《重庆市农村扶贫条例》,确认了扶贫开发的基本原则、政策措施和法律责任,创设了扶贫标准的自动调整机制和贫困影响评价及扶助补偿制度,对于促进农村贫困地区和贫困人口脱贫致富,推进城乡统筹发展具有重要意义。制定《重庆市国防教育条例》,设定了国防教育的基本规范,创设了国防教育宣传周、国防教育基地免费开放等内容,为依法组织实施国防教育提供了支撑和保障。重新制定《重庆市未成年人保护条例》,坚持疏导与管控相结合,在省级立法中首次细化了图书馆、文化馆和科技馆等活动场所向未成年人开放的规定和法律责任,规定了学校和社会公益性互联网设施应当向未成年人免费开放,规定了监护人和学校对未成年人(学生)使用互联网的管理责任,对校园周边的网吧设置了双罚制等管理措施。重新制定《重庆市市政设施管理条例》,健全了城乡统筹的市政设施管理体制和机制,对市民关注的临时占道停车、占道

摆摊设点、占道挖掘和市政设施管理等热点难点问题,明确了有关方面的责任。适应防震减灾和消防工作的新形势,修订了《重庆市防震减灾条例》和《重庆市消防条例》。此外,还审查批准了《彭水苗族土家族自治县自治条例》,完成了全国人大交办的非物质文化遗产保护法等10部法律草案的征求意见工作。

加强法规清理工作。按照全国人大常委会“确保中国特色社会主义法律体系如期形成”的要求,坚持法制统一原则,全面开展法规清理,通过了两个法规性决定,废止法规7件,“打包式”集中修正法规76件,并督促市政府抓紧制定相关配套性规章和规范性文件。

健全立法工作机制。完善立法程序,制定了《重庆市地方性法规立项若干规定》,建立了法规立项论证制度。坚持开门立法,通过召开立法座谈会、公开征集法规草案意见和新闻媒体发布公告等方式,扩大代表和公民有序参与立法。启动立法后评估工作。组织编写法规释义,加强了法规宣传和编印工作。

【监督工作】 2010年市人大常委会围绕市委重大决策部署,突出重点,注重实效,扎实开展监督工作,听取和审议专项工作报告12项,开展执法检查7项、专项工作评议1项,备案审查规范性文件30件。

加强对经济工作的监督,促进“十一五”规划全面完成。听取了市政府关于2010年全市重点工作情况的报告,听取和审议了市政府关于“十一五”规划纲要执行和“十二五”规划纲要编制、市属国有企业改革发展、重庆市重大公共投资项目建设、城乡总体规划修改方案、三峡后续工作规划编制推进情况等专项工作报告,提出审议意见交付市政府办理,督促进一步加强转变发展方式、调整经济结构、推进重点建设和统筹城乡发展的相关工作。协助全国人大常委会开展了节约能源法执法检查。

为推动农业农村发展,对农村土地承包经营纠纷调解仲裁法实施情况开展了执法检查,推动了农村土地确权颁证工作,维护了农民的土地承包经营权和农

村的和谐稳定;配合全国人大常委会,对我市贯彻实施农业技术推广法和种子法情况进行了执法检查;跟踪督办“森林重庆”建设和林权制度改革审议意见的落实情况,促进了相关工作的深入开展;组织视察了我市农业综合开发工作,对无地农民工生产生活状况、强农惠农政策落实情况、农村土地交易价格的形成及分配情况、水资源开发保护与利用情况、“两翼”农户万元增收工程实施情况、推进农村城镇化实践与探索情况等重要问题,以及《重庆市防汛抗旱条例》实施情况开展了调研。

加强对民生工作的监督,促进“民生十条”的贯彻落实。为促进交通条件改善,开展了对全市“畅通重庆”建设的工作评议。这项评议涉及建设、公安等多个部门和全市40个区县。常委会将调研中反映出的资金筹措压力大、主城缓堵任务重、农民出行难、万州交通建设需加快等问题和区县人大提出的156条建议反馈给市政府办理,促进相关问题的解决。在常委会会议审议阶段,组成人员对市政府“畅通重庆”建设工作给予充分肯定,民主测评满意率和基本满意率达98.2%。

为促进生态环境和居住条件改善,听取和审议了市政府关于保障性住房建设情况的报告,提出了要跟进配套设施建设、加强资金筹集监管、优质高效完成保障性住房建设任务等建议,并将审议意见交市政府办理;组织代表调研视察了我市创建国家生态园林城市、公租房建设、主城区城中村改造等工作;配合减排工作和创建国家环境保护模范城市工作,开展了环保世纪行活动。

为促进社会事业发展,协助全国人大常委会开展了妇女权益保障法实施情况的执法检查;受全国人大常委会委托,对科学技术进步法贯彻落实情况进行检查,提出了加强统筹协调、完善投融资体系、加强科技平台建设、加大高层次人才引进和培养力度等建议;对《重庆市科技创新促进条例》实施情况开展了调研,组织部分代表视察科技与金融结合工作开展情况;听取和审议了市政府关于学校体育工作情况的报告;对全市公共文化服务体系建设情况开展调研,提出了健全制度、加大投入、加强队伍建设和基层文化阵地建设等建议;针对上一年度常委会有关农村三级医疗卫生服务网络建设和食品安全工作情况的审议意见,跟踪监督,督促政府相关部门整改落实;组织部分代表开展了户籍制度改革、城乡居民养老保险和社会养老服务工作调研。

加强对司法工作的监督,维护社会公平正义。常委会分别听取和审议了市高法院、市检察院关于进一步完善和落实内部监督制约机制、加强队伍建设的专

项工作报告,“两院”对常委会提出的审议意见,认真研究处理,积极整改落实,推动了司法机关内部监督制约机制建设,提高了司法公信力。常委会还听取和审议了市政府关于《重庆市人大常委会关于进一步加强法制宣传教育的决议》执行情况的报告,组织部分代表视察了“五五”普法依法治理暨开展“百千万普法示范工程”创建工作。

加强信访工作。全年受理群众信访8748件。注重跟踪督促,保护信访人的合法权益,促进了社会和谐稳定。

积极开展“代表行动”,促进“五个重庆”建设。2010年,市、区县和乡镇人大上下联动,按照统一行动规范化、自选动作特色化、代表行动实效化、监督管理精细化的要求,组织在渝的6万多名四级人大代表,开展了视察促进、检查监督、调研献策、参与贡献和民生大事助推等五项行动,取得了重要的阶段性成果。市、区县和乡镇人大共组织代表集中视察8000多次,监督检查4000多次,专题调研3000多次,提出改进工作的建议意见11000多条,捐款捐物8.2亿元;“代表行动”是人大工作方式方法的一项重大创新。通过“代表行动”,人大工作的主题更加突出、力量更加集中、效果更加明显,推动了市委决策的落实和政府工作的开展;通过“代表行动”,代表在闭会期间发挥作用有了更宽更好的工作平台,90%以上的代表参与活动,人数达26万多人次。

扩大代表对常委会工作的参与,组织代表更好履职。市三届人大三次会议期间,首次印发常委会年度工作项目供代表选择,有494名市人大代表报名并参加了常委会组织的立法、监督和调研方面的活动47项,占代表总数的57%,当年代表参加常委会活动的人数是上年安排代表参加人数的10倍以上。此外,新建“人大代表之家”1275个;邀请代表列席常委会会议,组织代表旁听法院庭审,推荐代表担任检察院的人民监督员。

加强议案建议办理工作,推动解决难点问题。市三届人大三次会议主席团交付审议的147件议案已全部办理完毕,其中38件议案涉及的立法项目已列入了当年立法计划,35件议案涉及的立法项目列入了五年立法规划。市三届人大三次会议期间提出的1954件建议已全部办理完毕,代表满意和基本满意率达99.8%。常委会加大了督办力度,选择“将治理城市脏乱差作为宜居重庆建设的重要内容”等11件涉及民生的重点建议,由市委、人大和政府的主要领导等牵头督办,取得了很好的效果。

【审判】2010年,重庆市各级法院认真履行宪法和法律赋予的职责,各项工作取得新进展。全年共

受理案件 331963 件, 审执结 309878 件, 同比分别增长 20.3% 和 26.4%; 结案率 93.3%; 涉案标的额 342.9 亿元。其中, 市高法院受理案件 5343 件, 审执结 5118 件, 同比分别增长 6.8% 和 8.7%; 涉案标的额 27 亿元。5 个中级法院受理案件 38839 件, 审执结 37015 件, 同比分别增长 0.3% 和 5.6%; 涉案标的额 107.8 亿元。

(一) 依法惩治犯罪, 服务平安建设。准确把握社会治安形势, 依法惩处各类犯罪, 维护社会稳定。共审结一审刑事案件 21964 件, 判处罪犯 31094 人, 同比分别增长 10% 和 13.7%。其中, 判处五年以上有期徒刑直至死刑 2592 人, 同比下降 5.7%。

严惩严重刑事犯罪, 巩固“打黑除恶”成果。共审结以岳村、陈明亮等为首的黑社会性质组织犯罪案件 65 件, 判处罪犯 761 人, 同比分别增长 140.7% 和 118.7%。报请最高人民法院复核的“涉黑”犯罪死刑案件, 无一改判或发回重审。在严惩“涉黑”罪犯的同时, 依法处置“涉黑”资产, 追缴犯罪所得, 坚决铲除黑社会性质犯罪组织的经济基础。始终保持对抢劫、杀人、强奸、绑架等严重暴力犯罪、涉枪涉爆犯罪、毒品犯罪和盗窃、抢夺、诈骗等多发性犯罪的高压态势, 共审结上述案件 17333 件, 判处罪犯 24306 人, 同比分别增长 3% 和 5.7%。

依法惩治破坏市场经济秩序犯罪和贪污贿赂犯罪。共审结破坏市场经济秩序犯罪案件 491 件, 判处罪犯 817 人, 同比分别增长 24.6% 和 39.7%。共审结贪污贿赂及弄权渎职等职务犯罪案件 756 件, 判处罪犯 1034 人, 同比分别增长 11.5% 和 15.3%。对包庇、纵容黑社会性质组织犯罪的职务犯罪分子, 坚决严惩, 绝不手软。市司法局原局长文强收受 1211 万元巨额贿赂, 包庇、纵容黑社会性质组织, 被依法判处死刑。

全面落实宽严相济的刑事政策。出台贯彻最高人民法院《量刑规范化指导意见》的实施细则, 细化量刑标准, 公开量刑过程, 统一司法尺度, 规范法官自由裁量权。加强刑事和解工作, 对真诚悔罪、积极赔偿并取得被害方谅解的刑事被告人依法从轻处罚。规范减刑、假释裁前公示和听证程序, 对自觉接受改造、主动悔过自新的 11836 名罪犯依法裁定减刑、假释。坚持罪刑法定原则, 对 133 件指控罪名不当的公诉案件被告人依法变更罪名, 对自诉案件中起诉证据不足或情节显著轻微不构成犯罪的 13 名被告人依法宣告无罪。

积极参与社会治安综合治理。高度重视未成年人权益保护工作, 把心理咨询和社会调查纳入未成年人犯罪案件审理过程, 以人性化的司法教育、感化、挽

救失足青少年。深入学校、社区、街道、农村开展普法活动 900 余次, 增强群众法制意识。结合案例提出司法建议 374 件, 帮助相关部门健全工作机制、堵塞管理漏洞。积极参与缓刑、管制和假释罪犯的跟踪帮教和刑满释放人员的社区矫正, 帮助他们增强回归社会的能力。

(二) 围绕工作大局, 保障经济发展。充分发挥司法能动作用, 服务产业结构调整和经济发展方式转变。共审结与经济发展密切相关的一审民商事纠纷案件 86060 件, 涉案标的额 172.7 亿元, 同比分别增长 31.8% 和 8.8%。

着力改善投资环境。围绕“两江新区”建设开展深度调研, 妥善化解涉及“两江新区”区域规划、土地整治、基础设施建设的矛盾纠纷。深入开展“审务进园区”、“送法进企业”活动, 帮助企业经营者增强抵御风险、化解危机的能力。加强企业破产案件审理工作, 依法启动破产清算程序, 引导不符合产业政策、不适应市场竞争的落后企业有序退出市场; 综合运用重整、和解等手段, 帮助有市场需求、有发展前景的困难企业恢复生机。共审理企业破产案件 57 件, 同比增长 23.9%。

切实维护市场秩序。共审结买卖、运输、加工承揽、中介服务合同纠纷案件 38749 件, 同比增长 17.3%, 涉案标的额 73.7 亿元。审结涉港澳台、涉外商事纠纷案件 34 件, 同比增长 30.8%。审结房地产开发、建设工程承包和商品房买卖、房屋租赁等纠纷案件 19739 件, 同比增长 40.7%, 涉案标的额 31 亿元。充分发挥司法保护知识产权的主导作用, 共审结知识产权纠纷案件 761 件, 同比增长 62.3%, 涉案标的额 5961.9 万元。

保障城乡统筹发展。共审结涉及农地流转、农资供应、农产品加工等领域的纠纷案件 2312 件, 同比增长 43.4%, 涉案标的额 3851.7 万元, 依法制裁侵犯土地承包经营权和制售伪劣农药、化肥、种子等坑农害农行为。扎实推进三峡库区淹没企业破产案件的法律终结工作, 妥善处理库区淹没企业的职工安置、债务核销等问题, 维护库区社会稳定。深入研究主城区和渝西地区、渝东北三峡库区和渝东南少数民族地区的发展特点, 妥善化解区域经济发展过程中的各类纠纷, 为“一圈两翼”协调发展提供保障。

依法保护金融债权。共审结借贷、融资、证券、保险、信托等金融纠纷案件 24408 件, 同比增长 22.6%, 涉案标的额 67 亿元。在渝中区法院设立西部地区唯一的金融审判庭。建立法院与金融监管部门联系协调机制, 认真研究金融纠纷发生的特点和原因, 帮助金融机构发现管理漏洞, 防范金融风险, 促

进金融产业健康发展。

(三) 保障民生权益, 促进社会和谐。出台《司法保障民生十项措施》, 切实维护群众利益, 化解矛盾纠纷。共审结事关群众切身利益的一审民事、行政案件 98273 件, 同比增长 19.3%, 涉案标的额 57.2 亿元。

充分保护公民权益。在全市 20 个基层法院试行“人身安全保护令”, 通过发出人身安全保护裁定, 为受到家庭暴力威胁的妇女、儿童和老人提供保护。共审结离婚、抚养、继承等婚姻家庭纠纷案件 41749 件, 同比增长 9.7%。坚持保障劳动者权益与促进企业发展并重, 主动邀请工会组织参与劳动争议调解工作, 既保护劳动者权益, 又改善劳资关系。共审结劳动关系认定、工伤保险待遇、拖欠劳动报酬等劳动争议案件 16267 件, 同比增长 36.6%。高度重视涉军案件审判, 切实维护军人军属合法权益。主动加强与公安交管部门的联系, 在各区县设立道路交通事故巡回法庭或便民诉讼站, 共审结交通事故损害赔偿纠纷案件 9477 件, 同比增长 48.7%。依法制裁侵权行为, 保护无过错方法合法权益, 共审结人身损害赔偿和侵犯姓名权、名誉权等案件 6189 件, 同比增长 11.7%, 涉案标的额 12.8 亿元; 审结财产损害赔偿和财产权属确认等案件 11889 件, 同比增长 45.9%, 涉案标的额 4.6 亿元。

妥善化解行政争议。共审结一审行政诉讼案件 5134 件, 同比增长 39.3%, 增幅连续三年居全国前列。其中, 判决撤销和变更具体行政行为、确认具体行政行为违法或无效、责令履行法定职责 430 件, 占结案总数的 8.4%。在保护行政相对人合法权益、监督支持行政机关依法行政的同时, 对涉及社会保障、土地征用、城市危旧房拆迁改造等群体性行政争议, 加大协调力度, 最大限度减少不稳定因素。行政诉讼案件和解撤诉率达 48.9%。认真贯彻修订后的国家赔偿法, 共审结国家赔偿案件 100 件。

力促债权执行兑现。进一步深化执行分权制衡改革, 打破“一庭独揽、一人包案到底”的传统执行模式, 规范执行行为, 提高执行效率。全面建立执行快速反应机制, 扎实开展“无执行积案先进法院”创建活动。依托与公安、工商、银行等部门共享的信息平台, 及时查控被执行人财产。通过媒体公开曝光、降低信用等级和限制出入境、高消费等方式, 力促被执行人自动履行义务。先后对 890 名抗拒执行的被执行人作出拘留或罚款决定。全年共执结案件 65786 件, 兑现债权 92.3 亿元, 实际执行率 80.7%。

努力实现“案结事了”。加强与人民调解、行政调解和仲裁之间的协调配合。在将调解贯穿于立案、

庭审和执行全过程的同时, 积极探索人民调解协议司法确认制度, 对调解过程合法且具有执行内容的调解协议依法赋予强制执行效力。民事案件调解撤诉率达 61.1%。扎实推进集中清理涉诉信访积案专项工作。全年共处理和接待来信来访 26445 件次, 同比下降 33%。其中, 申诉、申请再审案件 4843 件。

创新工作机制, 深化审判管理。通过机制创新, 规范审判行为, 提升审判水平, 以审判职能的充分发挥, 推动社会管理水平的不断提高。

继续推进司法拍卖改革。2010 年, 全市法院共通过重庆联合产权交易所实施司法拍卖 583 宗, 成交额 18.7 亿元, 成交率 83.9%, 平均增值 15%。2010 年 12 月 1 日, 司法拍卖互联网竞价系统正式启用, 整个拍卖过程可全部在互联网上进行, 竞买人足不出户就能参与竞买。这不仅是司法拍卖领域的重大突破, 也是推动社会管理创新的积极实践, 确保了司法更加公开、透明、廉洁。

倾力打造便民服务平台。广大农村地区已有便民审判站 300 个、便民联系点 1822 个、便民联络员 7991 名, 便民诉讼网络已覆盖所有村社, 成为方便群众诉讼、化解社会矛盾的重要平台。共审结发生在乡镇、农村的各类案件 51251 件, 同比增长 25.7%, 涉案标的额 24.2 亿元。扎实推进“文明立案窗口”建设, 通过诉讼指导、风险提示和立案审查、缴费、受理“一站式”服务, 减轻涉诉群众跑腿之苦、等候之累。加大司法救助力度, 累计为 37626 名经济困难的当事人缓、减、免诉讼费 2852.5 万元, 共计向 977 名经济困难但未能得到赔偿的申请执行人、刑事被害人发放救助金 2267.5 万元。

健全司法公开机制。全面落实立案、庭审、执行公开, 完善案件信息网上查询系统, 扩大裁判文书上网范围, 让当事人更便捷地了解审判、执行的进展和结果。通过新闻发布等方式, 公布法院重大工作举措、重大工作进展、重大案件审判情况, 最大限度地满足新闻记者的采访要求, 回应社会公众的关切。“涉黑”案件审理过程中, 全市法院共邀请人大代表、政协委员旁听 1500 余人次, 媒体记者旁听 1100 余人次。深入开展“司法公开示范法院”创建工作和“公众开放日”活动, 让更多的群众走进法院、了解法院。全面落实人民陪审员制度, 新选任人民陪审员 1319 名。扩大人民陪审员参审范围, 人民陪审员参审案件达 34921 件, 同比增长 101.4%。

切实规范司法行为。与市司法局共同出台《关于进一步加强律师执业权利保障维护司法公正的意见》, 推进法官与律师关系健康和谐发展。以信息化建设为抓手, 强力推进以案卷材料同步录入、法律文书网上

审签、审判质效指标自动生成为主要内容的“网上办案”，加强立案、开庭、宣判、送达等各个环节的内部制约。进一步充实审判力量，整合审判资源，深化繁简分流改革，全力化解“案多人少”矛盾。建立速裁机制，对事实清楚、争议不大的民事案件实行快审快结，切实减轻当事人讼累。九龙坡、江北等法院25%的民事案件通过速裁方式解决，平均审理周期15天。全市法院无一违法超审限案件；法官人均结案85.1件，同比增加16.7件；生效裁判服判息诉率98.2%，处于全国先进水平。

（四）坚持从严治院，加强队伍建设。切实加强思想、能力、作风和廉政建设，倾力打造“靠得住、信得过、有本事”的法院队伍。

狠抓思想政治建设。扎把“崇法秉正、厚德为民”确定为重庆法院精神，进一步增强广大法官的职业责任感。一年来，全市法院先后有3名法官被荣记一等功，67个单位和部门、101名个人受到中央、市委和最高人民法院表彰，涌现出“全国优秀法院”云阳县人民法院、“重庆市人民卫士”陈加林等先进典型。

切实提高司法能力。大力实施“人才强院”战略，继续面向全国招录法官和审判业务专家32名。共招录大学生501名。加强教育培训工作，与清华大学联合举办素能提升高级研修班，有80位法院领导干部参加培训。举办各类专业培训25期，培训4859人次。加大干部交流力度，组织680名业务骨干到基层法院、人民法庭和信访岗位挂职锻炼。

深入推进反腐倡廉。深刻反思近年来党风廉政建设得失，强化法官的职业纪律、职业道德教育。在坚持廉政建设“五个严禁”和“四个一律”规定，对违法违纪人员实行“零容忍”和“终身禁业”的基础上，建立“单方退出”机制。全面调查法官任职回避情况，共有11位法院领导干部的配偶、父母、子女在本地从事律师职业，全部按照“单方退出”要求采取了措施。一年来，全市法院共查处违法违纪案件5件18人，13人被清除出法院队伍，5人被调离审判执行岗位。

（五）自觉接受监督，改进法院工作。加强代表建议办理工作，共办结人大代表提出的建议、批评和意见21件，人大代表对办理工作的满意和基本满意率为100%。各中、基层法院也主动加强与市人大常委会和各区、县（自治县）人大常委会的联系，增进理解和支持。自觉接受人民政协的民主监督，主动邀请政协委员视察法院工作、担任廉政监督员，认真办理政协提案11件、委员意见56条。自觉接受检察机关法律监督，共审结检察机关对生效裁判提出的抗诉

案件135件，依法改判51件。

【检察】 2010年，重庆市检察院忠实履行法律监督职责，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，各项工作取得新进展。全市检察机关共批捕23023人、起诉32539人，查办职务犯罪1153人。其中，市检察院批捕52人，办理刑事民事抗诉案件186件，查办职务犯罪5人。五个分院共批捕789人，起诉1689人，办理刑事民事抗诉案件109件，查办职务犯罪87人。

（一）积极投入平安建设，维护社会和谐稳定。始终把维护社会稳定作为首要责任，坚持打防结合，加强源头治理，在执法办案中化解矛盾纠纷、促进社会和谐。

依法打击刑事犯罪。深化打黑除恶斗争。共批捕920人，起诉1335人，打掉了46个盘踞在建筑、娱乐、运输等行业为非作歹、残害群众，欺行霸市、疯狂敛财的黑社会性质组织。依法惩治影响社会治安的犯罪。积极投入缉枪治爆、禁毒严打等专项整治，批捕杀人、强奸、绑架等严重暴力犯罪，抢劫、抢夺、盗窃等多发性犯罪以及“黄赌毒”犯罪17873人、起诉20879人。对初犯、偶犯和未成年轻微犯罪人员，可捕可不捕的，不批捕2069人，可诉可不诉的，不起诉1469人。对1005件轻微刑事案件，促成双方和解后，依法不予起诉或建议法院从轻判处。

倾力化解矛盾纠纷。高度重视民事申诉和解工作，对不服法院正确民事裁判的申诉促成和解297件。强化刑事被害人权利保护，出台公诉环节保障被害人诉讼权利的指导意见，规范权利告知、听取意见和法律咨询工作，确保其依法行使追诉索赔权。扎实开展涉检信访积案清查攻坚行动，对清理出的135件积案，综合运用依法纠正、公开听证、心理疏导等措施，息诉119件。上级检察院主动深入基层，共同处理疑难信访案件68件。

（二）坚持为民执法，切实维护民生民利。坚决惩治危害民生的犯罪。为促进管好用好群众“保命钱”，严肃查处养老、低保、新农合、城镇医保等社保领域职务犯罪71人，涉案金额561万元。开展“司法护农”专项行动，在征地拆迁、退耕还林、种粮直补、高山移民、道路及人畜饮水工程等领域查办职务犯罪365人，涉案金额5298万元；起诉盗窃耕牛和农用电力设施、制售伪劣农资等破坏农业生产的刑事犯罪225人。坚决打击制售有毒有害食品药品犯罪，维护食品药品安全。

切实维护群众切身利益。积极维护群众民事权利，对涉及劳动争议、财产纠纷、人身损害赔偿的错误裁判，监督纠正251件。积极维护弱势群体合法权益

益,支持4564名农民工起诉讨薪,帮助追回薪酬1930万元;加强检察机关与司法行政机关的协作,认真办理法律援助机构移送的群众申诉求助3983件。积极维护群众人居环境,运用公益诉讼、检察建议等方式,参与处置环境污染事件6件。

(二)围绕发展大局,服务第一要务。坚持把检察工作融入经济发展大局之中,综合发挥打击、保护、监督等职能作用,助推经济又好又快发展。

着力维护市场经济秩序。加大行政执法与刑事司法相衔接力度,建议工商、税务、药监等部门向公安机关移送涉嫌犯罪人员582人;依法批捕非法经营、制售假发票、侵犯知识产权、非法吸收公众存款等破坏市场经济秩序犯罪853人、起诉1004人;深入查办在企业改制和生产经营中损公肥私、中饱私囊的国有企业人员144人,起诉在经济往来中收受回扣、侵吞资金的非公有制企业人员171人,清除侵害企业权益的“蛀虫”。

着力服务经济平稳较快增长。紧盯城乡基础设施等公共资金投入部位,在土地征用、招标投标、项目实施、质量管理等工程建设环节查办职务犯罪350人。围绕促进园区建设和招商引资,批捕合同诈骗等犯罪92人,起诉137人;批捕盗窃、寻衅滋事、故意毁坏财物等侵害园区企业及从业人员权益的犯罪1461人、起诉1527人,力促安商稳企。

着力优化经济发展环境。着眼于为企业发展创造良好外部环境,提升“软实力”,严肃查办在审核审批、监督管理中失职渎职、索贿受贿的行政机关工作人员77人。

(四)坚持惩防并举,推进反腐倡廉建设。保持惩治腐败势头。按照中央和市委关于反腐败的部署,坚持与有关部门密切配合、深入开展专项治理、打黑反腐同步推进、人民群众积极参与的工作方法,充分发挥查办案件的惩防功能。共查办贪污贿赂犯罪976人、渎职侵权犯罪177人。其中厅级以上干部15人、处级干部235人;贪污贿赂10万元以上的大案543人,100万元以上的54人;渎职侵权重大案件82人。在查办民生、工程建设领域职务犯罪两个专项工作中查处833人,占立案总数的72.2%。在打黑除恶斗争中查处揭露出来的职务犯罪177人,其中司法人员87人。从群众集中反映强烈的问题入手,查处职务犯罪15人,促进了矛盾化解。进一步畅通举报渠道,强化举报人保护工作。

加大预防职务犯罪力度。深入剖析职务犯罪类案特点和原因,提出预防检察建议194件;组织预防职务犯罪宣讲团深入交通、林业、社保等部门开展预防宣讲565场,受教育干部群众5.7万人。推动预防职

务犯罪关口前移,围绕重点工程建设,综合运用预防咨询、提供行贿犯罪档案查询、落实建设合同与廉政合同“双签制”等措施,保障政府投资安全,第五分院与市城投公司合力防范公租房建设领域腐败问题、26个区县检察院对36个水利工程项目跟进预防,共促工程优质、资金安全;围绕园区建设,采取预测预警、帮助堵漏建制等方式,服务产业集聚发展,万州、涪陵、长寿等地检察院与区内工业园,第一分院与西永微电子产业园携手共创“廉洁园区”,深受欢迎。

(五)强化诉讼监督,促进公正廉洁执法。强化检察环节自身诉讼活动的监督。认真落实市人大常委会关于检察机关内部监督制约机制的审议意见。全面推进检察官执法档案建设,将程序规范、办案纪律执行情况 and 执法效果记入档案,作为绩效考核的重要依据。在5个分院和20个区县检察院随机抽选548件案件,重点对讯问职务犯罪嫌疑人同步录音录像、诉讼权利告知等办案程序及法律文书实施检查。狠抓群众最为关注的职务犯罪侦查工作的监督,将最容易侵犯办案对象人身自由的审查逮捕权一律提至上一级检察院行使,将最容易侵犯涉案人员财产权益的查封扣押款物工作一律纳入年度集中检查,将最容易发生执法不公的撤案、不起诉案件一律提交人民监督员监督。2010年不服检察机关处理决定的申诉同比下降34.7%。

强化对其他诉讼活动的监督。加强立案和侦查活动监督。加大对犯罪嫌疑人供述、证人证言的审查力度,监督侦查机关立案274件,追捕追诉1543人。加强审判活动监督。对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉77件,法院审结83件,改判31件、发回重审28件。对认为确有错误的民事行政裁判提出抗诉255件,法院审结192件,改判69件、调解结案85件、撤销原判发回重审14件;提出再审检察建议380件,法院采纳321件。对32件当事人之间虚假调解、串通损害第三方利益的调解提出纠正意见被法院采纳。加强刑罚执行和监管活动监督。纠正呈报减刑、假释、暂予监外执行不当666人次,纠正监管活动违规286人次。针对社会关注的监管场所安全问题,会同有关部门开展看守所、监狱、劳教场所安全监管专项活动,督促消除安全隐患285起。

(六)围绕三项重点工作,创新工作机制。设立检务联络室拓宽化解矛盾渠道。推动检察工作重心下移、就近服务基层群众,市检察院制定了《区县检察院在重点乡镇(街道)设置检务联络室的指导意见》。36个区县检察院在社情较复杂的61个乡镇(街道)设立检务联络室,宣传法制246次,接待群众信访

2612 人次,受理举报 216 件,化解矛盾纠纷 647 件次。

创建微罪不起诉人员帮教制度促进社会管理。26 个区县检察院试点,以未成年人和亲属邻里纠纷引发轻微刑事案件的被不起诉人为帮教对象,推动纳入社会治安综合治理平台,依托学校、企业、村(社区)等社会力量,加强法制教育和心理疏导,提供生活、就学、就业帮助,促进改过自新。已实施帮教 291 人,社会效果良好。

深化“阳光检务”提升执法公信力。坚持以公开促公正、以透明保廉明。全市三级检察院从 2010 年 4 月起,每双月统一开展以“公开公正公信”为内涵的检察开放日活动,9000 余人次各界群众“走进检察”,参加工作座谈、信访接待和旁听出庭公诉,与检察官“零距离”互动交流。完善以“法律监督网”为支撑的便民服务网络平台,开通网上案件查询系统,发布批捕、起诉、抗诉等办案流程信息 27813 件,保障群众知情权和监督权。

(七)加强队伍建设,努力提升履职能力。切实加强思想政治建设。扎实开展公正廉洁执法集中教育,践行“忠诚廉明、守护正义”的重庆检察精神。表彰打黑除恶中涌现出的 196 个先进集体和个人,大力弘扬“忠诚无畏、理性执法、团结协作、恪尽职守”的打黑除恶精神。深入剖析检察干警在执法观念、执法作风上存在的突出问题,制定了 6 个方面 27 条针对性措施,狠抓整改落实。

切实加强执法能力建设。强化分层分类培训,举办职务犯罪侦查、公诉、侦查监督、监所检察、预防等专项业务培训和新进人员培训共 19 期 2050 人,提升履职技能。强化业务技能评比,分级开展优秀侦查

员、优秀侦查监督检察官评选和民事行政检察业务竞赛,打造业务领军人物。2010 年,2 名检察官被评为“全国检察业务专家”,18 人入选全国检察理论人才库,2 人获“全国优秀侦查监督检察官”称号,3 人获“全国优秀公诉人”称号、其中 1 人获“最佳论辨奖”。

切实加强纪律作风建设。在侦查监督、公诉、职务犯罪侦查等一线执法部门推行廉政监督员制度,强化对办案关键环节的实时监督。加大干部轮岗力度,对 748 名检察官换岗交流。严格落实“十条禁令”,查处违纪违法人员 7 人,其中司法处理 3 人、清出检察队伍 4 人。

(八)自觉接受监督,保障检察权正确行使。自觉接受人大及其常委会监督。向各级人大常委会作专项工作报告 24 次,邀请人大代表视察、评议工作 1210 人次;办理代表建议、议案 46 件,满意和基本满意率 100%;提请任免检察官 281 人次。注重听取意见建议的常态性,建立代表联络人制度。

自觉接受政协民主监督。高度重视政协提案办理,落实专门机构办结提案 12 件,满意和基本满意率 100%。建立市检察院内设机构与市政协各专门委员会、各民主党派以及部分群团组织的日常联络制度,认真听取监督意见。

自觉接受社会监督。适应信息化时代特点,健全接受网络舆论监督制度,主动收集网民对检察工作、检察队伍的意见建议,落实办理责任,及时处理和反馈。为扎实有效地做好接受监督工作,市检察院和各分院专门成立人民监督工作办公室,加强与人大代表、政协委员联络以及人民监督员等工作。

(孙海龙 胡郑英)

四川省法治建设

【地方立法】 2010 年四川省人大常委会依照立法法的规定,坚持“少而精、不抵触、有特色、可操作”的原则,在提高立法质量的前提下,一手抓法规制定,一手抓法规清理,确保地方性法规与国家法律法规相适应、协调和配套,为促进中国特色社会主义法律体系的如期形成做出积极贡献。

监督法颁布以来,常委会在认真调研、科学总结、充分准备的基础上,制定《四川省〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉实施办法》,进一步完善监督机制,明确监督内容,细化监督程序,规范监督行为,重点突出有针对性和可操作性的特点,对于提高各级人大常委会监督工作水平,

增强监督工作实效,发挥了重要的促进作用。

新邮政法出台后,常委会全面了解本省邮政事业发展现状,在全国率先制定《四川省邮政条例》,切实提高邮政服务水平,重点保障民族地区和交通不便的边远地区公民享有邮政服务权利,促进全省邮政事业健康发展。根据合同法等法律法规,制定《四川省合同监督条例》,进一步保护国家利益、社会公共利益和当事人的合法权益,构筑完善合同行政监管法律体系,维护市场经济秩序和交易安全,推进全社会信用体系建设。根据新修正的选举法,修改了《四川省〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉实施办法》,更好地体现了人人平

等、地区平等和民族平等的选举原则，进一步完善了选举工作程序。根据国务院风景名胜区管理条例和有关法律法规，修订了《四川省风景名胜区条例》，更好地加强管理、有效保护、合理开发利用风景名胜资源。

为了适应加快建设法治政府、全面推进依法行政的要求，废止了《四川省公证条例》等5件地方性法规。根据新修订的消防法，批准修订了《成都市消防条例》；批准废止了《成都市个体工商户和私营企业权益保护条例》；根据新修订的义务教育法，批准修订了《凉山彝族自治州义务教育实施办法》，批准废止了甘孜、马边、峨边等民族自治地方的相关单行条例。

常委会还坚持开门立法的原则，通过四川日报等媒体公开向社会征集地方立法建议，收到的56件立法建议，经主任会议认真审议，决定将其中4件列入2011年立法计划。

【监督工作】 2010年四川省人大常委会突出重点，依法监督，有计划地对有关法律法规实施情况进行执法检查。组织开展对全省贯彻实施道路交通安全法及我省实施办法情况的执法检查，进一步推动道路交通安全法律法规贯彻实施，努力为全省经济社会发展创造安全畅通的道路交通环境。对归侨侨眷权益保护法的实施情况进行执法检查，依法维护在川侨资和归侨侨眷合法权益，进一步推动侨法的贯彻实施。听取和审议了2010年财政预算变动及1至10月预算执行情况和2009年财政决算的报告，作出了关于批准四川省2009年省级财政决算的决议；听取和审议2010年财政预算调整方案的报告，作出关于批准四川省2010年省本级财政预算调整方案的决议。继续改进预决算草案预先审查工作，对提交代表大会的省级87个部门预算草案进行了重点审查，对省级133个部门决算草案进行了深入审查。进一步完善省人大代表计划和预算审查监督联络员制度，健全预算执行分析制度，不断提高审查质量和水平。听取和审议2009年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作及审计处理结果的报告，要求继续加大审计监督力度，维护财政运行安全，提高资金使用效益，健全多元监管机制，严格责任追究制度，确保审计整改实效。

对省政府报送的规章6件、规范性文件10件，成都市政府报送的规章6件，各市州人大报送的规范性文件189件，依法进行了备案审查，对其中18件进行了重点审查。常委会深入开展调查研究，进一步提高工作的主动性和针对性，就交通枢纽建设法制保障、社区管理及地方立法可行性研究、林业产业发展

及促农增收、就业和再就业、旅游法治建设、新型农村合作医疗制度、地方人大及其常委会行使重大事项决定权等15个问题开展了重点课题调研；就工业经济、政府重大公共投资和技术改造科技创新、数字化城市管理、民办教育等问题进行了深入细致的专题调研；就统计法、畜牧法和地方志工作条例等法律法规的实施情况进行了执法调研。

把为代表履职提供切实有效的服务和保障作为工作的重点，努力提高代表的积极性主动性。一是立足机制创新，提高议案建议办理实效。省十一届人大三次会议上代表提出审议的36件议案，各专门委员会已向本次大会提交了审议结果的报告。代表提出的770件建议，承办单位已全部办理完毕，并认真答复代表。二是立足制度完善，不断拓宽知情知政渠道。坚持将年度立法计划和监督计划印发省人大代表，使代表提前了解常委会全年工作安排，接受代表监督；坚持向代表发送有关信息资料，为代表知情知政创造条件；坚持邀请全国人大代表和省人大代表列席常委会会议，认真听取他们的意见和建议；坚持组织代表参加立法调研和执法检查，扩大对常委会工作的有效参与；坚持人代会前组织代表开展集中视察，为出席会议做好充分准备。三是立足服务保障，不断提升依法履职能力。组织在川全国人大代表围绕灾后恢复重建和我省“十一五”发展、推进“两个加快”等进行专题调研，形成5篇调研报告和“关于尽快制定出台名优酒保护促进条例的建议”、“关于设立四川泸州保税港区的建议”等13件代表建议，送交全国人大常委会。组织省人大代表以“十一五”规划实施、“十二五”规划编制、全面推动经济社会发展和“十项民生工程”等为重点，开展专题调研，形成调研报告50余篇，提出议案建议70余件。积极为全省81个省人大代表小组活动做好组织协调等相关服务工作，努力为提高代表小组活动质量提供保障。组织省人大代表300多人（次）参加了“一府两院”开展的各类活动，扩大了代表的知情权，同时也为有关国家机关了解民意、集中民智起到了积极作用。组织在川全国人大代表181人（次）参加全国人大代表培训班学习。对108名省人大代表进行了培训，提升了代表的政治意识、责任意识和依法履职能力。

【审判】 2010年，四川省各级人民法院突出“服务大局、能动司法”工作主线，坚持经常性工作抓提升，实现规范高效；创新性工作求突破，破解司法难题；保障性工作上水平，推动自身科学发展，为维护社会和谐稳定、推进“两个加快”提供了有力的司法保障。全省法院办结各类案件452098件，同比上升4.31%；其中，省法院办结各类案件5947件，

同比上升 17.23%。

(一) 围绕服务全省大局, 能动司法, 努力实现经常性工作规范高效。依法打击刑事犯罪。审结各类刑事案件 36643 件, 判处罪犯 33652 人。依法惩处危害国家安全犯罪, 审结一批煽动分裂国家、组织和利用“法轮功”邪教组织破坏法律实施等犯罪案件。开展“打黑除恶”、涉枪涉爆、拐卖妇女儿童等专项审判, 审结黑社会性质组织犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪等案件 15545 件。严厉打击破坏市场经济秩序、贪污贿赂、渎职侵权等犯罪, 审结案件 2417 件。贯彻宽严相济刑事政策, 积极推进量刑规范化改革, 统一 15 种常见犯罪的量刑标准, 促进量刑公开透明。健全完善大要案审理机制, 办理刑事大要案件 62 件。成功审理了最高法院交办四川审理的首起正部级官员犯罪案件, 以受贿罪依法判处贵州省政协原主席黄瑶死刑, 缓期二年执行。四川被确定为全国大要案件指定管辖法院。

依法审理民事案件。审结民商事案件 284760 件, 诉讼标的 389.19 亿元。围绕推进“调结构、扩内需”, 依法审结涉金融证券、建筑房产、交通能源、商贸物流等案件 14605 件。维护市场交易秩序, 依法审结各类合同纠纷 112635 件。强化保障民生, 审结劳动争议、婚姻家庭、涉“三农”等案件 99509 件。促进自主创新、优化投资环境, 审结知识产权、涉外、涉港澳台民商事案件 1004 件。贯彻落实《侵权责任法》, 审结产品责任、道交事故、医疗纠纷等案件 47095 件。

妥善化解行政争议。审结行政案件 11358 件。出台行政案件管辖规定, 进一步规范行政案件立案。建立行政争议协调机制, 对容易引发群体性事件的房屋拆迁、企业改制等案件进行协调, 调处结案 1021 件。发布“行政审判白皮书”, 推进司法与行政良性互动。开展土地征收和房屋拆迁案件专题调研, 提出“完善相关配套制度、统一补偿标准、规范土地征收程序”等意见建议, 省政府印发全省指导工作。落实《国家赔偿法》, 审结国家赔偿案件 86 件。

努力践行司法为民。出台司法便民指导意见, 加强“立案信访窗口”建设, 全省 91% 的法院建成规范化立案信访大厅, 为群众提供快速立案、诉讼引导、立案调解、解答咨询等“一站式”服务。开展送法下乡专项活动, 设置便民诉讼服务站点。推广远程立案、预约立案、假日立案, 开展巡回审判。开辟农民工、老年人、残疾人等特殊群体“诉讼绿色通道”。加大司法救助, 为困难当事人发放救助金 2706 万元, 减、免、缓诉讼费 3175.1 万元。

积极服务“两个加快”。围绕落实宏观调控政策,

出台审理招投标、建设工程合同纠纷指导意见等 28 个规范性文件。开展专题调研, 就统筹城乡发展、交通枢纽建设等向各级党委政府提出 143 项司法建议, 117 项得到采纳。加强对涉灾案件的审判指导, 审结涉灾案件 16941 件, 积极服务灾后恢复重建。出台社区矫正指导意见, 完善特殊人群跟踪帮教机制, 积极参与社会治安综合治理。

(二) 围绕“三项重点工作”, 创新突破, 积极应对司法工作新课题。深化大调解工作体系。一是指导支持人民调解、行政调解。发挥司法职能优势, 帮助建章立制, 编印、发放《大调解工作 100 问》等资料, 发布典型案例, 培训调解人员 8.4 万人次, 指导基层调解组织调解纠纷 2 万余件。依法审查确认、执行调解协议 14098 件。二是规范保障三大调解的衔接配合。分别与省政府法制办、省司法厅、省公安厅、省妇联等 10 个部门联合签署指导意见, 明确具体衔接办法。开展委托调解、邀请调解, 充分肯定和利用人民调解、行政调解的前期成果。选聘 20414 名特邀调解员和调解志愿者, 委托调解 10573 件、邀请调解 13652 件。三是深化司法调解。建立“立案调解中心”, 开展全程全员全域调解, 组建交通、少审等 305 个专门调解庭(室), 开展评选调解标兵、调解精品案例等“四个 100”活动, 根据城市、农村、灾区、民族地区的不同特点, 创新涉灾纠纷、婚姻家庭、劳动争议等类型化调解方法, 实现司法调解创新发展。四是坚持“调解优先、调判结合”。防止以调压判, 注意纠正强迫调解、违法调解行为。对调解无望、依法不能调解的案件, 坚决果断下判, 确保大调解在法治轨道上健康发展。全省法院调撤结案 208063 件, 一审民商事案件调撤率达 66.63%, 同比增长 4.44 个百分点。

完善涉诉信访和执行联动长效机制。在前两年集中清理涉诉信访老案和执行积案、甩掉沉重历史包袱的基础上, 2010 年着力巩固成果、防止反复、源头治理, 健全完善两个长效机制。一是涉诉信访终结移送机制。出台《关于涉诉信访案件终结移送的实施意见》, 明确省法院统一依法终结全省涉诉信访案件后, 纳入地方教育稳控, 不再反复交法院复查。终结移送机制, 严格了复查程序, 维护了信访人的合法权益, 规范了信访秩序, 维护了法律尊严。省法院已经依法终结移送 824 件信访老案, 无一出现反弹。二是执行联动机制。省委省政府发文, 建立执行联席会议制度, 使集中清理的突击机制常态化。2010 年, 全省法院全力抓好落实。25 个省级部门多次召开联席会议, 形成 11 项共同解决执行难的协作机制。省法院与省公安厅、省国土资源厅等 6 个部门与省工商局、

省质监局建立信息共享平台。省纪委、省监察厅专门下发文件,重点整治和严肃查处党政干部不当干预人民法院执行工作行为。金融机构、税务、工商、建设、国土等系统共协助法院查控财产 12.86 万次,检察、公安系统依法打击拒执行为,追究刑事责任 13 人,限制出境 62 人。执行联席会议成员单位协助法院执行重大疑难案件 3369 起。全省法院均建立执行指挥中心、快速反应小组,及时处理执行举报线索,开展涉金融案件执行、整顿消极执行、清理委托执行等 7 个专项活动。全年共受理执行案件 100421 件,执结案件 90097 件,执结标的 181.08 亿元,执结率为 89.72%。

构建以信息化为基础的审判管理体系。围绕公正廉洁司法,强力推行网上办案,推进审判权公开透明运行,构建规范审判行为的刚性约束机制。一是实现三级法院联网。克服地域广、基础差、经费紧等困难,积极争取中央专项投入,多方筹措资金,依托政法专网建设,一年之内全部建成三级法院局域网并联网,实现办公自动化和信息共享。二是实行网上办案。开发 30 多个应用软件,除涉密案件外,所有案件从立案到审判、执行、信访各个环节,全部证据材料、办案信息同步上网。根据授权,在网上可以适时查看每一起案件的办案进展、卷宗材料、操作记录,实现办案过程内部完全透明运行。三是有效监管办案行为。对各类案件设置不同的控制节点,电脑自动随机分案、排期开庭、同步录音录像,自动进行审限预警和超审限冻结。对改判和发回重审案件重点评查,其他案件随机抽查,落实审判责任,防止和减少办案瑕疵。四是推进审判公开。在内部透明运行的基础上,采取必要网络安全措施,能够向当事人和社会公开的尽量对外公开,实行裁判文书网上公开、庭审信息网上查询、庭审网络直播,让当事人和社会公众监督法官和审判活动。四川法院成为全国第一家网上办案的法院。

构建司法廉洁防控体系。一是以警示教育触及灵魂。每年春节后第一个工作日,举行全省法院“反腐倡廉教育日”活动,组织廉洁司法集体宣誓;实行“每季一案例”、“每月一学习”,开展反面典型现身说法,增强教育直观性、实效性。二是着力重点环节。省法院机关对在立案、民事、执行等重点岗位,工作 5 年以上的庭长、审判长,全部实行轮岗交流。充分运用审判管理成果,院长、庭长借助信息化平台,对案件分配、审执时限、查封扣押、评估拍卖、财产分配等关键环节,层层把关,加强监督,最大限度挤压违规操作空间。三是实行法官与律师“阳光交往”。与省司法厅、省律协两次召开“法官与律师恳谈会”,

形成定期沟通工作机制,建立主动回避制度,共同营造良好的司法环境。建立专门的会见室、阅卷室,方便律师和当事人,规范诉讼行为。四是坚决清除害群之马。始终坚持主动抓、主动查,做到实名举报线索必查、纪委检察院移交线索必查、案件评查发现线索必查、违反“五个严禁”线索必查,共查处干警违纪违法案件 23 件 34 人。

(三) 围绕自身科学发展,强化保障,全面提升司法能力。加强队伍建设。始终坚持党对法院工作的领导,牢固树立社会主义法治理念,深化“人民法官为人民”主题实践活动,开展“公正、廉洁、为民”司法核心价值观大讨论,增强干警政治意识、大局意识、服务意识。加强中基层法院领导班子建设,为中基层法院补充干警 656 名,招募“西部志愿者”34 名,为少数民族地区法院培养“双语”人才 76 名,为基层法院定向培养专业人才 222 名。落实政法机关“三项制度”,加强审务效能建设,开展司法作风巡查,组织技能练兵和技能竞赛,完成省级培训 21 期 4283 人(次),指导中基层法院培训 1967 期 51878 人(次)。开展“感恩奋进”活动,营造积极向上、“创先争优”良好氛围,涌现出省部级以上先进集体 48 个、先进个人 57 名。

依靠人大政协监督,加强改进工作。一是坚持工作报告制度。日常工作,定期汇报;重大工作、重大部署、重大活动,主动报告。9 月,向省人大常委会专题汇报大调解工作,常委会专门作出决议,推动了全省大调解的深入发展。配合省人大常委会开展《道路交通安全法》、《妇女权益保障法》等执法检查,配合省政协开展大调解体系专题调研。半年、年底向省人大、省政协汇报、通报工作。二是加强与代表委员的联络。组织“代表委员走进法院”专项活动,邀请代表委员观摩庭审、监督执行、参与调研等 5621 人(次)。“5·12”地震两周年之际,1596 名代表委员视察都江堰、北川等灾区法院。15 位全国、省人大代表、政协委员参加了省法院“百万案件评查”活动。386 名人大代表、政协委员被选任为人民陪审员,31 名省人大代表、政协委员受聘为省法院廉政监督员。完善“一对一”联络制度,专人登门走访代表 890 多人(次)。通过短信平台、《联络专刊》向代表、委员通报法院工作,加强经常性联系。三是认真办理意见建议。对“两会”期间人大代表提出的 9 件意见建议和政协委员提出的 6 件提案,逐件落实,逐件整改,逐件反馈。对“适当增加女性人民陪审员”的建议,与省妇联召开专门会议,选聘 1389 名女性担任人民陪审员。

【检察】(一) 强化服务大局意识,立足职能促

进经济平稳较快发展。着力维护市场经济秩序。依法打击破坏社会主义市场经济秩序的犯罪,批捕 1379 人,起诉 1591 人。深化工程建设领域突出问题专项治理,立案查办职务犯罪 728 人。深入推进治理商业贿赂工作,立案查办国家工作人员商业贿赂犯罪 628 人。认真贯彻落实《四川省预防职务犯罪工作条例》,开展工程建设领域职务犯罪专项预防活动,对省委、省政府确定的 60 个重大建设项目、地方重大投资项目,进行了全程预防跟踪服务。深入重点行业、重点领域,开展预防咨询 1991 次、警示教育 1464 次,提出预防建议 853 件,被党委、政府及有关单位采纳 721 件。提供行贿犯罪档案查询 1124 次。建立职务犯罪预防年度报告制度。

着力加强对能源资源、生态环境和知识产权的司法保护。依法打击破坏环境资源的犯罪,批捕 309 人,起诉 498 人。积极参与国土资源领域腐败问题专项治理,立案查办 316 人。积极参与 2010 年世博会知识产权保护专项行动,批捕侵犯知识产权的犯罪嫌疑人 200 人,起诉 165 人。着力保障企业正常经营发展。依法妥善处理涉及企业特别是中小企业的案件,平等保护各类市场主体的合法权益。注意改进执法办案方式方法,慎重使用扣押、冻结和拘留、逮捕等措施,最大限度避免给企业正常生产经营造成影响。

(二) 强化维护稳定意识,结合执法办案依法化解社会矛盾。全面落实宽严相济刑事政策,预防和减少社会矛盾。突出打击刑事犯罪。共批捕 41491 人,起诉 51019 人,同比分别上升 3.7% 和 9.2%。其中,批捕黑恶势力犯罪嫌疑人 724 人,起诉 873 人;批捕危害公共安全的犯罪嫌疑人 1906 人,起诉 4818 人;批捕故意杀人等暴力犯罪嫌疑人 1992 人,起诉 2212 人;批捕毒品、抢劫、抢夺、盗窃等多发性犯罪嫌疑人 24000 人,起诉 25412 人。同时,着眼于化解因轻微犯罪引发的矛盾纠纷,对没有逮捕必要的,依法不捕 2272 人;对犯罪情节轻微的,决定不诉 1333 人。

加强查办职务犯罪工作,深层次化解社会矛盾。共立案查办职务犯罪 2066 人,同比上升 2.1%。其中,贪污贿赂犯罪 1651 人,渎职侵权犯罪 415 人。突出查办大案要案,查办大案 1029 件;查办县(处)级以上职务犯罪要案 100 人,其中厅级干部 5 人。抓获在逃职务犯罪嫌疑人 50 人。为国家挽回经济损失 2.4 亿元。

建立检调对接工作机制,合力化解社会矛盾。积极参与“大调解”工作体系,引导轻微刑事案件和解 1643 件,化解涉检信访积案 45 件,通过释法说理,促成 436 件民事行政申诉案件的当事人和解,306 件息诉罢访。进一步加强和改进涉检信访工作,共办理

各类控告申诉举报 15436 件。认真组织开展案件评查,依法纠正错误或瑕疵案件。

(三) 强化执法为民意识,扎扎实实做好民生检察工作。依法保障灾后恢复重建。灾区六个市(州)检察机关加大对侵害灾区群众利益、破坏灾后重建、影响灾区稳定的刑事犯罪的打击力度,共批捕各类刑事犯罪 18606 人,起诉 22108 人。查办妨害灾后恢复重建的职务犯罪 117 人。完善灾区群众涉法涉检信访“绿色通道”,共办理各类信访 5302 件,促进灾区和谐稳定。

坚决惩治侵害民生的犯罪。依法严厉打击制假售假犯罪,批捕生产、销售伪劣商品的犯罪嫌疑人 134 人,起诉 151 人。依法打击侵犯公民人身、民主权利的犯罪,批捕 7025 人,起诉 8618 人。依法打击非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪,批捕 96 人,起诉 135 人。深化查办涉农职务犯罪工作,立案查办 842 人。突出查办社会保障、征地拆迁、移民补偿、医疗卫生等民生领域的职务犯罪 513 人。依法介入重特大安全事故调查,查办事故背后的失职渎职犯罪 86 人。严肃查办群众反映强烈的司法人员职务犯罪 107 人。

完善和落实便民利民措施。开展民事行政检察“服务民生、促进和谐”主题宣传服务月活动,深化文明接待室创建,充分利用 12309 举报电话和举报网站,采取带案下访、定期巡访等方式,了解群众诉求,为群众排忧解难。办理支持农民工讨薪、工伤赔偿等起诉案件 440 件。推进与司法行政机关共建法律援助工作机制,广泛开展送法进乡村、进社区、进企业、进学校活动。

积极稳妥开展乡镇(街道)检察联络工作试点。深入乡镇(街道)、地震灾民集中安置点等,设立了 1865 个检察联络站,受理举报控告申诉 2842 件,接待群众来访 11051 人(次),收集对检察工作的意见建议 722 件,开展法制宣传 3721 次,提供法律咨询 8771 次,切实将问题解决在基层,把矛盾化解在萌芽状态。

(四) 强化开拓创新意识,着力推进社会管理法治化进程。建立健全检察机关参与社会管理创新的工作机制。开展行政执法机关移送涉嫌犯罪案件专项监督活动。推进行政执法与刑事司法相衔接机制。查办行政执法人员职务犯罪 352 人,促进行政管理、行政执法人员依法履职。认真落实检察环节的社会治安综合治理工作措施,促进平安建设。

加强对监管场所和特殊人群管理的监督。加强刑罚执行和监管活动监督,纠正刑罚执行和监管活动中的违法行为 3551 人。开展保外就医专项检察活动,

会同有关部门开展看守所安全管理大检查、监狱“清查事故隐患、促进安全监管”等活动。加强对社区服刑人员的监管监督。加强对刑释解教、吸毒人员及艾滋病患者犯罪的调查分析,有针对性地提出对策建议,促进完善帮教管理措施。

加强对未成年人和刑事被害人的司法保护。建立快速反应机制,严厉打击侵害在校学生、农村留守儿童安全的犯罪。建立健全适合未成年人身心特点的办案机制。积极推进刑事被害人救助工作,认真贯彻修改后的国家赔偿法,切实维护当事人合法权益。

(五)强化监督配合意识,大力促进公正廉洁执法。不断强化诉讼监督。加强立案监督和侦查活动监督,监督侦查机关立案 1064 件,同比上升 18.4%;纠正不应当立案而立案 543 件,上升 57.4%。追捕 1569 人,上升 42.1%;追诉 767 人,上升 34.8%。加强刑事审判监督,提出刑事抗诉 207 件,上升 42.8%。加强对简易程序审理案件的监督。加强民事审判和行政诉讼监督,提出民事行政抗诉 403 件,上升 18.2%;提出再审检察建议 500 件。监督民事执行、调解案件 375 件。

自觉接受人大监督和政协民主监督。认真贯彻落实《四川省〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉实施办法》,主动向人大及其常委会报告工作,全省检察机关向同级人大及其常委会报告工作 410 次。省检察院向省人大常委会专题报告了渎职侵权检察工作情况,并根据常委会审议意见逐条研究落实整改措施。主动向政协通报检察工作情况。610 件刑事、民事、行政抗诉和 500 件民事行政再审检察建议报同级人大常委会备案。邀请人大代表、政协委员视察检察工作、参与专项检查、案件听证、公

诉观摩等活动 4027 人(次),认真听取人大代表、政协委员的意见和建议。

主动接受司法制约和社会监督。全面推行人民监督员制度,对 588 件应当提交人民监督员监督的案件全部提交监督。深化检务公开,开展检察开放日活动,增强检察工作透明度。落实检察环节保障律师执业权利的工作机制。

(六)强化人才保障意识,切实加强队伍建设。加强思想政治和职业道德建设。深化社会主义法治理念教育,广泛开展创先争优活动和“建设学习型党组织、创建学习型检察院”活动。落实检察官职业行为基本规范,认真开展“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动。

狠抓自身反腐倡廉和纪律作风建设。严格执行党风廉政建设责任制。健全领导班子成员和中层干部的廉政档案。举办检察机关自身反腐倡廉教育展览。开展廉政风险防控机制建设试点工作。开展“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动。创新检务督察方式,开展督察 481 次。

推进队伍专业化建设。新补充检察人员 585 人。扎实推进大规模检察教育培训,组织各类培训班 1736 期,培训检察人员 11764 人(次)。广泛开展技能练兵、业务竞赛活动。12 名检察干警获得省部级以上表彰。其中,3 名干警被评为“全国先进工作者”,3 名干警被评为“全国模范检察官”,4 名干警被评为“四川省劳动模范”。武胜县检察院、成都市锦江区检察院被评为“全国模范检察院”,大英县检察院等 6 个基层院被最高人民检察院荣记集体一等功。

(潘 勤)

贵州省法治建设

【地方立法】 常委会坚持国家法制统一原则,积极推进科学立法、民主立法,不断提高立法质量。2010 年,审议地方性法规 13 件,已通过 9 件;对现行地方性法规进行了全面清理,对其中的 19 件进行了修改,废止了 9 件;批准贵阳市法规 3 件、民族自治地方单行条例 6 件。

省人大专门委员会和常委会工作机构牵头起草了未成年人保护条例、信息化条例、土地整治条例、安顺屯堡文化遗产保护条例、赤水河流域保护条例 5 件法规草案。重新制定的未成年人保护条例,规定司法机关办理未成年人违法犯罪案件应当慎用强制措施,减少监禁刑罚;针对违法和轻微犯罪的未成年人,可

以试行违法和轻罪记录消除制度,有利于教育、感化、挽救违法未成年人。信息化条例的制定,有利于促进信息化规范管理,推动信息资源及技术的开发利用,加强信息安全保障,加快信息化建设。土地整治条例进一步规范土地整治管理工作,为实现耕地占补平衡,提供了法制依据。实践证明,加大自主立法力度,有利于妥善协调各方利益关系,促进经济发展,社会稳定。

为进一步规范环境资源保护工作,保障饮用水质安全,合理利用水资源,重新制定了红枫湖百花湖水资源环境保护条例。为规范物业管理活动,维护业主、物业使用人、物业服务企业和其他管理人的合法

权益,改善人居环境,促进社会和谐,制定了物业管理条例。为进一步促进森林资源资产的合理流通,实现“放活经营权、落实处置权、保障收益权”和“资源增长、农民增收”的目标,制定了森林林木林地流转条例。常委会还审议通过了酒类生产流通管理条例、消防条例、邮政条例等法规;对禁毒条例、旅游条例草案等进行了初审。

全面开展法规清理工作。按照全国人大常委会确保2010年形成中国特色社会主义法律体系的工作安排,对2010年1月以前制定和批准的292件地方性法规进行全面清理,废止了9件,修改了19件,批准了贵阳市人大常委会关于废止部分地方性法规的决定和修改部分地方性法规的决定。在清理过程中重点解决地方性法规与宪法、法律和行政法规不一致的问题,以及地方性法规存在的明显不适应、不协调的问题。

积极探索立法后评估工作。组织开展了《贵州省实施〈中华人民共和国水法〉办法》立法后评估工作。对该办法主要制度和措施、与相关法律法规的衔接、法律责任以及立法技术运用等方面进行研究和评估,提出了完善和改进地方立法的对策和建议,对于提高地方立法质量作出了有益的探索。

【监督工作】 (一) 加强对经济工作的监督。一是加强宏观经济运行情况的监督。对政府工作报告提出要全力以赴抓好农业生产,确保大灾之年农业平稳发展,农民收入不减;全力推进重点项目建设,切实加大项目储备,加大招商引资力度,千方百计保持投资持续较快增长;加快工业产业结构调整步伐,关闭淘汰落后产能,确保完成“十一五”节能减排目标任务等建议。二是加强财政预算决算监督。提出要进一步加强对财政预算执行的审计监督,特别是对民生方面和重大项目资金的审计监督,防止挤占、挪用等违法违规行为;建立健全责任追究制度,对审计报告反映的问题,要严肃追究责任等建议。三是加强重点领域和关键环节的监督。建议省人民政府及相关部门要用好用活中央关于西部大开发的特殊用地政策,积极向国家请求支持和帮助,解决好用地指标不能满足地方发展需求的问题;认真落实安置补偿政策;加大对闲置土地、低效用地的清理处置力度。听取审议了省人民政府关于中小企业促进法执法检查整改意见落实情况的报告,推动各级政府建立长效机制,提高整改实效,促进中小企业又好又快发展。

(二) 加强对解决民生问题的监督。一是对实施《中华人民共和国就业促进法》和《贵州省就业促进条例》的情况进行执法检查。针对我省就业岗位少、劳动力供求矛盾十分突出等问题,提出要加快经济社

会发展,创造更多就业机会;加大培训力度,不断提高劳动者素质;强化政府责任,建立促进就业的协调机制;加大社会保险力度,促进社会和谐稳定。二是针对我省职业教育发展较滞后状况,强调要加强对职业教育的统筹和规划;多渠道筹措经费,着力解决制约职业教育发展瓶颈;加强师资队伍建设,推动重点学科建设。三是对实施《中华人民共和国农产品质量安全法》和《贵州省农产品质量安全条例》的情况进行督查,建议要加大对相关法律法规的学习、宣传力度,进一步提高全社会的农产品质量安全意识;加大农业执法力度,严肃查处违法违规行为;加强检验、检测体系建设,完善农产品安全技术支撑;大力推行农业标准化、规范化生产,从源头上为农产品质量安全奠定基础;增加资金投入,建立长效经费保障机制。四是提出要进一步落实各级政府工作职责,努力完成保障性住房建设任务;加大资金筹措力度,千方百计落实配套资金;充分考虑低收入群体的切身利益,尽可能方便群众;加快保障性住房建设速度,确保房屋质量;扎实推进农村危房改造,超前谋划公共租赁住房建设。

(三) 加强对生态文明建设的监督。一是关注石漠化治理工程。石漠化治理是我省生态修复的重大工程,建议省人民政府抓住国家在西部地区加快建设国家生态安全屏障的机遇,把石漠化治理与水利建设、生态建设有机结合起来,研究解决资金配套、农户短期生计等问题;根据石漠化的程度和治理难度合理安排使用资金,最大限度发挥治理资金使用效率;广泛发动农民群众,尊重农民意愿,充分发挥农民在石漠化治理工程中的作用。二是关注乌江流域水污染治理。针对乌江流域水污染严重,尤其是总磷超标的突出问题,强调要最大限度地削减流域总磷排放量,坚决查处各类环境违法行为,改善乌江流域水生态质量,进而带动全省流域水污染防治工作。三是关注污水处理厂建设。为确保全面完成我省“十一五”化学需氧量(COD)减排指标,提出要加快污水处理设施建设进度,抓紧验收,投入运行,实现减排;建立健全污水水质监测机制和监管制度;加强培训,提高员工技术能力和管理水平等建议。

(四) 加强对司法工作的监督。在肯定检察机关查办和预防职务犯罪所做的工作的基础上,建议检察机关在加大力度查办案件的同时,要进一步加强队伍建设,强化内部监督,防止出现违法违纪问题,特别要在预防、教育和挽救方面下功夫,不断提高预防职务犯罪工作成效。常委会还受理了人民群众对司法机关的申诉意见300多件,转相关部门研究处理,并反馈了处理结果,以维护申诉人的合法权益,促进司法

公正,化解社会矛盾。

(五) 尊重代表主体地位,加强议案和建议办理工作。常委会认真总结代表建议办理工作经验,进一步完善措施,加大力度,提高办理质量。4件议案、444件建议全部办理完毕。

重视办理代表对省人大工作的建议。常委会对省十一届人大三次会议上,代表就如何进一步做好人大工作提出的意见建议进行了梳理,经汇总共有32条,分别交有关专门委员会和常委会工作机构办理,办理情况已回复代表并向主任会议报告。常委会进一步加强了代表培训的常态工作,提高代表履职能力。组织代表围绕“十一五”规划完成情况开展专题视察,提出意见建议。编印了《建议办理工作经验选》。坚持党管干部原则和人大依法任免干部相统一,任免国家机关工作人员118人次。

【政府法制】 (一) 认真履行职责,积极推进依法行政。根据国务院的有关要求,省政府法制办在全面了解、调研《纲要》、《决定》贯彻落实情况的基础上,组织省依法行政工作领导小组成员单位,抽查了天柱县、玉屏县、锦屏县、遵义县、清镇市等20多个市县,向省政府提交了《贵州省贯彻落实〈全面推进依法行政实施纲要〉总结检查情况报告》和《贵州省贯彻实施〈国务院关于加强市县依法行政的决定〉的情况报告》。全国依法行政工作会议召开和国务院下发《关于加强法治政府建设的意见》后,研究制定我省推进法治政府建设的《五年规划》已报请省政府审定。

按照国务院和省政府关于建立健全依法行政考核制度的有关要求,由省政府法制办对依法行政工作情况的考评目的、考评原则、考评对象、考评内容、考评方式等内容进行认真梳理,将依法行政的各项要求分成8大类,44小项,制定了《贵州省省直行政机关依法行政考核指标和评分标准(2010年度)》和《省直行政机关2010年度依法行政考核方案》。10月底,组织省全面推进依法行政工作领导小组成员单位会同省直机关目标绩效管理办公室、省政府督查室组成2010年度省直机关依法行政工作考核组,分别对46家省直机关进行了依法行政现场考核。

(二) 认真做好立法工作,重在提高立法质量。全年共开展省内外立法调研30余次。在做好调查研究的基础上,坚持科学发展,强化重点领域立法,按照省政府立法计划,紧紧围绕全省经济社会发展大局,围绕工业强省、城镇化带动战略,推进产业转型升级,加快发展旅游业,加快基础设施建设,扩大对外开放,发展民营经济,以及生态建设、节能减排、扶贫开发、文化教育、社保医疗等重点领域,认

真做好地方性法规、省政府规章草案的起草和审查修改工作。2010年正式立法任务12件,其中地方性法规5件,省政府规章7件。至目前,《贵州省旅游条例》、《贵州省禁毒条例(草案)》等5件法规草案已提交省人大审议,《贵州省工程建设项目招标范围和规模标准规定(修订草案)》等7件规章草案已进入政府审议程序。

认真做好法律法规草案征求意见工作。全年按时完成了国务院法制办和省人大有关委员会交办的法律法规草案征求意见工作,全年办结国务院法制办、省人大常委会征求意见的《中华人民共和国政府采购法实施条例(送审稿修改稿)》、《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案送审稿)》等法律法规草案征求意见共54件。

积极探索委托立法途径。比如决定将《贵州省旅游条例(草案)》委托给高等院校等社会力量起草;将原准备提请省政府常务会议审议的法规和规章草案在“贵州省政府法制信息网”公布,广泛征求社会各界的意见,对法规、规章草案中的重点、难点、专业问题进行专题调研,征求和听取各方面的意见,特别是注意听取相关利益群体的意见,广纳民智,增强立法的民主性。

(三) 加强行政规范性文件备案审查,维护法制统一和政令畅通。

根据国务院《关于全面推进依法行政实施纲要》对规范性文件监督工作提出的“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,对各地、各部门2009年报备的305件规范性文件进行了集中审查,经复核,有12件的合法性存疑;涉及5个市(州)政府,6个省直部门,现已按照省政府规定的备案审查纠错程序进行了处理。

2010年,共组织开展规章和规范性文件清理工作4次。一是按照省纪委的要求,开展全省招投标规章、规范性文件的清理工作,经对涉及招投标的3件规章进行清理,保留2件,修改1件;与省发改委等单位对清理出的工程建设招投标文件进行联合审定,在清理的32件涉及招投标的规范性文件中,经审定保留3件,修改15件,废止14件,并对清理工作进行总结后报省纪委;二是按照省委、省政府的要求,参与对限制非公有制经济发展规定进行清理的工作,具体承办组织清理制约非公有制经济发展的各级党委、政府和部门制定的规范性文件,共组织清理规范性文件近900件,对省政府5件文件和有关地区、部门9件文件提出了审查处理建议,并征求了相关地区和部门的意见。所涉及的5件省政府文件中,4件已列入省政府2010年12月发布的《贵州省人民政府废

止、宣布失效部分规范性文件和公布现行有效规范性文件目录(2005—2009)的决定》“拟修改”目录,1件已列入“宣布失效”目录;所涉及的9件各地、各部门的文件中,4件已经按照审查处理建议进行了修改或者废止,5件正在修改过程中;三是根据国务院法制办要求和我办工作安排,开展清理涉及乙肝项目检测有关规定的工作,并已按要求将清理情况报送国务院法制办。四是按照国务院办公厅《关于做好规章清理工作有关问题的通知》和省政府的要求,组织开展了1983年—2010年6月30日现行有效的省政府规章和1978年以来省政府、省政府办公厅制发的规范性文件的清理工作。经过近4个月的清理,共清理审查了省政府规章123件,经省政府发布有关规章,废止规章15件,宣布失效3件,继续有效105件;在现行有效的105部规章中,对其中19部规章部分条文进行修改,23部规章纳入2011年立法计划分期分批进行修改。共完成对2005年至2009年省政府以及省政府办公厅制发的829件文件的清理工作,其中属于规范性文件的有248件,经省政府发布有关规范性文件,废止4件,宣布失效18件,现行有效226件。

(四) 抓好政府法律顾问工作,为依法决策做好服务。一是对省政府的重大决策事项一律进行法律可行性论证,及时提出依法处置的意见建议;2010年,执法法制办共承办省政府的法律顾问工作事项73件,其中重大决策事项15件,领导交办的法律顾问事项3件,合同审查事项4件,一般性法律审核事项38件,其他法律服务事项9件。二是围绕依法决策、科学决策、民主决策程序开展调研工作,收集相关数据和实例,努力从制度层面推动依法、民主、科学决策体制、机制、制度不断完善。2010年,受国务院法制办的委托,组织力量完成了《重大决策程序研究》课题调研任务,并按要求提交了调研论文。参与完成“贯彻落实民族区域自治法律法规政策,支持少数民族和民族自治地区经济社会发展”的课题调研工作,并完成了《关于完善我省支持民族自治地方发展政策体系的思考》调研论文。组织力量完成了《省政府工作规则》的修订。

(五) 强化行政执法监督,进一步规范行政执法行为。继续做好省直部门行政许可事项的公告工作,深入推进行政审批体制改革。一是根据法律、法规的调整、变化,及时梳理和公告省直各部门行政许可权力清单。经省政府授权,今年4月以省人民政府法制办公室2号公告的方式公告了省经信委、省农委、省动物卫生监督所、省财政厅、省住房和城乡建设厅、省水利厅、省卫生厅、省食品药品监督管理局、省气

象局等9个部门新增、调整行政许可事项及依据;二是积极配合省监察厅完成省行政审批电子监察系统建设工作,协调各部门将所有行政审批事项纳入系统运行。

继续开展行政执法案卷评查和规范行政执法自由裁量权工作,着力规范各级行政执法机关的行政执法行为。在以往工作的基础上,提出了2010年行政执法案卷评查工作重点,起草下发了《关于做好2010年行政执法案卷评查和五年阶段性总结工作的通知》。对粮食系统等部门开展规范行政执法自由裁量权工作进行重点指导。通过开展案卷评查和规范行政执法自由裁量权工作,促进各级各部门不断提高行政执法质量和整体水平。

按照2009年全省相对集中行政处罚权工作座谈会的要求,加大力度推动9个市(州、地)政府所在地的市和具备条件的县开展城市管理领域相对集中行政处罚权工作,全面落实国务院和省政府的有关要求。5月,有省政府法制办积极协调省编委办,组成联合调研组,深入铜仁市、印江县、松桃县调研指导相对集中行政处罚权工作,了解城市建设、管理情况,并对铜仁市、印江县、松桃县开展城市管理相对集中行政处罚权工作方案提出具体指导意见。8月,对铜仁市、印江县、松桃县上报的工作方案进行了法律审查,正式批准铜仁地区铜仁市、印江县、松桃县开展城市管理相对集中行政处罚权工作。同时,组织毕节地区毕节市城市管理等有关部门赴辽宁省、吉林省考察学习外省开展城市管理相对集中行政处罚权工作的先进经验,积极推动其他市、州(地)政府所在地的市开展此项工作。

全面开展2010版行政执法证件的换发和申领工作,以换发和申领行政执法证为契机,严格审查行政执法机关的主体资格和行政执法人员的执法资格。加强对省直部门培训行政执法人员的指导力度,协助省直行政机关做好培训人员公共法律知识的测查工作,并以考试是否合格作为颁证的重要依据,全年共审查办理换发和申领行政执法证6万多人次。

(六) 发挥行政复议功能,促进社会和谐稳定。依法办理行政复议案件,确保办案质量。上年度留存行政复议案件12件,已审结9件,其余3件在审理过程中,审结的案件中,因申请人自愿撤回行政复议申请而终止审理的4件,决定驳回行政复议申请的1件,维持原具体行政行为的3件,撤销原具体行政行为的1件。2010全年共收到各种行政复议申请82件,决定受理的31件,不予受理的4件,告知处理的24件,转送或作其他处理的23件,经过依法审理,在法定期限内审结行政复议案件25件,其余6

件在审理过程中, 审结的案件中, 因申请人自愿撤回行政复议申请而终止审理的 2 件, 在我办主持下当事人达成和解协议的 7 件, 驳回行政复议申请的 2 件, 维持原具体行政行为的 13 件, 撤销原具体行政行为的 1 件。在案件办理过程中, 把行政复议案件的社会效果作为提高办案质量的重要标准; 认真做好当事人各方的协调工作, 积极化解矛盾, 真正做到案结事了, 定纷止争。

抓好行政复议委员会试点工作。一是出台省政府行政复议委员会试点工作方案、运行规则并组织施行。按照行政复议委员会试点工作要求, 制发了《省人民政府行政复议委员会试点工作方案》、《省人民政府行政复议委员会工作规则》等有关文件, 确定了新一届省政府行政复议委员会组成人员和专家咨询委员, 有力推动了复议委员会试点工作的开展。共收到相对集中行政复议案件 12 件, 决定受理的 10 件 (占全年我办已受理案件数的 32%), 其中, 已审结 9 件 (审结的案件中, 维持原具体行政行为的 3 件, 在我办主持下达成和解协议的 6 件), 其余 1 件在审理过程中。

推进行政复议“三公开”试点工作, 让行政复议权在“阳光”下行使。11 月 18 日, 在黔南州福泉县组织召开了全省行政复议“三公开”试点现场会。交流了行政复议“三公开”试点工作进展情况, 总结了试点工作的经验, 认真分析了试点工作面临的新情况和新问题, 并就下一步开展好试点工作的思路和措施进行了研究。下发《关于深入推进全省行政复议工作规范化建设的指导意见》, 进一步强化对全省行政复议工作规范化建设的指导, 起草了《贵州省行政复议证据规则(试行)》、《贵州省行政复议案件档案管理规定》、《贵州省行政复议法律文书格式》等行政复议工作配套规范制度。全年共答复省直机关及各地、州、市、县(市、区)各种行政复议工作咨询 60 余人次, 书面答复工作请示 5 次, 共接待群众来信来访 1300 余人次。

做好行政应诉、行政赔偿及协调仲裁工作。一是依法做好代理省政府行政应诉的具体工作, 截至 10 月, 代省政府办理行政应诉案件 6 件, 已审结 4 件, 其中法院判决维持的 3 件, 判决撤销的 1 件, 其余 2 件正在审理中。二是做好行政赔偿工作的指导, 认真答复行政赔偿咨询。三是积极协调仲裁工作。

【审判】 2010 年, 全省法院共受理各类案件 208052 件, 结案 203593 件, 结案率 97.86%。其中, 省法院受理各类案件 5021 件, 结案 4589 件, 同比分别上升 8.30% 和 34.46%; 结案率 91.39%, 同比上升 17.78 个百分点。

(一) 坚持宽严相济的刑事政策, 推进“平安贵州”建设。全省法院受理刑事一审案件 23294 件, 审结 23143 件, 同比分别上升 3.62% 和 4.24%; 结案率 99.35%, 同比上升 0.59 个百分点; 判处 36664 人, 同比上升 2.27%, 其中判处五年以上有期徒刑直至死刑 6091 人, 同比上升 3.45%。深入开展“打黑除恶”专项整治行动, 从重从快惩处了一批称霸一方、为非作歹、欺压残害百姓的犯罪分子, 审结此类一审案件 103 件, 判处 827 人。严厉打击故意杀人、伤害、爆炸、绑架、毒品、“两抢一盗”等严重危害人民群众生命健康和财产安全的犯罪, 审结此类一审案件 9688 件, 判处 16539 人。依法惩处贪污、贿赂、渎职等职务犯罪, 审结此类一审案件 1027 件, 判处 1411 人, 其中县(处)级以上干部 35 人。严厉打击侵犯知识产权、生产销售伪劣商品、集诈骗等破坏社会主义市场经济秩序的犯罪, 审结此类一审案件 393 件, 判处 902 人。省法院出台《关于贯彻落实宽严相济刑事政策的意见》, 指导全省法院切实做到“该宽则宽, 当严则严, 宽严相济, 罚当其罪”, 特别是对犯罪情节轻微、社会危害不大的初犯、偶犯、未成年犯、老年犯等可以从宽处理的, 均依法从宽处理, 共适用缓刑 4867 人, 免于刑事处罚 366 人。加大司法领域的人权保护, 严格区分罪与非罪界限, 依法宣告无罪 19 人。省法院会同省检察院、公安厅、司法厅制定办理减刑、假释案件的规定, 进一步落实了宽严相济的刑事政策。全省法院依法审结减刑案件 19948 件, 假释案件 359 件。全面推行了量刑规范化改革。

(二) 坚持平等保护原则, 调处民事纠纷, 推进“和谐贵州”建设。全省法院受理民事一审案件 102060 件, 审结 99884 件, 同比分别下降 3.37% 和 1.81%; 结案率 97.87%, 同比上升 1.56 个百分点; 诉讼标的 90.30 亿元, 同比上升 21.49%。依法妥善处理婚姻家庭、人身损害赔偿、劳动争议等与民生相关的案件 51254 件, 进一步加大对人民群众合法权益的保护力度。依法妥善处理农村土地承包经营权流转、农民工权益保护、农产品购销合同等与农民合法权益相关的案件 1587 件, 进一步加强了对农民合法权益的保护。依法妥善处理企业投融资、公司股权变更、企业破产重组、国有土地使用权出让转让、建设工程合同等与经济发展相关的案件 2277 件, 努力服务我省经济社会发展的大局。依法妥善处理专利、商标、著作权等知识产权案件 206 件, 加强了对知识产权的保护, 促进了科技进步和自主创新。切实加强对公有制、非公有制企业和省内外、境内外投资者合法权益的平等保护, 努力营造诚实守信、公平有序的发

展环境。省法院制定《民事案件调解工作规定》，指导全省法院进一步加大调解力度，用和谐的方法化解矛盾纠纷，尽量做到案结事了人和。全省法院民事一审案件调撤率达 68.12%，同比上升 4.31 个百分点。

(三) 坚持依法治省方略，化解行政争议，推进“法治贵州”建设。全省法院受理行政一审案件 2039 件，审结 1927 件，同比分别上升 5.43% 和 4.73%，结案率 94.51%。依法纠正损害相对人合法权益的行政行为，共判决撤销、变更具体行政行为 257 件，确认具体行政行为违法或无效 28 件，责令履行法定职责 37 件；依法支持行政机关履行社会管理职能，共判决维持具体行政行为 506 件，确认具体行政行为合法或有效 19 件。加强行政争议协调机制建设，搭建化解行政争议平台，依法妥善调处了一批土地征用、房屋拆迁、企业改制引发的群体性行政争议。运用协调方式化解行政争议 578 件，占全年行政案件总数的 29.99%，进一步促进了官民关系的和谐。开展行政申诉案件专项治理活动，妥善化解了当事人长期进京上访的 54 件行政案件。开展行政审判“白皮书”活动，促进行政机关依法行政。

(四) 坚持狠抓解决“执行难”问题，兑现当事人的合法权益。全省法院受理执行案件 35549 件，同比下降 0.01%；结案 34309 件，同比上升 8.24%；结案率 96.51%，同比上升 7.36 个百分点。按照中央要求和最高人民法院部署，继续深入开展清理执行积案活动，执结案件 6158 件。省法院制定《执行案件重点环节风险防范规定》、《执行工作流程规则》等 9 个规范性文件，进一步规范了执行行为。加强与公安、国土等行政机关的沟通协作，进一步完善执行联动威慑机制。2010 年，全省法院执结标的达 53.77 亿元，同比上升 47.61%。

(五) 坚持扎实做好涉诉信访工作，努力维护社会和谐稳定。全省法院采取“四定一包”、院长接访回访、巡回审判等方式，妥善处理了长期上访的涉诉信访积案 1099 件，办理群众来信 14810 件，接待群众来访 44319 人次。开展了超审限积案专项治理活动，将 5632 件超审限积案全部审结。开展了国家赔偿积案专项治理活动，将 14 件司法赔偿积案全部清结，使因法院裁判或执行错误而受到损害的当事人，得到了应有的赔偿。开展了法律文书质量年活动，强调说明裁判的事实理由和法律依据，以帮助当事人理解裁判，避免不必要的上诉和申诉。开展了“百万案件大评查”活动，重点对 500 件案件进行评查整改。

(六) 坚持管理创新，加强制度建设，完善法院工作机制。省法院制定《贯彻落实最高人民法院〈司法公开六项规定〉的意见》，全面推行立案、庭审、执行、

听证、审务、文书公开，保障人民群众对审判工作的知情权、参与权、表达权和监督权。制定《上级法院对下级法院监督指导的暂行规定》，进一步完善了法院内部的监督指导机制。制定《领导干部管理失职问责暂行规定》，建立了以党风廉政、执法过错和违法违纪问责为主要内容的法院领导干部失职问责机制。制定《健全和完善司法保障工作机制的意见》，进一步完善了审判执行工作的司法保障机制。按照中央关于建立“党委领导、政府支持、多方参与、司法推动”的社会矛盾纠纷解决机制的要求，及时出台《建立完善社会矛盾纠纷化解机制的意见》。

(七) 坚持公正廉洁执法，抓好队伍建设，提高法官职业素养。省法院制定《加强和改进法院党建工作的意见》，大力推进基层党组织建设，扎实开展创先争优活动，涌现出了平坝县法院党组等 11 个全省党建工作先进党组织。全省法院共有 58 个集体 236 名干警立功受奖。最高法院、贵州省委联合召开表彰大会，追授遵义市中级人民法院钟世鑫同志“全国模范司法警察”和“全省优秀共产党员”荣誉称号。

省法院依托省委党校培训法院干部 200 名；依托国家法官学院举办了 5 期培训班，选派了 1000 名法官进京培训。全省法院积极开展《侵权责任法》、《人民调解法》等新法的培训。共举办各类培训 92 期，培训干警 3316 人，占全省法院干警总数的 40.18%。深入开展党性党风党纪教育，进一步完善日常提醒、诫勉谈话、述职述廉、廉政建设责任制等反腐倡廉的长效工作机制。全省法院共任命 986 名专、兼职廉政监察员，进一步加强了对审判权、执行权等关键环节的监督和制约。严格执行最高法院“五个严禁”的规定，严肃查处违法违纪案件，共查处违法违纪人员 20 名，其中 3 人被追究刑事责任。

(八) 坚持司法为民宗旨，落实便民措施，满足人民群众的新期待。省法院制定《司法救助资金申报暂行办法》，进一步规范司法救助行为，加大了对生活确有困难的刑事被害人等予以救助的力度，共为 126 案 140 人提供了必要的救助。对经济确有困难、打不起官司的当事人，依法缓、减、免交诉讼费，特别是对城市低保人员、农村“五保户”等提起诉讼的案件，一律减、免诉讼费，共缓、减、免交诉讼费 888.81 万元。

(九) 坚持加强基层基础工作，加固化解社会矛盾的防线。全省法院通过招考公务员、招录定向生、招募西部志愿者等方式，共为基层法院增加 448 名干警，基层法院人员短缺问题得到了一定程度的缓解。会同省有关部门积极争取中央财政支持，共获得办案、业务、装备经费 2.935 亿元，同比增长

10.50%，基层法院办案经费保障的问题基本上得到了解决；共为24个审判法庭、64个人民法庭争取到“两庭”建设国债资金补助7712万元。根据人大代表和政协委员的建议，决定在全省增设221个人民法庭的项目申请列入国家投资计划。

(十) 坚持自觉接受人大监督，拓宽监督渠道，不断改进法院工作。通过对代表走访、致函、邀请座谈、旁听审判、视察工作、召开疑难案件论证会、开通代表联络信箱、建立联系电话、定期通报情况等方式，听取人大代表的意见。省法院制定的《关于加强政协工作联络暂行办法》，定期向政协委员通报工作情况，虚心听取意见。2010年，全省法院共办理代表建议、委员提案及关注案件551件。共邀请代表、委员和民主党派人士列席审委会、旁听案件2171人次，走访2455人次，接待来访606人次。在全省各级人大的支持下，完成了新一轮人民陪审员选任工作，共选任人民陪审员2100人，人民陪审员参与审判案件11439件。(肖体礼)

【检察】 (一) 坚持围绕中心、服务大局，保障和促进贵州经济社会又好又快发展。

一是依法打击破坏市场经济秩序的犯罪，批准逮捕走私、破坏金融管理秩序、危害税收征管、集资诈骗、非法经营等犯罪嫌疑人243人，提起公诉310人。深入开展打击侵犯知识产权和生产销售假冒伪劣商品专项行动，批准逮捕假冒注册商标、假冒专利等侵犯知识产权犯罪嫌疑人41人，提起公诉50人；批准逮捕生产、销售伪劣商品犯罪嫌疑人82人，提起公诉92人。深化治理商业贿赂工作，依法查办资源开发、产权交易、政府采购等领域，涉及国家工作人员的商业贿赂犯罪案件468件524人，提起公诉473人。

二是着力服务农村改革发展和城镇化建设。突出查办发生在农村征地补偿、退耕还林、合作医疗、救济款物发放等环节中的涉农职务犯罪，立案查办此类案件243件347人，挽回经济损失2100万余元。积极服务城镇化建设，深入开展工程建设领域突出问题专项治理工作，配合有关部门加强对教育、卫生、文化、体育等公共服务建设项目资金使用的监督，立案查办职务犯罪案件290件318人，提起公诉292人。对造成国有资产流失和损害公共利益的民事案件，督促、支持有关部门和单位履行职责、提起诉讼案件2361件。

三是着力服务能源资源合理开发和生态环境保护。依法打击破坏环境资源犯罪，批准逮捕非法采矿、盗伐滥伐林木、造成重大环境污染事故等犯罪嫌疑人505人，提起公诉898人。依法查办国家机关工

作人员渎职导致能源资源和生态环境遭到严重破坏、非法批准征用土地等渎职犯罪案件60件67人，提起公诉60人。

(二) 深入推进社会矛盾化解、积极参与社会管理创新，切实维护社会和谐稳定。

一是依法打击各类刑事犯罪。坚持把维护社会和谐稳定放在首位，重点打击危害国家安全犯罪、黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪及“黄赌毒”犯罪，积极参与对学校、幼儿园及周边治安秩序的专项整治，增强人民群众安全感。共批准逮捕各类犯罪嫌疑人30692人，提起公诉35909人。其中，批准逮捕黑恶势力犯罪嫌疑人349人，提起公诉1109人；批准逮捕抢劫、抢夺、盗窃犯罪嫌疑人13689人，提起公诉14774人；批准逮捕毒品犯罪嫌疑人3064人，提起公诉2952人；批准逮捕其他犯罪嫌疑人13590人，提起公诉17074人。

二是认真贯彻落实宽严相济的刑事政策。在严厉打击严重刑事犯罪的同时，对犯罪情节轻微的初犯、偶犯、过失犯和未成年人、老年人犯罪案件等，慎重逮捕和起诉，可捕可不捕的不捕，可诉可不诉的不诉。依法对2049名犯罪情节轻微、无逮捕必要的，决定不批准逮捕；对718名犯罪情节轻微、社会危害较小的决定不予起诉，提出检察意见并移送有关主管机关处理。加强对犯罪的未成年人教育、感化、挽救工作，回访358人(次)。

三是坚持把化解矛盾纠纷贯穿于执法办案始终。主动把执法办案工作向化解社会矛盾延伸，开展刑事被害人救助工作，共救助生活确有困难的刑事被害人及其近亲属176人。开通12309举报电话，进一步畅通控告申诉举报渠道。认真落实首办责任制和检察长接访、定期巡访等制度，组织开展化解信，访积案专项活动。共办理群众来信来访9180件(次)，其中检察长接待1548件(次)。排查信访积案89件，已化解息诉63件。

四是积极参与社会管理创新。参加对社会治安重点地区、重点领域的排查整治，对排查出来的犯罪案件，适时介入侦查，引导取证，依法批准逮捕和提起公诉。全面加强对监外执行和社区矫正的法律监督，配合有关部门加强对流动人口的情况分析、服务管理。完善网上舆情监测研判预警机制，提高检察宣传舆论引导水平。立足执法办案，认真落实检察环节上的社会治安综合治理措施，探索建立检察机关参与社会建设、促进社会管理创新的途径和机制。

(三) 依法查办和积极预防职务犯罪，促进惩治和预防腐败体系建设。全省检察机关坚持把查办和预防职务犯罪摆在突出位置。共立案查办各类职务犯罪

案件 983 件 1217 人,其中贪污贿赂犯罪 791 件 995 人,渎职侵权犯罪 192 件 222 人。通过办案,挽回直接经济损失 2.2 亿元。

突出查办大案要案和重大特大案件。按照“一要坚决、二要慎重、务必搞准”的原则,重点查办发生在领导机关和领导干部中的贪污贿赂、渎职侵权案件。共立案查办贪污贿赂大案 725 件,渎职侵权重大特大案件 94 件;查办涉嫌犯罪的县处级以上国家工作人员 66 人,其中厅级 3 人。

严肃查办社会关注的行业和领域发生的职务犯罪案件。立案查办发生在工程建设、房地产开发、土地管理和矿产资源开发、国有资产管理、金融等领域的职务犯罪案件 351 件 371 人。立案查办重大责任事故背后的职务犯罪案件 27 件 33 人。在坚决惩治受贿犯罪的同时,加大查办行贿犯罪力度,共查办行贿案件 179 件 191 人。

着力加强预防职务犯罪工作。推进侦防一体化机制建设,加强对职务犯罪的原因分析,积极提出防范对策和预防建议,向有关单位和部门提出检察建议 2519 件,帮助发案单位建章立制,推动落实预防措施。结合办案深入开展预防职务犯罪宣传和警示教育,创建了 33 个预防职务犯罪警示教育基地。扎实开展预防工程建设领域职务犯罪专项工作,全面推行行贿犯罪档案查询工作,为工程招标单位、建设主管部门等提供查询服务。

(四)切实加强诉讼活动的法律监督,促进公正廉洁执法。

一是加强刑事诉讼法律监督。对有罪不究、以罚代刑等应当立案而不立案的,依法监督侦查机关立案 864 件;对不应当立案而立案的,提出纠正意见 711 件。对应当逮捕而未提请逮捕、应当起诉而未移送起诉的,决定追加逮捕 1229 人、追加起诉 830 人;对不符合逮捕条件、不符合起诉条件的,决定不批准逮捕 5818 人、不起诉 989 人。坚持以抗诉促监督,对认为确有错误的刑事判决、裁定提出抗诉 170 件。强化对刑罚执行和监管活动的监督,加强派驻检察室建设,认真落实安全防范检查等制度,对超期羁押和违法减刑、假释、保外就医、不按规定交付执行以及监管活动中的违法情况依法提出纠正意见。

二是积极开展民事审判和行政诉讼法律监督。重点做好对困难群体保护、劳动争议、保险纠纷等涉及民生的确有错误案件的审查抗诉工作,对认为确有错误的生效民事行政判决、裁定提出抗诉 170 件;向法院提出启动再审程序的检察建议 89 件。注重维护法院正确裁判,认真做好申诉人服判息诉工作,共息诉 1016 件。

三是坚持以办案促监督。严肃查办执法不严、司法不公背后的职务犯罪,共立案查办行政执法人员涉嫌职务犯罪 229 人,司法人员涉嫌职务犯罪 50 人。

(五)深入推进检察改革,完善工作机制。省检察院制定了《贵州省检察机关开展量刑建议实施意见》和《贵州省检察机关适用刑事和解办理刑事案件指导意见》。进一步完善刑事证据制度,贯彻执行《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件非法证据若干问题的规定》。建立健全监外执行、社区矫正和刑罚执行变更同步监督等制度,规范监督行为。

切实推进强化自身执法活动监督制约的改革。全面推行讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度,落实省级以下检察院办理直接立案侦查案件由上一级检察院审查决定逮捕制度。省检察院和市州分检察院共受理下级院提请逮捕职务犯罪案件 576 件 642 人,决定逮捕 588 人,不予逮捕 46 人。完善和落实特约检察员、专家咨询委员制度,全面推行人民监督员制度自觉接受监督。人民监督员共参与监督检察机关直接受理立案侦查案件 69 件 71 人。

【司法行政】(一)监狱布局调整工作顺利,监所安全保持稳定。对全省监狱布局调整方案作出重大调整,由新建 5 所、迁建 2 所监狱的方案调整为新建 7 所、迁建 10 所,总投资由 17 亿增加到 35 亿元。进一步贯彻执行宽严相济刑事政策,加大减刑、假释、暂予监外执行工作力度,对表现突出的 698 名服刑人员给予奖励。进一步完善以“五项机制”和“四防一体化”为主要内容的安全稳定长效机制,加强警务督察,维护了监管场所安全稳定。

(二)律师、公证、司法鉴定工作规范化管理水平明显提高。政府法律顾问、企业法律顾问和涉农法律服务工作进一步加强。下发《关于进一步推进律师服务非公经济中小企业发展的意见》,成立由 52 人组成的律师服务团,为非公经济中小企业大发展提供优质高效的法律服务。全省律师担任非公经济法律顾问 841 家,提供咨询 6730 人次,帮助非公经济中小企业融资 16.64 亿元。制定下发《律师事务所及律师执业行为规范》、《关于死刑案件辩护规范指导意见》,培训执业律师 1200 人、实习律师 370 人。深入开展“公证质量年活动”和“公证机构规范化建设”活动,培训执业公证员和公证业务辅助人员 300 余人,首次对公证机构、公证员进行年度执业考核并建立公证员执业档案。

对全省公安机关 83 个内设鉴定机构及 876 名鉴定人进行了备案登记,公安、检察、国家安全等侦查机关内设鉴定机构和鉴定人备案登记工作全部完成。

登记备案的司法鉴定机构和鉴定人队伍壮大。组织22家司法鉴定机构参加44项能力验证;建立司法鉴定机构和司法鉴定人诚信档案,培训司法鉴定人150余人。

全省共办理律师诉讼代理、辩护案件20144件,非诉讼法律事务55613件;公证76029件,其中涉外公证12228件;司法鉴定检案18921件,其中法医、物证、声像资料“三大类”检案18444件,采信率达98%以上。

(三)法律援助重心下移,服务保障改善民生取得新进展。召开全省法律援助进村寨(社区)工作现场会,总结推广10个试点县(市)经验,推动法律援助向基层延伸。向关岭等6个县派遣7名律师从事法律援助志愿服务。深入开展“法律援助便民服务”主题活动,推行10项便民措施,为农民工、孤寡老人、未成年人、残疾人等重点援助对象提供预约服务和上门服务,开展法律援助异地协作。

开通法律援助空中热线节目,公益广告《维护篇》在全国大赛中获“金鸽最具传播价值奖”。全省办理法律援助案件17118件,接待咨询74074人次,回访受援人1919人,满意率达99.7%。

(四)预防化解社会矛盾,人民调解、法制宣传取得新成效。深入开展“人民调解化解矛盾纠纷专项攻坚活动”,积极探索人民调解与诉讼工作相衔接、道路交通事故警民联调、医患纠纷调解新机制,人民调解工作制度化、规范化水平明显提高。全年人民调解组织共排查矛盾纠纷114821件,调处矛盾纠纷122772件,分别比上年上升30.2%和38.6%,调解成功率97.1%。组织义务法律咨询21394人次。对9个市、州、地,32个省直机关、国有大中型企业、

中央在黔单位,27个县、市、区,12所中小学校,81个乡镇、街道及社区、村组的基础上,顺利通过司法部检查验收。

(五)安置帮教、社区矫正工作信息化制度化水平明显提高。省司法厅制定《关于进一步做好刑释解教人员安置帮教衔接工作的几点意见》,进一步明确监管场所、县(市、区)司法局和基层司法所的职责任务,对教育改造、安置帮教、管理衔接各环节工作提出明确要求。共享公安系统“金盾网”,开通我省刑释解教人员信息系统,在各监所设立信息技术科,充实人员。开展服刑在教在戒人员基本信息采集、录入工作。

(六)司法行政管理体制和工作机制改革进一步深化。《贵州省公证条例》修改意见经省人大审议通过,成为《公证法》实施以来第一个明确公证的国家公权属性的地方性法规,为我省公证事业的健康发展提供了有力保障。

司法考试制度进一步完善,平稳顺利完成国家司法考试贵州考区各项组织工作。2010年全省报名11672人,现场确认8972人,实际参加考试7800人,分别比上年增加11%、12%和14.7%,再创历史新高。通过国家司法考试合格人数达1782人,通过率22.85%,比上年增加1.45%。

此外,进一步推进政务公开,省厅行政审批事项3项,合并1项,保留12项。全系统查处职务犯罪案件26起,涉案人员35人,其中处级干部6人,科级干部13人,一般干部16人;受党纪政纪处分的42人。

(肖体礼)

青海省法治建设

【地方立法】 2010年,省人大常委会坚持从省情出发,坚持实事求是,坚持维护法制统一,制定和修订省级地方性法规2件,批准西宁市地方性法规1件、自治州和自治县单行条例10件。

及时制定和修订有关法规条例。审议通过了《青海省消防条例》,从消防安全责任、火灾预防、消防组织、灭火救援、监督检查等方面予以规范和加强;为依法保护和合理开发旅游资源,规范旅游市场秩序,维护旅游者、旅游经营者和从业人员的合法权益,审议通过了修订《青海省旅游条例》的决议,进一步完善了条例中关于旅游业发展原则、政府职责、旅游商品发展、国有旅游资源经营权转让、旅游安全

保障等方面的内容。及时审查批准了西宁市和有关自治州、自治县关于民族教育工作、环境保护、城镇市容和环境卫生管理、造林绿化、藏传佛教事务、核武器研制基地旧址保护管理、养犬管理等方面的地方性法规和单行条例。

地方性法规集中清理工作取得成效。为了确保中国特色社会主义法律体系如期形成,根据全国人大常委会的要求,坚持立、改、废并重原则,完成了省级和西宁市地方性法规的集中清理工作,共废止省级地方性法规10件、修改22件,废止西宁市地方性法规2件、修改7件,各自自治州、自治县的清理工作正在抓紧进行。

积极推进科学立法、民主立法。主要采取了三项措施：一是认真开展2008—2012年立法规划执行情况的自查工作，总结经验，把握规律，明确思路，推进工作。二是把调查研究贯穿于立法工作的全过程，多渠道了解情况，多角度研究问题，为立法决策提供依据，努力提高地方立法的针对性和可操作性。三是积极拓宽公民参与立法的渠道，通过在报刊、网络等媒体公布法规草案，广泛征求各方面意见建议，特别是对法规草案中的难点问题，认真做好论证协调工作，使地方立法更好地体现人民意愿，适应形势发展。

【监督工作】 2010年，省人大常委会围绕全省工作大局和人民群众关注的热点难点问题，认真行使监督职权，开展执法检查1项，听取和审议省政府专项工作报告6项。配合全国人大开展了妇女权益保障法、工会法、节约能源法等法律的执法检查和调研工作。

常委会不断增强监督的针对性和实效性，突出了以下重点：一是加强对经济工作的监督。审查批准了2009年度财政决算，听取和审议了2010年上半年计划执行情况的报告、2009年度省本级预算执行情况和其他财政收支的审计报告、2010年1—10月份全省财政预算执行情况的报告，建议政府有关部门认真贯彻落实国家宏观经济政策，加快转变经济发展方式，着力保增长、保民生、保稳定，依法推进各项工作，保障全省经济平稳较快发展。二是加强对民生问题的监督。人大代表和常委会组成人员高度关注民生，去年9月召开的常委会会议，听取和审议了省政府关于社会保障情况的专项工作报告，针对工作中的问题，建议省政府及有关部门加强宣传，提高全民社会保障意识；完善政策，切实解决失地农民和农民工社会保障问题；加强队伍建设，建立健全社保法制。省政府高度重视，认真办理，促进了社会保障工作。同时，听取和审议了省政府关于全省医药卫生体制改革工作情况的专项工作报告，提出了从实际出发，完善医改政策体系，加大医改资金投入，加快实施基本药物制度，加强人才队伍建设，不断提高医疗服务质量，切实解决人民群众看病难看病贵问题等建议，省政府及有关部门已采取措施，努力加以解决。三是加强对司法工作的监督。组织开展了禁毒法执法检查，督促相关部门进一步强化禁毒工作，保护公民身心健康，维护社会秩序。常委会主任会议还听取了省人民检察院关于加强反侵权工作、促进依法行政和公正司法情况的汇报。四是认真开展规范性文件备案审查工作，确保法制统一，切实维护公民、法人和其他组织的合法权益。

在监督工作中，常委会拓宽思路，改进方法，讲求实效。一是通过公开监督事项、开展江河源环保世纪行和人大工作者采访团等活动，把人大监督同舆论监督和社会监督结合起来，发挥综合效应。常委会在开展江河源环保世纪行活动的同时，跟踪检查了有关审议意见的研究处理情况，督促解决湟水流域水污染防治工作中存在的一些突出问题。二是通过深入调查研究、提高审议质量、开展跟踪检查等，增强了人大监督的连续性和实效性。三是通过坚持主任会议成员信访接待日、邀请律师参与信访接待等制度，进一步提升人大信访工作水平。常委会受理人民群众来信来访693件2176人次，督促有关方面依法按政策秉公处理，维护人民群众合法权益，维护社会和谐稳定。

常委会坚持抓大事、议大事，认真行使重大事项决定权，作出了关于进一步加强人民法院执行工作的决定，从依法维护执行工作的法律权威、加强执行工作的统一管理和协调、加强和改进执行工作等方面作了规范，为进一步解决执行难问题提供了有力保障。此外，作出了关于批准《青海省人民政府关于发行2010年地方政府债券相应调整收支预算有关情况的报告》的决定、关于统一全省城镇社区居委会届期和换届时间的决定等。在人事任免工作中，坚持党管干部和依法任免有机统一，共任免国家机关工作人员58人（次），从组织上保证了国家机关工作的正常运转。

常委会坚持尊重代表主体地位，采取有效措施，强化服务工作，支持和保障代表依法履行职责。一是认真学习贯彻选举法和代表法。修改后的选举法和代表法相继出台后，常委会领导分赴互助、湟源等地向人大代表、干部群众和人大机关干部宣讲，全省各级人大常委会也通过多种形式广泛宣传，努力使之家喻户晓。同时，组织开展调研活动，总结经验，查找问题，理清思路，为贯彻实施修改后的选举法和代表法，做好今年县乡人大换届选举工作打下了坚实基础。二是积极开展代表视察调研活动。省人大代表围绕国民经济和社会发展、财政预算执行、新农村新牧区建设、城市建设、促进区域协调发展、实施科教兴青战略、加强民主法制建设等重大问题和人民群众关注的热点问题，开展专题调研和集中视察，了解情况，促进工作。同时，充分发挥专业代表小组的作用，就全省设施农业建设、人防工程建设、计划生育、藏传佛教事务、妇女儿童等工作进行视察调研，提出意见建议，推动有关方面的工作。组织在青全国人大代表视察了“十一五”规划实施及重点项目建设情况、“十二五”规划编制和审判、检察等工作，为

代表更好地履行职务创造条件。三是切实加大代表建议督办力度。经过各方面的努力,省人大代表在省十一届人大三次会议上提出的481件建议全部办理完毕,办复率为100%,办结率达83%,代表对建议办理工作的满意率达90%以上。常委会坚持重点建议重点督办,由常委会领导牵头,采取办前、办中、办后与代表见面,办理情况“回头看”等方式,加大办理力度,增强办理效果。常委会还组织部分省人大代表检查了省卫生厅、教育厅、交通厅和水利厅的代表建议办理工作,并在常委会会议上听取了省政府有关部门办理代表建议情况的报告,确保代表建议事项落到实处。四是不断拓宽代表知情知政渠道。继续加强代表培训工作,在北京举办了一期省人大代表培训班,组织我省的全国人大代表参加了全国人大举办的学习培训活动,努力提高代表履职能力。适当增加列席常委会会议和参加常委会重要活动的全国人大代表和省人大代表名额,扩大代表对常委会工作的参与。及时向代表寄送资料,通报情况,为代表知情知政创造条件,提供服务。建立了网上代表建议系统,不断加强与代表的联系和互动,提高代表工作水平。

4月14日玉树发生强烈地震,给灾区人民生命财产造成了重大损失。在抗震救灾和灾后恢复重建中,省人大常委会高度关注,积极作为,发挥了地方国家权力机关应有的作用。一是积极主动参与抗震救灾工作。玉树地震发生后,常委会党组迅即召开扩大会议,成立领导小组,作出应急部署。省委书记、省人大常委会主任强卫始终在一线坚强地领导和指挥抗震救灾和灾后恢复重建工作,主任会议其他成员也尽心竭力做好相关工作,并多次到灾区和省内外医疗机构看望慰问受灾受伤群众、救援人员和灾区人大代表、人大工作者。常委会机关在第一时间调派车辆和人员参与抗震救灾,先后向灾区运送价值12万元的物资,赠送慰问金43万元,并及时组建志愿者服务队装卸转运救灾物资。常委会机关全体干部职工心系灾区,踊跃奉献爱心,捐款27万元。二是通过依法履职提供保障和支持。为了集中精力抗震救灾,常委会主任会议及时研究调整了常委会年度工作计划,将原定的几个大型会议延期举办,同时增加了三项有关抗震救灾和灾后恢复重建方面的议题,并根据轻重缓急,对各次常委会会议议程作了相应调整。6月下旬,增开常委会会议,专门听取和审议了省政府关于玉树地震抗震救灾和灾后重建工作情况的报告。常委会组成人员高度评价抗震救灾工作取得的重大成就,并建议进一步加强灾后重建政策措施的宣传力度,充分调动灾区群众重建家园的积极性;依法开展灾后重建工作,保障人民群众合法利益;自觉接受人民群众

监督,依法有效地管理使用好各项资金物资,保证抗震救灾和灾后重建工作有序开展。9月底,常委会听取和审议了省政府关于玉树地震抗震救灾资金物资管理使用情况的报告,建议严格程序,加强监督,保证救灾款物安全、有效使用;加大政策宣传力度,努力做好灾区群众工作;坚持公开透明原则,继续做好信息公开工作。同时,常委会坚持以人为本,作出了《关于玉树地震灾区有成员伤亡家庭再生育的决定》,从震后再生育特殊政策、生育间隔和提供免费技术服务等方面作出特别规定,彰显了人文关怀。

【审判】2010年,省高级法院受理案件773件,办结651件,同比分别上升17.3%和14.2%;全省法院受理案件35993件,办结35037件,同比分别上升3.75%和4.56%。

(一)民事审判工作。共审结一审民事案件19242件(占结案总数的54.92%),结案标的额21.1亿元,同比分别上升4.1%和44.9%。一是助推经济发展。审结合同纠纷案件7041件,维护社会主义市场经济秩序;审结土地开发、建筑工程、商品房买卖等案件572件,保护房地产市场健康发展;审结不良资产转让、金融债权、担保保险等案件184件,确保金融安全。经过艰苦努力,依法完成庆泰信托的司法重整,为五矿国际信托公司挂牌成立奠定法律基础;审结知识产权纠纷案件81件,推动科教兴青战略实施;审结土地承包、经营权流转、权益保障等涉农案件49件,促进农牧区经济发展。重视对矿产资源、中藏药、特色农产品等的法律保护,保障经济支柱产业、行业的顺利发展。二是办好民生案件。审结婚姻、赡养、抚养、继承等案件8542件,促进家庭和睦;审结拖欠职工工资、劳动争议案件495件,对涉及农民工劳务合同纠纷,优先立案、优先审理、优先执行;审结有关医疗纠纷、食品药品安全等案件41件,保护人民群众生命健康权;审结城市房屋拆迁、农村土地征用等案件17件,保护公民财产权;认真落实好便民利民措施,公开办案流程,简化办事手续,完善繁简分流,扩大巡回审判。三是重视调解工作。坚持调解优先、调判结合原则,把调解作为处理民商事案件的首选方式,纳入岗位目标责任制。与有关部门联合发布委托人民调解组织调解民事纠纷的意见,依法指导人民调解工作,确认人民调解协议的法律效力。发挥司法调解主导作用,推动建立健全司法调解与人民调解、行政调解相衔接的大调解格局。去年,全省法院一审民事案件调解撤诉结案率达71.68%。

(二)刑事审判工作。共审结一审刑事案件2967件(占结案总数的8.47%),判处罪犯3397人,同

比分别上升 0.6% 和 7.6%。刑期为五年以上有期徒刑直至死刑的 718 人,占 21.1%。一是依法惩处各类刑事犯罪。严惩杀人、绑架、爆炸等严重暴力犯罪,盗窃、抢劫、抢夺、诈骗等多发性侵财犯罪,全力维护国家安全、公共安全和人民生命财产安全,审结上述案件 1009 件;严惩破坏社会主义经济秩序的合同诈骗等经济犯罪,审结案件 56 件;严惩贪污国家工作人员廉洁性的贪污、贿赂等职务犯罪,审结案件 123 件。二是切实贯彻宽严相济刑事政策。做好死刑二审案件公开开庭审理工作,严把死刑案件事实关、证据关和法律关,慎重适用死刑。对具有法定从轻、减轻处罚情节的罪犯从宽处理,判处缓刑 1084 人,免于刑罚 59 人,宣告无罪 8 人,并对 3944 名罪犯予以减刑。积极参与社会治安综合治理和平安建设,在打黑除恶、打拐等专项斗争中发挥职能作用。开展法制宣传,回访帮教未成年罪犯,参与社区矫正。加大刑事被害人权益保护,落实救助基金,体现司法人文关怀。三是有序推开量刑规范化改革。按照最高人民法院相关规定,制定我省量刑规范化实施细则。将量刑作为独立环节引入庭审程序,围绕起点刑、基准刑和宣告刑,对被告人所犯罪行以及各种量刑情节进行量化分析,得出量刑结果,以充分体现罪责刑相适应原则,实现司法尺度的统一。

(三) 行政审判工作。共审结一审行政诉讼案件 211 件(占结案总数的 0.6%),同比上升 31.9%;审结国家赔偿案件 2 件,同比下降 77.8%。一是化解行政争议。制定《进一步加强行政审判工作的意见》,指导各级法院依法受理、审理行政诉讼案件。审结矿产资源、劳动和社会保障、工商管理等行政诉讼案件 59 件;审结城建、公安、交通行政诉讼案件 62 件;审结其他类案件 90 件。行政机关败诉率为 13.7%,同比下降 2.6 个百分点。妥善处理因土地征用、城建拆迁、企业改制、劳动和社会保障等引发的群体性行政争议,积极引导群众以合法、理性方式表达利益诉求,维护正常的社会管理秩序。二是探索协调机制。针对行政审判中反映出来的行政执法和社会管理方面的问题,认真负责地提出司法建议。有关行政机关积极采取措施查漏补缺,将审判结果转化成重要的执法参照。去年审结的行政诉讼案件中,行政相对人与行政机关协调和解后撤诉的 51 件,占一审行政案件的 24.2%。三是拓展审判效能。开始全面实行行政审判白皮书制度,推动行政机关改进行政执法。省高级法院在行政审判白皮书中,具体指出行政执法中的不合法、不适当之处,提出规范行政行为的意见建议,受到政府和有关部门关注。一些行政机关主动加强与人民法院联系沟通,认真解决行政执法存

在的问题。

(四) 执行工作。2010 年全省法院共执结各类申请执行案件 6148 件(占结案总数的 17.55%),执结率 95%,同比上升 4.4 个百分点,执结到位金额 6.47 亿元。一是健全执行机制。建立全省法院执行快速反应机制,成立执行指挥中心。省高级法院成立执行二庭,建立执行行为分权、分阶段流程管理和节点控制的工作格局。先后对 5 个中级法院、18 个基层法院进行专项检查,巩固发展“清积”成果。对执行难度大的案件挂牌督办,下大力气破解执行难。二是规范执行行为。开展争创无执行积案先进法院和清理委托执行案件两项活动,推动执行工作规范化。我省法院清理委托执行案件进度排名位于全国法院前列。去年一批法院已达到无执行积案先进法院标准。制定 12 项监督制约规定,完善内部监督,从执行过程各个环节明确责任。建立联合听证等制度,有效解决违法执行问题。三是加大执行力度。深入贯彻落实省人大常委会《关于进一步加强人民法院执行工作的决定》,会同 21 家职能部门建立执行工作联动威慑机制,将执行工作纳入综治考核。各级政府积极支持人民法院建立执行案件特困群体救助基金。依法用好、用足各种强制执行手段,依法查封、扣押、冻结、划拨 699 件(次),对拒不执行生效裁判的 103 名被执行人拘留、罚款,以拒执罪对 8 人判处刑罚,还采取了限制出境、限制高消费等措施。

(五) 立案、信访和审判监督工作。审结申诉和申请再审、检察机关抗诉案件 275 件,同比下降 16.67%;提起再审 151 件,同比上升 11.03%。一是建设立案窗口。普遍设立立案大厅,实行诉讼引导、诉前调解,推行电话立案、上门立案,为群众诉讼提供便利。省高级法院成立立案二庭,加强对民事行政申请再审的受理审查工作。依法对经济困难的当事人减、缓、免交诉讼费 224.9 万元,同比上升 2.2%。二是治理涉诉信访。开展“清积案、化新访”活动和清理行政审判申诉上访案件专项活动。落实涉诉信访领导包案责任制,依法依政策化解了一批信访积案。在全国法院率先推出涉诉信访案件终结认定办法,对 6 起长期缠访闹访、影响社会和谐稳定的案件作出终结认定。中央政法委确定的 338 件涉诉信访积案中,已清理化解 239 件,占 70.7%,完成了最高人民法院、省委政法委确定的年内化解任务。开展“百万案件评查”,加强案件源头治理,减少质量瑕疵,避免错案发生。现已评查案件 441 件,对发现的问题提出整改措施。全省法院涉诉信访总量连年下降,去年共办理涉诉信访 333 件,同比下降 42.6%。三是强化审判监督。审结的 148 件再审案件中,改判

53件,占生效裁判的0.25%。省高级法院成立审判监督二庭,进一步强化对审判活动监督制约。严格延长审限申请报批制度,确保均衡结案。运用信息技术进行审限跟踪,对案件流程实行监控。加强审级监督,规范案件请示制度,确保各级法院依法独立办案。我省法院在全国法院系统审判质效综合评估中排名第8位。

(六)自身建设。一是省高级法院以创建“五型法院”为目标,集中开展为期4个月的机关建设活动。全省法院涌现出一批先进集体和先进个人。共有12个集体和26名个人受到省部级表彰。省高级法院等4个法院被命名为省级文明单位。二是优化队伍结构。研究提出加强法院党建工作的意见,健全基层党组织。重新制定编制、岗位、人员“三定”方案,轮岗交流干警36名,公开遴选21名法官和工作人员,增强队伍活力。进一步推进法院干部人事制度改革,扩大选人用人公信度,对部分正处级职位实行竞争上岗,调动干警的积极性。加大协管力度,认真把好4个中级法院领导班子成员任职资格关。三是搞好业务培训。举办培训班13期,培训860人(次),较上年增加212人(次),培训规模创历史新高;举办司法考试培训,通过率为46.8%;继续举办汉藏双语法官培训,培训藏区法官40人。选派183名(次)法官参加省内外各类学习培训51期;继续选派15名法官赴北京市法院挂职锻炼;组织18名高级法官赴境外培训;安排52名刑事审判高级法官到江苏法官培训学院培训。举办量刑规范化和信息化应用培训。最高法院、省编委正式批准成立国家法官学院青海分院,结束了我省法院多年来无正式法官培训机构的歷史。四是夯实基层基础。科学规划审判法庭和基层法庭建设,总投资4500万元的76个固定法庭建设项目,截至2010年底已建成30个。推进信息化建设,实现了全省法院三级专网主干网设备升级,初步建成三级网电视电话会议、远程死刑提讯系统,涉诉信访信息管理系统开始启用;高清数字法庭年内可建成使用。为推动我省藏区法院发展,向最高人民法院报送了建立有关发达地区法院与我省藏区法院对口援助工作机制的专题建议。五是狠抓廉政建设。对2个中级法院开展司法巡查工作,设立廉政监察员,加强日常性监督;对贯彻执行“五个严禁”规定情况进行了检查督导。全省法院受理举报127件,严肃认真地进行核查处理,给予7名法官和工作人员党纪政纪处分。

玉树发生强烈地震后,及时成立玉树地震涉灾案件司法应对研究小组,制定5个规范性文件,指导涉震案件审判执行工作。玉树中院于震后第四天挂出“帐篷法庭”牌子。4月至年底,玉树两级法院受理

各类案件615件,办结569件,结案率为92.5%。

全省各级法院贯彻人大及其常委会有关决议,认真办理代表建议。办复各级人大常委会督办案件、人大代表建议、政协委员提案109件,邀请883名代表、委员等旁听案件221件,走访、座谈480次2070人,邀请686人86次视察法院工作、参与案件评查。主动接受新闻舆论监督和社会监督,自觉接受检察机关法律监督。

【检察】(一)全力以赴参加抗震救灾。我省玉树州发生7.1级强烈地震后,省检察院坚决贯彻省委和高检院的部署,成立领导小组,全力以赴投入抗震救灾。协调高检院安排80余名灾区干警到山东、上海、江苏、浙江四省市疗养,给予心理抚慰。及时研究制定了《关于充分履行检察职能,在抗震救灾中同步开展查办和预防职务犯罪的意见》,全力保障救灾物资和资金安全。

灾区检察机关和全体干警牢记宗旨,听从指挥,发扬“五个特别”精神,第一时间主动向当地党委领受任务,到路途最远的乡镇查看灾情;主动担负受灾人口多、面积大的玉树县结古镇团结村的抗震救灾任务,及时发放各类救灾物资,抢救被埋人员和转运伤员240名。同时,克服种种困难,尽力恢复正常的工作秩序,全力维护灾区稳定,配合公安和武警部队及时将108名人犯安全转移到治多县,将其中31名已决犯再次转移到西宁。干警经常往返500公里执法办案,确保刑事案件在法定期限内办结,防止了超期羁押问题的发生。对地震前取保候审的人员是否存在死亡或脱逃情况逐一进行了调查核实。对犯罪情节轻微、家中受灾严重的4名犯罪嫌疑人依法作出取保候审决定。玉树州院与州纪委、中铁二局集团纪委联合开展了灾后重建“三优一安”企地共建活动,努力促进重建项目管理优良、工程优质、干部优秀、资金安全。两名检察官被省委授予“玉树抗震救灾优秀共产党员”荣誉称号,一名检察官被命名为全国、全省抗震救灾模范,玉树州检察院被命名为全省抗震救灾模范集体。省院对抗震救灾两个先进集体和16名先进个人进行了隆重表彰,彰显了检察队伍的良好形象。

(二)深入推进三项重点工作。一是研究出台了《青海省检察机关关于促进公正廉洁执法的若干意见》,从10个方面提出44项具体措施,着力在提高认识、完善机制、落实责任上下功夫。省委领导给予肯定,高检院全文予以转发。二是制定了贯彻曹建明检察长视察青海检察工作时的重要讲话和省委强卫书记重要批示精神的实施意见,及时召开全省检察机关促进公正廉洁执法工作会议进行全面动员和部署。各级院把执法工作任务逐项细化分解,把重点任务变成

具体工作项目,一级抓一级,层层抓落实,有力促进了三项重点工作的深入开展。

(三) 严厉打击严重刑事犯罪。一是继续加大对黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪、涉众型经济犯罪和涉枪涉毒犯罪的打击力度,坚决遏制严重刑事犯罪高发的态势。共受理各类提请批准逮捕犯罪嫌疑人 3936 人,经审查批准逮捕 3496 人;受理移送起诉 5113 人,经审查提起公诉 4673 人。出席一、二审法庭 2237 件,各级法院对 3992 人作了有罪判决,有罪判决率为 99.9%。认真贯彻宽严相济刑事司法政策,与省公安厅会签了《关于办理逮捕案件适用“逮捕必要性双向说明”条件的实施意见》,决定不批准逮捕犯罪嫌疑人 417 人,同比上升 8%;对情节轻微、社会危害小的 224 名犯罪嫌疑人决定不起诉,不诉率为 4.6%。二是在全省范围内组织开展了“举报宣传周”活动,省院机关首次举办了以“深入推进检务公开,主动接受社会监督”为主题的“检察开放日”活动。建立健全检察环节社会矛盾化解、执法办案风险预警评估、督查专员制度、检调对接等工作机制,深入开展“清积案、化新访”和案件评查专项活动,共排查积案 25 件,已息诉罢访 18 件,息诉率达到 72%;评查重点案件 69 件,对评查中发现的 1 件有执法过错和 3 件执法瑕疵案进行了坚决纠正。主动参与“扫黄打非”、学校及周边安全专项整治活动,切实加强了对未成年违法犯罪人员的教育、感化和挽救,积极配合有关部门开展社区矫正试点工作,努力预防和减少重新犯罪。

(四) 加大查办和预防职务犯罪的力度。一是共立查贪污贿赂犯罪案件 122 件 181 人,同比上升 2.8%。其中,大案 77 件,要案 14 人。在立查案件中,涉农职务犯罪案件 46 件 71 人,占立案总数的 37.7%和 39.2%;工程建设领域职务犯罪案件 43 件 60 人,占立案总数的 35.3%和 33.2%。二是向省人大常委会主任会议汇报了全省检察机关加强反渎职侵权工作,促进依法行政和公正司法情况,在全省检察机关首次组织开展了“反渎职侵权工作宣传月”活动,期间受理举报、控告以及相关部门移送案件 120 件。立查渎职侵权案件 20 件 31 人,同比上升 34.8%。三是在全省检察机关组织开展了“执法办案质量年”活动,省院与省纪委召开了联合办案工作座谈会,完善了联合办案的协作机制。开展办案安全防范专项检查工作,印发了检察机关职务犯罪案件办案安全手册,对存在的隐患进行了整改,强化了安全措施。四是针对家电下乡、农村危房改造、农机补贴等支农惠农政策的实施,省院编印《乡村干部职务犯罪预防宣传资料》,在省委组织部举办的村“两委”班

子培训示范班上,对 400 余名村“两委”干部进行了职务犯罪警示教育。五是针对全省金融系统发生的职务犯罪案件,对十家金融单位的 3000 多名职工进行了警示教育;针对工程建设领域职务犯罪开展了专项预防活动,继续在“共和一茶卡”高速公路项目、“两基”攻坚寄宿制学校建设、三江源生态保护和建设工程等投资在五千万以上的工程项目中强化预防工作。六是邀请省发改委、省建设厅、省交通厅等 50 余家单位召开全省工程建设领域职务犯罪案件情况通报分析会,并向州地市委、政府发出利用典型案例进行警示教育的检察建议。七是制作的六集警示教育宣传片,经省委强卫书记审阅后,会同省纪委下发了《关于认真组织党员领导干部和国家公职人员观看预防职务犯罪警示教育片的通知》,向全省党政机关、有关企事业单位及预防联系部门赠送了 1500 套警示教育光盘。目前,已有 4.2 万余人观看警示教育宣传片。全年共开展警示教育 401 次,提出检察建议 150 件,提供行贿犯罪档案查询 170 次,预防职务犯罪工作健康深入发展。

(五) 强化诉讼监督。共受理刑事立案监督案件 64 件,要求公安机关说明不立案理由 58 件,公安机关主动立案 34 件 38 人,通知公安机关立案 10 件。对认为确有错误的刑事判决、裁定提出抗诉 19 件。共受理不服民事行政申诉案件 331 件,立案审查 126 件,督促起诉 4 件,运用检察和解方式办结 4 件,发出再审检察建议 11 件,提出提请抗诉 38 件,其中,向高检院提请抗诉 2 件。同时,对法院裁判正确的 214 件申诉案件主动做好服判息诉工作。召开全省检察机关首次民事行政检察工作会议,制定了《关于加强和改进民事行政检察工作的实施意见》。不断加大对刑罚执行和监管活动的监督力度,与有关部门联合开展了清查监狱事故隐患、促进安全监管专项活动和看守所安全管理大检查专项活动,发现监管安全隐患问题 71 个,提出纠正意见 69 次,发出检察建议 48 件,监督和纠正了存在的突出问题。

(六) 推进检察改革。一是坚持不懈地推进侦查一体化机制建设。召开全省检察机关侦查指挥中心第二次会议,深入分析研究侦查一体化机制建设中的问题,确定了进一步加强和完善的措施。去年仅省院侦查指挥中心交办、领办、挂牌督办案件多达 25 件,突破了河南县财政局会计杜萍贪污 86 万元等一批大案要案。二是全面实施职务犯罪案件审查逮捕权上提一级改革。制定下发了《青海省检察机关办理人民检察院直接立案侦查案件审查逮捕工作流程规定》,并在西宁市院先期进行了试点。目前已在省检察机关全面实施。三是积极推进巡视工作。省院研究制定了

巡视工作方案,组成了由党组成员担任组长的3个巡视工作组,对七个州市分院(除玉树州院)领导班子及成员首次开展了巡视工作。省院党组专题听取了巡视工作汇报,形成反馈意见,提出整改要求,对州市分院的各项工作起到了有力的推动作用。四是大力加强检察信息化建设。投资上亿元,全面完成了检察机关二、三级网络数据中心、56个派驻监管场所分支网络、47个远程提讯系统、同步录音录像系统、网络安全以及全省各级院互通的内部IP电话等基础设施建设,开通了青海省检察机关对外门户网站和各级院的高清视频会议系统。召开全省检察机关首次信息化工作会议,对重点推进信息化应用工作作出了部署,为全面履行检察职能提供了有力的技术支撑。

(七)队伍建设。一是加强思想政治建设。深入开展创先争优、“恪守检察职业道德,促进公正廉洁执法”主题实践活动、“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动,组织检察官宣誓活动,学习检察官职业行为基本规范、检察机关文明用语规则,着力增强检察人员的职业道德意识和法律素养。二是继续深入开展“大学习、大培训、大练兵”活动。全省检察机关共举办各类培训班和业务竞赛活动86期次,培训人数1815人次,培训面达到干警总数的99%。组织了青甘宁三省区公诉业务论辩赛和全省反渎干警统一业务知识考试。在西北政法大学举办了两期82人参加的州市分院领导班子成员和业务部门负责人培训班。选派29人到北京、上海、浙江等地检察机关挂职锻炼,安排青南地区30名业务骨干到西宁、海东检察机关以案代训。加强高素质人才培养,首次在全省评选出了8名检察业务专家。坚持不懈地抓好司法考试工作,举办了84人参加的司考集中培训班,36人通过考试,通过率为42.9%,比上年提高了2个百分点。三是把强化对自身监督制约放在与强化法律监督同等重要的位置,向全省各级院印发了内部监督制度汇编手册。依法严肃查处了发生在检察队伍内部的违法违纪案件,举办了检察机关自身反腐倡廉教育展览,深入开展岗位警示教育,加大检务督察力度,推动了纪律作风建设。四是加强执法考评工作。根据高检院对省级检察院业务进行考评的《实施意见》,省院进一步修订完善了对州市分院业务工作和队伍建设考评办法,制定了《青海省基层人民检察院分类考评办法(试行)》。首次组织海西、黄南两个州级院检察长到省院述职述廉,加强对检察业务工作的全面管理。五是进一步加强基层院建设。坚持上级检察院领导联系基层制度,认真研究解决基层面临的突出困难和问题,开展了检察干警的双向交流,遴选基层检察官到省院机关工作。召开专门会议对加强和改进检察

经费保障工作作了安排落实,及时全额给各级院下达了中央办案补助专款,基层院办案经费紧张的状况显著改善。与省有关部门配合协调,启动了检察干警全省统一招录工作,公开招录了120名检察人员。两个先进集体、两名先进个人受到高检院表彰。人民群众对检察机关的满意度比上年又有了新的提高。

(八)坚持党的领导,自觉接受人大监督。全省“两会”后,省院对省人大代表和政协委员的意见和建议进行了综合整理,制定了分工落实方案,明确了责任部门、责任人、完成时限。下半年又采取邀请人大代表和政协委员视察检察工作、主动登门拜访等方式,多渠道征求对检察工作的意见建议。认真办理人大及其常委会交办的事项和人大的意见建议,做到事事有结果,件件有答复。进一步完善重大事项向党委请示和人大报告制度,及时采取专题汇报、书面汇报等形式,加强了对重要工作、重要案件、重要情况的报告,紧紧依靠党的领导、人大的监督和支持解决检察工作发展的重大问题。

【司法行政】(一)全力服务经济社会协调发展。一是着力服务经济平稳较快发展。全省80个律师事务所、公证处与司法所、社区签订了法律服务协议,律师担任各类法律顾问490家,其中担任政府法律顾问126家,同比增长26家,办理诉讼、非诉讼法律事务8630件。公证机构办证35748件。二是着力服务和保障民生。各地认真贯彻落实全省法律援助工作会议精神,以深入推进“法律援助便民服务”主题活动为抓手,进一步强化政府责任的落实,4个州制定了进一步加强和改进法律援助工作的措施,各地扎实推进规范化建设,不断强化办案质量管理,充分发挥“12348”咨询专线、法律援助信息管理系统法律援助接待大厅及工作站的作用,全面落实专项经费720万元,办案5100件,挽回经济损失800万元。法制日报、央视财经频道专题报道了我省法律援助工作。三是全力做好抗震救灾、恢复重建工作。玉树地震发生后,司法厅在第一时间成立了抗震救灾工作领导小组,紧急动员部署,当天即派出3批近140人的医疗队伍赶赴灾区开展救援,累计救治伤员2000余人。厅领导先后5次带队为灾区送去救灾急需物资,指导玉树州、县司法局在震后迅速建立起法律咨询点和办公点。及时成立了灾后恢复重建法律服务团,选派30名素质较高的律师、公证员轮流赴灾区开展工作,提供法律咨询服务510次。法律援助机构采取巡回服务、上门服务等方式,做到了“应援尽援”。司法鉴定机构完成公私房鉴定75万平方米,培训心理疏导医务人员和志愿者千余人。基层工作指导州、县成立了矛盾纠纷排查化解联合协调指挥中心,在10个安

置点建立了临时性人民调解组织,选派司法助理员开展工作。法制宣传工作开展了“加强法制宣传,共建美好家园”主题宣传活动,印发抗震救灾、维护稳定等宣传资料14万册(份),展出藏汉文宣传板23套。计财装备工作完成了玉树灾区5个州县司法局办公业务用房工作和17个损毁司法所业务用房重建规划的编制工作,并纳入玉树灾区恢复重建总项目册。奋战在灾区一线的司法行政干警、职工、医务人员、法律服务工作者全身心投入到抗震救灾、恢复重建工作中,由于业绩突出,玉树州司法局、监狱局中心医院及该医院的一名医务人员,分别荣获“全国抗震救灾英雄集体”和“全国抗震救灾模范”称号,厅律师公证处被省委授予“玉树抗震救灾先进基层党组织”称号。

(二)全力推进社会矛盾的化解。一是进一步加强了人民调解工作。开展了《人民调解法》和《青海省人民调解条例》颁布实施五周年大型宣传活动。举办了人民调解有奖知识竞赛、“人民调解促和谐”有奖征文和“双十佳”评选等活动。配合省政协主席视察团调研了全省人民调解工作。组织了人民调解工作化解矛盾纠纷专项攻坚活动,年内共集中开展矛盾纠纷排查1116次,调处各类矛盾纠纷30234件,调解成功29539件,成功率达到97.7%。其中,防止因民间纠纷可能引发的自杀案14件、涉及22人,防止民转刑案件210件、涉及3442人,使大量的民间纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。二是进一步加快“大调解”工作体系建设。分别与省法院、省公安厅、省卫生厅制发了委托人民调解组织调解民事案件、在交通事故损害赔偿处理中推行人民调解制度、加强医疗纠纷人民调解工作3个政策性指导文件,并与省法院召开了新闻发布会。海北州、西宁市召开了“大调解”机制建设推进会,推动了工作创新发展。三是进一步发挥律师、公证员化解矛盾纠纷的专业优势。制发了《关于进一步加强律师公证员参与人民调解工作的通知》,206名律师、公证员开展各类培训166场次,化解矛盾纠纷720件。全省律师参与人大、政府信访343件,接待来访群众4829人次,解决重大疑难案件51件,代写法律文书1287件,其中参与省人大信访10次、省政府信访36次,积极引导群众依法合理有序解决诉求。四是进一步教育引导广大群众知法守法。督查了全省“法律七进”牵头单位、责任单位职能作用发挥情况。在寺院法制宣传月活动中,各地紧紧围绕“持戒守法、共建和谐”主题,抽调3385人组成846个工作组进驻900余座寺院开展工作,完善了宗教教职人员学法制度,确定了兼职法制宣传员,设立了法制宣传栏和法律图书角,赠送普法

书籍、光盘8.67万册(张),宣传资料12万份;举办法制培训班585期,培训2.1万余人次;举办法制讲座2039场次,教育僧侣及信教群众6.2万余人次,其中治省办在塔尔寺、西宁东关清真等3个寺院举办了宗教事务条例法制讲座,培训500余人。调整充实了7名懂藏汉双语的省法制讲师团成员,录制了藏语法制宣传系统讲座光盘,第一讲《法律意识》600张光盘已发放到基层。在虫草采挖期间,广泛开展了草原法、环境保护法等法律法规及各级政府相关政策的宣传,教育引导群众依法采挖、经营。切实加强青少年法制宣传教育,全省培训法制副校长、辅导员2600余名,培训面达到80%。编印发放《青少年安全知识手册》5万册,开展了校园安保法制宣传活动。在“双进户”活动中,省直各部门向基层赠送普法教材10万册,我厅编印发放《农村民事案例漫画图解》8万册。全省举办村(社)“两委”干部、法律明白人等法制培训班570余期,培训9万余人次。加大了与新闻媒体联办法制宣传节目工作力度,首次在全省开展了“法制好新闻”评选活动,56家县以上电视台、80家广播电台(站)、77家报刊杂志播发法制宣传节目(稿件)6775期(条),全省开通包括“青海普法网”在内的普法网站22个,法制日报、青海法制报专版报道了我省的法制宣传工作。组成19个考核组,完成了对全省“五五”普法和“十一五”时期依法治省工作的总体考核验收任务。

(三)全力推进社会管理创新。一是不断深化刑释解教人员安置帮教工作。加快安置帮教工作管理软件的推广使用,在全省县级以上司法局、公安局及各监所(看守所)实行刑释解教人员信息化管理,严格执行“三联单”制度,努力实现“无缝衔接”。各地安置帮教机构依据各监所出具的重新违法犯罪心理预测评估结果,切实加强对重点对象的管控,积极协调有关部门落实社会保障措施,年内共接收刑释解教人员1282人,其中刑满释放1137人、解除劳教145人,安置1064人、帮教1179人。二是全面推进社区矫正工作。认真贯彻落实全省试行社区矫正视频会议会议精神,对全省司法所长进行了专项培训。各地认真贯彻落实省委、省政府办公厅印发的《关于在全省全面试行社区矫正工作的实施意见》,共摸排登记在册的社区矫正对象4321人,累计接收入档齐全人员1619人,占摸排总数的37%,全部纳入到司法所管理范围,无一人脱管、漏管。三是继续深化依法治理工作。指导全省24个县(市、区)积极推进“法治县(市、区)”创建工作。配合省考核办检查了各州(市、地)和省直单位政府效能建设、依法行政工作开展情况。大力推进基层民主法制建设,全省共创建

“民主法治示范村（社区）”2178个，其中国家级26个、省级110个、州级664个、县级1378个，创建率达到52%。指导各地和省直单位举办领导干部法律知识任职资格考试45场次，1865人取得资格。派员赴5个省考察学习了法治文化建设和“法治县（区、市）”创建工作，制定了《加强法治文化建设的实施意见》，拍摄制作法治文化建设系列短剧18集，组织开展了全省州县长学法用法、“六五”普法理论与实践等四项征文活动。四是深入推进法律服务工作改革。制发了《关于进一步加强律师队伍建设的意见》。按照司法部要求，将律师公证“注册登记”改为“考核备案登记”，强化了检查考核和职业道德教育，编印了《青海省司法鉴定工作手册》，修订了司法鉴定规范化考核细则，组织8家机构参加了司法部组织的19项能力验证活动，完成了全省25家司法鉴定机构、460余名司法鉴定人的重新审核登记工作，开展了全国人大常委会《关于司法鉴定管理问题的决定》实施五周年系列宣传活动。五是深入开展法学研究工作。完善了《青海省法学会课题管理办法》等制度，围绕三项重点工作确定立项研究课题37项，完成了《青藏高原生态法治问题研究》、《青海省法治县（区、市）创建问题研究》两个省部级课题，对两部专著分别给予了3000元的资助奖励。召开了柴达木循环经济高层法治论坛等2个研讨会。编发《法治要报》6期，一项立法建议得到省委、省政府领导批示。编辑《西海法学论丛》11、12卷。考察学习了安徽、广东的法学研究工作，与北京市法学会签订了合作协议。在全省举办“双百”法制讲座18场。参与人大、政府等部门立法论证10次，提出修改意见108条。

（四）基层基础建设。一是进一步加强司法所建设。全省371个司法所国债建设项目全面竣工并投入使用。编印发放了《基层司法行政工作指导手册》。广泛开展司法所规范化创建活动，完成了对99个规范化创建司法所的考核验收工作，全面推进了司法所的组织机构、干部队伍、内部管理、业务能力建设。全省司法所年内共开展法制宣传5274场（次），受教育人数达173万人（次）；调解各类纠纷2556件，其

中防止群体性上访288起，制止群体性械斗576件；协助基层政府制定规范性文件274件；参与专项治理6362人（次）。二是进一步加大经费保障力度。省厅落实中央政法装备专款、办案（业务）费等3915万元，法律援助专款200万元，两项经费同比均有了大幅度提升。联合省财政厅抽查了部分司法局办案（业务）经费管理使用情况，制发了司法行政机关办案（业务）经费管理使用绩效考核办法。7个州（市、地）制定了人民调解委员会补助经费和人民调解员补贴经费标准。三是进一步加大对基层工作的支持力度。全省22个州县司法行政业务用房建设项目被纳入国家首批投资规划。为基层司法局（所）配发10余类装备2905台（件）、业务用车82辆。提出并上报了基层司法行政机关、法律服务机构专项编制配备建议，落实政法干警定向招录计划5名，落实了新的司法助理员岗位津贴。

（五）队伍建设。一是不断推进学习型组织建设。年内，组织厅机关工作人员参加各类报告会、专题辅导10余场次。二是继续深化干部人事制度改革。年内，厅党委选拔任用初级领导干部48名，提任处级非领导职务干部22名，轮岗交流干部25名，决定试用期满正式任职干部10名。三是不断加大教育培训力度。在省内外举办多个培训班。在全系统开展了“争先创优”、“抓作风建设，促工作落实”主题实践以及向优秀模范人物学习等活动。在监狱劳教系统深入开展了“执法大培训、岗位大练兵”活动。在律师行业开展了“中国特色社会主义法律工作者”主题实践活动和警示教育活动。全系统共有1万余人次参加了各级各类培训。四是不断加强廉政建设和反腐败工作。开展了“严守准则、勤廉履职”主题宣传月活动。编印发放《家庭助廉宣传册》5000余册。领导干部带头讲党课19场次。对19名领导干部分别进行了诫勉、廉政谈话。各级纪检监察机关共受理群众来信来访举报56件（次），其中重复件11件、业务范围外3件，初核6件，办结6件，协助省纪委复查案件1件。

（汪春风）